



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Buletin permanent al Senatului

Nr. 475/21.01.2026

Bp. 455, 26.01.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

art.281 alin.(8) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal

Buletin permanent al Senatului

(b755/23.12.2025)

31, 3.02.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea

Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.281 alin.(8) din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (b755/23.12.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.01.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă urmărește modificarea art. 281 alin. (8) din Codul fiscal în sensul stabilirii ca regulă generală a aplicării cotei de TVA în vigoare la momentul prestării/consumului efectiv, în cazul livrărilor și prestărilor continue;
- potrivit expunerii de motive, această modificare este justificată prin necesitatea alinierii la Directiva 2006/112/CE și la principiul „faptului generator”, precum și prin dificultățile apărute în contextul modificării cotei de TVA din vara anului 2025;

- în acest sens, se impune o clarificare a raportului dintre reglementarea națională actuală și prevederile Directivei. Articolul 64 alin. (1) din Directiva 2006/112/CE prevede că, în cazul livrărilor și prestărilor care determină decontări sau plăți succesive, operațiunea este considerată efectuată la expirarea perioadelor la care se referă aceste decontări sau plăți. Textul european nu consacră în mod exclusiv criteriul „momentului consumului efectiv”, ci stabilește o regulă specifică pentru operațiunile continue, legată de perioadele de decontare. În prezent, art. 281 alin. (8) din Codul fiscal stabilește faptul generator la data prevăzută în contract pentru plată sau, în lipsa acesteia, la data facturării. Această regulă, deși diferită ca formulare de cea din Directivă, reprezintă tot o regulă particulară pentru operațiunile continue și este aplicată în mod uniform în practică de către operatori și autorități, fără a fi identificată, până în prezent, o procedură de infringement sau o constatare formală de neconformitate cu dreptul Uniunii. În acest context, nu rezultă în mod clar din expunerea de motive în ce constă contradicția efectivă dintre norma națională și Directivă și de ce actuala reglementare nu ar fi compatibilă cu art. 64 din Directiva 2006/112/CE;
- din perspectivă practică, propunerea legislativă nu conduce la o simplificare generală a aplicării cotei de TVA în ipoteza unor modificări viitoare ale acesteia. Regula propusă este favorabilă consumatorilor în scenariu de majorare a cotei, însă poate deveni dezavantajoasă în cazul unei reduceri a cotei, prin aplicarea unei cote mai ridicate pentru perioade de consum anterioare, situație susceptibilă să genereze controverse similare celor apărute în august 2025;
- totodată, pentru furnizorii de utilități și alți prestatori de servicii continue, modificarea ar implica adaptări semnificative ale sistemelor informatice și ale proceselor operaționale, cu impact asupra costurilor de implementare și a funcționării curente;
- în concluzie, apreciem că propunerea legislativă nu demonstrează în mod suficient existența unei neconformități reale cu Directiva 2006/112/CE și nu justifică, schimbarea regulii existente, întrucât impactul practic și financiar estimat nu este pe deplin justificat de beneficiile urmărite.

Președinte,
Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2026.01.26
12:50:24 EET