Biroul permanent al Senatului
Bp. 697 / 22.01.2026

Consiliul Fiscal al României

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,
Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

716, 717, 718, 721, 723, 732, 711, 713, 691, 692, 693, 695, 698, 699, 701, 708, 714, 719, 720, 722, 725

Nr. 02/22.01.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/7101 din 22.12.2025, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal *„analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege".*

- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: *„În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară".*

- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, *„se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare".*

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru asigurarea plății creanțelor comerciale ale operatorilor economici de către instituțiile și autoritățile publice (b697/15.12.2025), care prevede, între altele, (i) exigibilitatea automată a sumelor datorate și a penalităților, (ii) compensarea cheltuielilor de expertiză, în cazul admiterii, de către autoritatea contractantă, (ii) faptul că, în raporturile cu autoritățile publice, pe lângă dobânzile penalizatoare, creditorul are dreptul la o compensație privitoare la orice cheltuială suplimentară efectuată pentru recuperarea creanței, fără posibilitatea autorităților publice de a deroga de la aceste drepturi prin clauze contractuale;

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996 (b716/17.12.2025), care prevede, între altele, majorarea finanțărilor acordate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară pentru realizarea lucrărilor de înregistrare sistematică și de întocmire a planurilor parcelare;

- Propunerea legislativă – Lege-Cadru privind economia circulară și tranziția către utilizarea durabilă a resurselor (b717/17.12.2025), care prevede, între altele, (i) înființarea și operaționalizarea Sistemului Național de Monitorizare și Auditare a Economiei Circulare, (ii) elaborarea și actualizarea periodică a ghidurilor metodologice, normelor tehnice și materialelor de instruire necesare pentru implementarea standardelor de economie circulară, (iii) verificarea periodică a datelor raportate de operatorii economici, efectuarea de inspecții tematice și audituri de performanță, precum și întreținerea și actualizarea sistemelor de trasabilitate digitală, (iv) implementarea unor programe de educație și conștientizare publică privind economia circulară, (v) acordarea de granturi și subvenții pentru întreprinderile mici și mijlocii și pentru autoritățile locale care implementează proiecte de circularitate, precum și (vi) crearea centrelor regionale de colectare, sortare, tratare și reciclare de înaltă performanță a deșeurilor;

- Propunerea legislativă – Lege-Cadru privind drepturile, protecția și serviciile acordate pacientului oncologic în România (b718/17.12.2025), care prevede, între altele, (i) accesul universal, echitabil și nediscriminatoriu la un pachet minimal de servicii oncologice, inclusiv pentru persoanele neasigurate; (ii) scutirea totală de la coplată pentru persoanele vulnerabile; (iii) dreptul la gratuitate integrală pentru pacienții oncologici minori; (iv) dreptul la gratuitate parțială pentru pacienții adulți, coplata neputând depăși un plafon anual, stabilit de lege; (v) dezvoltarea și implementarea Sistemului Național Digital de Oncologie și a Registrului Național al Pacienților Oncologici; (vi) înființarea Fondului Național pentru Servicii Oncologice;

- Propunerea legislativă privind protecția profesională, juridică și psihologică a personalului cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și al Ministerului Apărării Naționale (b721/17.12.2025), care prevede, între altele, (i) decontarea asistenței juridice pentru personalul cercetat sau acționat în justiție pentru fapte săvârșite în exercitarea atribuțiilor de serviciu; (ii) evaluare și consiliere psihologică gratuită; (iii) instituirea unui mecanism de siguranță profesională destinat sprijinirii personalului în situații de afecțiuni medicale determinate de activitatea profesională, reconversie profesională sau tranziție la încetarea raporturilor de serviciu;
- Propunerea legislativă privind prevenirea și combaterea deșertificării și degradării solului (b723/17.12.2025), care prevede, între altele, (i) elaborarea Strategiei Naționale pentru combaterea deșertificării, (ii) instituirea Sistemului Național de Monitorizare a Solurilor și Vegetației și a Bazei Naționale de Date „Sol-Verde", (iii) implementarea unor măsuri concrete de prevenire și refacere a terenurilor degradate (împădurirea terenurilor degradate, protejarea și refacerea pășunilor naturale, modernizarea sistemelor de irigații și drenaj ecologic, realizarea și consolidarea perdelelor forestiere de protecție etc.);
- Propunerea legislativă privind reglementarea Programului Național de Accesibilizare a Locuințelor – „Lift pentru viață" (b732/19.12.2025), care are în vedere instituirea unui program național de instalare de lifturi în clădirile de locuințe, cu finanțare din fonduri publice și din fonduri europene.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) din LRFB.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru:
   - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b711/16.12.2025), care prevede că nu se datorează impozit pe clădiri pentru unele categorii de clădiri cu destinație agricolă (sere, solare, răsadnițe, ciupercării, silozuri etc.);
   - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b713/17.12.2025), care diminuează obligația minimă de angajare a persoanelor cu dizabilități prin raportarea la ENI (echivalent normă întreagă – în prezent, raportarea se face la numărul total de angajați), stabilind, totodată, că persoanele cu handicap încadrate cu timp parțial de cel puțin jumătate de normă contribuie cu o pondere majorată (150%) la realizarea cotei minime prevăzute de lege.

   În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor

bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:

- Bp691 - Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b691/15.12.2025);
- Bp692 - Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b692/15.12.2025);
- Bp693 - Propunerea legislativă pentru completarea art. 8 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b693/15.12.2025);
- Bp695 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 13 din OUG nr. 27/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale judecătorilor, procurorilor și altor categorii de personal din sistemul justiției (b695/15.12.2025);
- Bp698 - Propunerea legislativă privind instituirea contribuției de 3% asupra veniturilor din publicitatea digitală realizate în România de către companii nerezidente (b698/16.12.2025);
- Bp699 Propunerea legislativă pentru instituirea anului 2026 „Anul episcop Márton Áron" (b699/16.12.2025);
- Bp701 Propunerea legislativă privind siguranța alimentării cu apă a populației în situații de criză (b701/16.12.2025);
- Bp708 - Propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de psiholog, organizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România (b708/16.12.2025);
- Bp 714 - Propunerea legislativă pentru modificarea art. 77 din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b714/17.12.2025);
- Bp719 - Propunerea legislativă privind reorganizarea Institutului pentru Studierea Revoluției Române din Decembrie 1989 și înființarea Agenției pentru Memoria Revoluției Române din Decembrie 1989 (b719/17.12.2025);
- Bp720 - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2003 privind drepturile pacientului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 51 din 29 ianuarie 2003, cu modificările și completările ulterioare (b720/17.12.2025);
- Bp722 Propunerea legislativă privind instituirea contribuției asupra veniturilor din intermediere digitală realizate pe teritoriul României (b722/17.12.2025);
- Bp 725 - Propunerea legislativă privind instituirea anului 2026 ca Anul Centenar al Partidului Național Țărănesc (b725/18.12.2025).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Dan Dăianu