



Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/71/17.03.2026

AVIZ

la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L126/2026**, a fost sesizată, în vederea întocmirii avizului, cu ***Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale***, inițiat de Guvernul României.

În ședința din 17 martie 2026, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat proiectul de lege și a hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte **aviz favorabil, cu amendamente admise. Amendamentele admise sunt cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul aviz.**

Președinte,

Senator Ion-Cristinel RÚJAN



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFANESCU



Doamnei senator Maria-Gabriela HORGA,
Președintele Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Domnului senator Károly Zsolt CSÁSZÁR,
Președintele Comisiei pentru administrație publică

AMENDAMENTE ADMISE

La Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale (L126/2026)

Nr. crt.	Text lege în vigoare	Proiect de lege	Amendamente admise	Motivare/Observații
1.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale	Titlu: LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale	Nemodificat	
2.		Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale.	Articol unic. – Se aprobă Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 146 din 25 februarie 2026, cu următoarele modificări și completări: <i>Autor: senator PNL Nicoleta Pauliuc, senator PNL Niculescu-Țâgârleaș Cristian-Augustin</i>	<i>Amendament admis de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări cu majoritate de voturi.</i>

<p>3.</p>	<p>Art. XLIX. ...</p> <p>(2) Reducerea de 10%, prevăzută la alin. (1) se aplică centralizat asupra tuturor cheltuielilor de personal, respectiv cele înregistrate la nivelul ordonatorului principal de credite și a celor înregistrate la nivelul ordonatorilor secundari sau terțiari de credite, după caz, cu excepția celor finanțate din titlul 56 „Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) post-aderare”. Ordonatorii principali de credite pot stabili procente mai mari sau mai mici de 10% pentru fiecare ordonator de credite din subordine, coordonare sau sub autoritatea acestora, însă reducerea cumulată a cheltuielilor de personal la nivelul ordonatorului principal de credite, în anul 2026, în anul 2026, trebuie să fie de 10%, calculată potrivit dispozițiilor prevăzute la alin. (1).</p>		<p>La articolul XLIX, alineatul (2) se modifică și va avea următorul conținut:</p> <p>(2) Reducerea de 10% prevăzută la alin. (1) se aplică centralizat asupra tuturor cheltuielilor de personal, respectiv cele înregistrate la nivelul ordonatorului principal de credite și a celor înregistrate la nivelul ordonatorilor secundari sau terțiari de credite, după caz, cu excepția celor finanțate din titlul 56 "Proiecte cu finanțare din fondurile externe nerambursabile (FEN) post-aderare", precum și a concediilor medicale și indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate. Ordonatorii principali de credite pot stabili procente mai mari sau mai mici de 10% pentru fiecare ordonator de credite din subordine, coordonare sau sub autoritatea acestora, însă reducerea cumulată a cheltuielilor de personal la nivelul ordonatorului principal de credite, în anul 2026, trebuie să fie de 10%, calculată potrivit dispozițiilor prevăzute la alin. (1).</p>	<p><i>Amendament admis de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări cu majoritate de voturi.</i></p> <p>În ceea ce privește includerea concediilor medicale și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, în categoria cheltuielilor de personal asupra cărora se aplica reducerea, în lipsa unei norme exprese de exceptare, se impune, raportat la prevederile OUG nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, Ordonanței de urgență nr. 91/2025 și a actelor normative subsecvente, menționarea expresă a faptului că aceste indemnizații sunt exceptate de la calcul întrucât sunt suportate de angajator pentru primele zile (în funcție de tipul de concediu medical: 5 zile pentru boală obișnuită; 3 zile la accidente de muncă, de către angajator, din a 2-a zi până inclusiv în a 6-a zi de incapacitate temporară de muncă, etc.), iar ulterior sunt decontabile de la Fondul Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, pe baza certificatelor medicale și a documentelor depuse la casa de sănătate.</p>
-----------	---	--	---	--

			<p><i>Autor: senator PNL Nicoleta Pauliuc, senator PNL Niculescu-Țâgârlaș Cristian-Augustin</i></p>	
4.	<p>Art. LV. - Având în vedere excepțiile prevăzute la art. X, pct.1, art. XVIII, alin. (6) și art. XLIX alin. (1), în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Culturii are obligația de a iniția măsuri legislative și administrative cu privire la instituțiile publice din domeniul culturii, pentru reducerea impactului financiar al aplicării dispozițiilor Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, asupra bugetului de stat și bugetului autorităților administrației publice locale.</p>		<p>După articolul LV se introduce un nou articol, articolul LV¹, cu următorul conținut:</p> <p>(1) Prevederile Art. XLIX din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 7/2026 nu se aplică Agenției Naționale de</p>	<p><i>Amendament admis de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări cu majoritate de voturi.</i></p> <p>Norma a fost elaborată pentru a asigura continuitatea activității de importanță națională de cadastru și carte funciară, astfel cum este</p>

			<p>Cadastru și Publicitate Imobiliară și instituțiilor subordonate.</p> <p>(2) În cazul prevăzut la alin. (1) reducerea cu 10% a cheltuielilor de personal este compensată de reducerile de personal înregistrate în ultimii 5 ani, de instituirea unor atribuții suplimentare prin legi speciale, precum și de elaborarea unor acte normative subsecvente de optimizare a structurii organizatorice a instituțiilor subordonate.</p> <p><i>Autor: senator PNL Nicoleta Pauliuc, senator PNL Niculescu-Țâgârlaș Cristian-Augustin</i></p>	<p>definite prin articolul 1 alin. 1 din Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, activitate derulată de personalul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară (ANCPPI) și al instituțiilor subordonate, subdimensionat în prezent, prin raportare la volumul activității curente și a atribuțiilor suplimentare stabilite, începând cu anul 2026, prin legi speciale.</p> <p>Această subdimensionare a personalului rezultă fără dubiu din situația personalului, care a înregistrat o descreștere începând cu anul 2018, când la nivelul ANCPPI și instituțiilor subordonate se înregistrau 3.780 posturi, în anul 2026 fiind înregistrate 3.711 posturi, cu 69 mai puțin față de anul 2018.</p> <p>Precizăm că, în același interval, numărul cererilor de înscriere s-a dublat, iar activitatea de înregistrare sistematică s-a triplat, ANCPPI gestionând un volum de activitate semnificativ superior, ceea ce denotă imposibilitatea de a efectua concedieri fără a periclita îndeplinirea obligațiilor legale și calitatea serviciilor publice, inclusiv a noilor atribuții instituite prin OUG 7/2026 și Legea nr. 207/2025.</p> <p>În același interval, numărul de cărți funciare din sistemul informatic de cadastru și cartea funciara s-a majorat cu aproximativ 26,5 milioane de</p>
--	--	--	---	---

			<p>imobile, ajungând de la aproximativ 1,5 milioane, la peste 28 milioane, conform statisticilor de pe site-ul www.ancpi.ro.</p> <p>Această situație a personalului se înregistrează întrucât, începând cu anul 2017, restricțiile impuse asupra angajărilor au dus la imposibilitatea ocupării tuturor posturilor vacante, deși, din analizele internaționale susțin menținerea și chiar extinderea personalului, conform rapoartelor Băncii Mondiale, România având un angajat ANCPI la 6.000 de locuitori, un nivel deja aflat la limita inferioară în comparație cu alte țări europene, unde raportul variază între 1:2.000 (Cehia) și 1:9.000 (Olanda – cu sistem complet digitalizat). Tot Banca Mondială atrăgea atenția încă din 2014 că nu este fezabilă reducerea numărului de angajați înainte de finalizarea cadastrului general și digitalizarea completă a arhivelor.</p> <p>Situația personalului este în discordanță cu evoluția procentul înregistrării imobilelor în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, care a crescut simțitor în ultimii 10 ani, deși procesul de implementare a PNCCF și a proiectului major s-au dovedit a fi anevoioase, în special datorită particularităților zonelor ce fac obiectul înregistrării proprietăților imobiliare cât și stadiului și modului</p>
--	--	--	--

			<p>de punere în aplicare a legilor de restituire a proprietăților, care nu s-au finalizat nici până în prezent, aspecte reținute și de Banca Mondială, prin studiile elaborate în cadrul Proiectului de asistență tehnică (AT) Sectorul imobiliar; baza pentru politicile naționale și UE, finanțat de Uniunea Europeană din Fondul European pentru Dezvoltare, prin Programul Asistență Tehnică. Aceste cifre atestă fără dubii faptul că, deși aparatul administrativ, respectiv numărul angajaților ANCPI și instituțiilor subordonate este subdimensionat, aceștia desfășurându-și activitatea la limita capacității de efort, sistemul integrat de cadastru și carte funciară și activitățile conexe sunt funcționale și asigurate, prin personalul actual, servicii esențiale în materia proprietății și sprijin instituțiilor statului în implementarea proiectelor de infrastructură, instanțelor judecătorești și organelor de urmărire penală, dar și organelor fiscale, pentru recuperarea creanțelor statului. Totodată, ANCPI asigură transparență și securitatea circuitului juridic al proprietății, dar și sprijin în digitalizarea administrației publice, prin facilitarea interoperabilității datelor gestionate în materie de urbanism pe baza acordurilor de colaborare cu</p>
--	--	--	---

			<p>primării și consilii județene, prin interconectarea cu bazele de date ale instituțiilor statului precum Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date (DEPABD), Uniunea Națională a Executorilor Judecătorești (UNEJ), precum și prin dezvoltarea capacităților pentru integrare interinstituțională, cu ministere și instituții precum MFP, MADR, DEPABD, AADR, NABI, MJ, PRIMĂRII DE SECTOR.</p> <p>Astfel, prin activitatea sa, ANCPI, care furnizează numeroase servicii prin mijloace electronice (inclusiv plata tarifului cu cardul pentru toate serviciile prestate) și oferă acces gratuit în aplicația e-Terra pentru autorități publice centrale și locale, instanțe judecătorești, notari publici, experți judiciari, avocați, practicienii în insolvență, executorii judecătorești, etc, contribuie semnificativ la punerea în aplicare obiectivelor din reforma administrației publice centrale, referitoare la simplificare, debirocratizare, descentralizare și digitalizare.</p> <p>La fel de important este faptul că, în Programul de guvernare este prevăzut Crearea unui punct unic GIS (Geographic Information System - Sistem Informatic Geografic) la nivelul Agenției Naționale de</p>
--	--	--	--

				<p>Cadastru și Publicitate Imobiliară pentru toate domeniile (infrastructură/gaz/electricitate) în colaborare cu ministerul, pentru o gestionare optimizată a investițiilor. În cazul aplicării măsurilor de reducere a cheltuielilor de personal prevazute de OUG 7/2026 se poate genera blocarea activității ANCPI și a altor instituții dependente de serviciile de cadastru și carte funciară, dar și a proiectelor de infrastructură și a celor de urbanism. Aceasta cu atât mai mult cu cât, în pofida volumului major de activitate curentă, în decursul acestui an, prin OUG nr. 7/2026 și Legea nr. 207/2025 (normele referitoare la modificările Legii nr. 7/1996 urmând a intra în vigoare la data de 8 martie 2026), în sarcina ANCPI și instituțiilor subordonate au fost instituite atribuții noi, cu impact direct în volum și complexitate, precum:</p> <ul style="list-style-type: none">- verificarea tehnică a calității lucrărilor de aerofotografiere și fotogrammetrie prin care au fost identificate clădirile edificate fără autorizație de construire, neînscrise în evidențele fiscal;- integrarea informațiilor referitoare la aceste imobile în sistemul integrat de cadastru și carte funciară, fără atribuire de număr
--	--	--	--	---

				<p>cadastral, operațiune ce implică personal tehnic specializat și fluxuri dedicate de validare;</p> <ul style="list-style-type: none"> - realizarea operațiunii de preapartamentare pentru condominiile viitoare și deschiderea cărților funciare pentru unități individuale viitoare, conform Legii nr. 207/2025; <p>Aceste responsabilități nu pot fi îndeplinite cu eficiență și în termenele prevăzute de lege, în cazul diminuării personalului, întrucât necesită capacitate operațională sporită și personal de specialitate.</p> <p>Totodată, ANCPI și instituțiile subordonate au obligația de a îndeplini toate celelalte atribuții care le sunt instituite prin Legea nr. 7/1996, respectiv activitatea de cadastru, publicitate imobiliară, geodezie, cartografie și implementarea Programului national de cadastru și carte funciară și a proiectului major <i>"Creșterea gradului de acoperire și incluziune a sistemului de înregistrare a proprietăților în zonele rurale din România"</i>.</p> <p>În implementarea proiectului major este necesară implicarea tuturor specialiștilor reținuți în Studiul de fezabilitate al proiectului, ca având atribuții precum: asigurarea de suport pentru implementarea</p>
--	--	--	--	--

				<p>înregistrării sistematice a proprietăților imobiliare în baza contractelor încheiate, participarea la pregătirea, organizarea și derularea proiectului, potrivit competențelor specifice, acordarea de suport juridic în toate fazele implementării proiectului, realizarea activităților specifice în termenele stabilite, participarea la monitorizarea realizării activităților de cadastru și publicitate imobiliară, participarea la verificarea calității serviciilor prestate, conform domeniului specific de competență cat și a personalului din compartimentele de suport, precum juridic, achiziții publice, economic, comunicare, relații cu publicul, fond funciar, etc.</p> <p>De asemenea, ANCPI exercită atribuții legale complexe și unice, precum gestionarea unor sisteme informatice naționale esențiale (ex: Registrul Electronic Național al Nomenclaturilor Stradale, Registrul Agricol Național) și este implicată în aplicarea legilor fondului funciar, rectificarea titlurilor de proprietate, finalizarea procesului de restituire a proprietăților, înscrierea imobilelor din domeniul public și privat al statului, derularea procedurilor de expropriere pentru infrastructura națională, etc, iar o diminuare a numărului de personal ar putea genera blocaje în activități critice,</p>
--	--	--	--	---

			<p>cum ar fi înregistrarea imobilelor statului sau a coridoarelor de expropriere pentru proiectele de infrastructură.</p> <p>Acestea sunt activități esențiale pentru garantarea dreptului la proprietate și pentru buna funcționare a justiției, administrației fiscale, a organelor de urmărire penală și de executare silită.</p> <p>Dată fiind importanța implementării acestor proiecte, volumul de activitate s-a majorat considerabil în ultimii ani, actualmente, în sistemul integrat de cadastru și carte funciară fiind înregistrate peste 70% din numărul estimat la 40 de milioane al proprietăților imobiliare, deși, la nivelul anului 2015, anul inițierii PNCCF, procentul era de 25%.</p> <p>În ceea ce privește funcțiile deținute de personalul ANCPI și instituțiilor subordonate, acestea sunt specifice și unice la nivel național, acestea conform Legii nr. 7/1996, Legii nr. 185/2018, Legii nr. 15/2024 și Legii nr. 153/2017, personalul ANCPI ocupă funcții contractuale specifice, nereplicabile în alte instituții, cum ar fi cea de registrator de carte funciară, funcție de o importanță similară celei de judecător, cu rol direct în garantarea dreptului la proprietate.</p> <p>Astfel, importanța majoră a ANCPI în procesele de garantare a dreptului de proprietate, reformă funciară și</p>
--	--	--	--

				<p>dezvoltare a infrastructurii, recunoscută prin Rapoartele Băncii Mondiale și experiența internațională, faptul că personalul ANCPI este format din specialiști în cadastru, cartografie, geodezie, IT și drept, cu o înaltă calificare, greu de înlocuit, faptul că oficiile teritoriale și ANCPI lucrează la capacitate ridicată, cu personal insuficient raportat la volumul de muncă și la cererea crescută pentru servicii de cadastru și carte funciară, atestă imposibilitatea aplicării unei reduceri a personalului cu 20%, întrucât aceasta ar conduce la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - întârzieri semnificative în soluționarea cererilor de înscriere în materia dreptului de proprietate; - nemulțumiri justificate din partea cetățenilor și profesioniștilor (notari, dezvoltatori, instituții); - afectarea circuitului juridic al proprietății și a încrederii în sistemul public; - risc de dezangajare a fondurilor UE, prin afectarea indicatorilor tehnico-economici de progres stabiliți prin proiect, corespunzători activităților desfășurate printr-un număr de aproximativ 650 de contracte, pentru 660 UAT-uri din mediul rural, riscul neabsorbției fondurilor europene alocate proiectului, în cuantum de a 312,89 milioane euro,
--	--	--	--	--

				<p>precum și risc de nerealizare și/sau a întârziere proiectului;</p> <ul style="list-style-type: none"> - afectarea capacității de implementare a proiectului, în care, conform Studiului de fezabilitate, sunt implicați aproximativ 280 de specialiști, angajați ai ANCPI și oficiilor teritoriale; - nerespectarea angajamentelor internaționale asumate de Statul Român, prin Memorandumul tehnic de înțelegere dintre Uniunea Europeană și România, ratificat prin Legea nr. 31/2014, care prevede condiționalitatea consolidării capacității de management de proiect a ANCPI, cu scopul implementării proiectului multianual de înregistrare funciară; - aplicarea de corecții financiare și alte sancțiuni, precum rambursarea de către Statul Român a sumelor deja decontate; - riscul de nerealizare a obiectivelor asumate de Statul Român, de creștere a gradului de incluziune, scop al proiectului major, precum și nerealizarea obiectivelor conexe (dezvoltarea urbanismului, agriculturii, infrastructurii, fiscalitate, etc); - nerealizarea cadastrului general în România, în contextul în care proiectul major face parte din Programul Național de Cadastru și Carte Funciară (PNCCF), recunoscut
--	--	--	--	---

				<p>prin Programul de guvernare (cap. Programele de finanțare/ investiții). In acest sens, menționăm că, la data de 31.01.2026 erau în derulare lucrări de înregistrare sistematică în 2.632 UAT-uri, cu o suprafață estimată de 4.765.875,27 ha și în alte în 15 UAT-uri și 624 sectoare cadastrale, cu o suprafață de 109.910,23 ha, contractate de primărie din bugetul propriu, în cazul cărora ANCPI asigură cofinanțare.</p> <p>Procesul de optimizare a structurilor organizatorice ale instituțiilor subordonate urmărește reducerea suprapunerilor de activitate, fără afectarea continuității serviciilor publice și alinierea la standardele de eficiență administrativă, prin prisma instituirii de atribuții noi prin legislația mai sus menționată.</p>
--	--	--	--	--