



Biroul permanent al Senatului
131 / 7.04.2026

Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru apărare, ordine publică
și siguranță națională**
Nr. XXV/339/07.04.2026

RAPORT
asupra Propunerii legislative privind analiza de risc și cooperarea
interinstituțională în punctele de intrare strategică ale României
(L131/2026)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa **L131/2026**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind analiza de risc și cooperarea interinstituțională în punctele de intrare strategică ale României.**

Inițiator: Andrușcă Lucian-Nicolae - deputat neafiliat

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** instituirea unui mecanism integrat privind analiza de risc și cooperarea interinstituțională în punctele de intrare strategică ale României.

Consiliul Legislativ a emis un aviz negativ, cu o serie de considerente.

Guvernul prin punctul său de vedere nu susține adoptarea inițiativei legislative.

Ministerul Afacerilor Interne semnalează "lipsa de corelare între obiectul demersului legislativ, astfel cum este prevăzut la art. 1, respectiv stabilirea unui cadru pentru realizarea "analizei operative de risc", și soluțiile normative propuse, care excedează acestuia, și anume reglementarea unor atribuții cu caracter operativ și de control precum monitorizarea transporturilor, scanări, verificări documentare și sesizarea organelor de urmărire penală. În ceea ce privește conceptul de analiza de risc, care reprezintă elementul central al inițiativei, fiind menționat inclusiv în titlul propunerii, semnalăm mai întâi lipsa unei definiții concrete a tipului de analiză avut în vedere de inițiator, cu indicarea datelor ce se prelucrează. În prezent, la nivelul structurilor de analiză a informațiilor de la nivelul Poliției Române se realizează următoarele tipuri de analize: analiză operațională, analiză tactică, analiză strategică, analiza de risc.

Reglementarea propusă nu realizează o integrare corentă în ansamblul legislației existente, în condițiile în care domeniul avut în vedere este deja reglementat prin acte normative în vigoare care reglementează activitatea Ministerului Afacerilor Interne (respectiv a Poliției de Frontieră Române și a Poliției Române), a Agenției Naționale de Administrare Fiscală din cadrul Ministerului Finanțelor, precum și prin normele aferente cadrului procesual penal. Lipsa unor corelări explicite cu aceste acte și absența unei justificări clare privind necesitatea unei noi intervenții legislative de același nivel pot genera suprapuneri și dificultăți de aplicare unitară.”

Comisia pentru administrație publică, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au avizat negativ propunerea legislativă.

Membrii **Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională** au examinat propunerea legislativă în **ședința din data de 07.04.2026**. La ședința senatorii au fost prezenți conform listei de prezență.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, la dezbaterile propunerii legislative au participat reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne.

În urma examinării propunerii legislative, a avizelor și a punctelor de vedere, membrii Comisiei au hotărât să adopte, cu **unanimitatea** voturilor senatorilor prezenți, un raport de respingere.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supune votului Plenului Senatului **propunerea legislativă și raportul de respingere**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din **categoria legilor ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art. 92 alin. (7), pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul** este **prima Cameră sesizată**.

Președinte,
Senator Nicoleta PAULIUC

Secretar,
Senator Silviu-Iulian COȘA