



Biroul permanent al Senatului

134. / 31.03.2026

Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru
administrație publică
Nr. XXX /111/2026**

**Comisia pentru comunicații, tehnologia
informației și inteligență artificială
Nr. LXIX/91/2026**

RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru reglementarea serviciilor de preluare, digitizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituții publice de către furnizorii de servicii poștale**

-L134/2026-

În conformitate cu prevederile art. 70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială, prin adresa nr. **L134/2026**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Propunerii legislative pentru reglementarea serviciilor de preluare, digitizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituții publice de către furnizorii de servicii poștale**, având ca inițiatori: Abrudean Mircea - senator PNL; Jitaru Ovidiu - senator PNL; Barstan Tiberiu-Claudiu - deputat AUR; Bende Sándor - deputat UDMR; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Burduja Sebastian-Ioan - deputat PNL; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciobotaru Dragoș-Fănică - deputat PNL; Cîrligea Florin-Eugen - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Gál Károly - deputat UDMR; Ghigiu Alexandru-Mihai - deputat PSD; Giurgiu Adrian - deputat USR; Longher Ghervazen - deputat UPR (minorități); Lungu Romeo-Daniel - deputat PSD; Manta Claudiu - deputat PSD; Matei Aneta - deputat PNL; Mihaiu Radu-Nicolae - deputat USR; Mititelu Eduard-Tatian - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Năcuță Sorin - deputat PNL; Oprea Octavian - deputat PNL; Prișcă Răzvan-Sorin - deputat PNL; Prună Cristina-Mădălina - deputat USR; Rusu Sebastian-Mihai - deputat PNL; Șerban George Cătălin - deputat PNL; Stănescu Vetuța - deputat PNL; Toma Ilie - deputat PSD; Turcan Raluca - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui „ghișeu digital asistat”, care să permită cetățenilor să depună documente către instituțiile publice fără a se deplasa la sediul acestora, beneficiind de suport tehnic și juridic.

Inițiativa legislativă propune: posibilitatea furnizorului de serviciu poștal de a prelua și scana documente depuse de cetățeni; aplicarea unui sigiliu electronic calificat, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 910/2014 (eIDAS), care garantează autenticitatea și integritatea documentelor; confirmarea conformității documentelor de către utilizator; obligativitatea instituțiilor publice de a accepta documentele electronice certificate, cu aceeași valoare juridică precum cele depuse fizic; stabilirea răspunderii juridice clare a furnizorului pentru procesul de certificare; posibilitatea încasării și virării către bugetul de stat a taxelor aferente.

Totodată, potrivit instrumentului de prezentare și motivare, „*se instituie Registrul Național al Datelor de Contact (RNDC), ca registru de bază interoperabil, necesar pentru o comunicare eficientă și actualizată între furnizori și autoritățile publice*”.

Consiliul Legislativ a avizat negativ propunerea legislativă, conform avizului nr. 151 din 23 februarie 2026.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil propunerea legislativă, conform avizului nr. 1452 din 25 februarie 2026.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbateri a participat inițiatorul propunerii legislative, domnul Eduard-Tatian Mititelu, deputat PNL.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat **amendamente** de către domnul senator Ovidiu Jitaru și domnul deputat Eduard-Tatian Mititelu, care supuse votului, au fost **admise** cu **majoritate de voturi** și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

În ședințe separate, membrii Comisiei pentru administrație publică și ai Comisiei pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială au examinat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât, cu **majoritate de voturi** ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de admitere**, cu **amendamente admise**.

Comisia pentru administrație publică și Comisia pentru comunicații, tehnologia informației și inteligență artificială supun votului plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise**, precum și **propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (7), pct. 1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE

Senator,

Károly Zsolt CSÁSZÁR



PREȘEDINTE

Senator,

Vasile-Ciprian RUS



SECRETAR

Senator,

Ionel FLOROIU



SECRETAR

Senator,

Grigore-Adrian PEIU



AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru reglementarea serviciilor de preluare, digitizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituții publice de către furnizorii de servicii poștale
L134/2026

| Nr. crt. | Text propunere legislativă | Amendamente propuse | Motivare/Observații |
|----------|---|--|---|
| 1 | <p>Titlu legii:</p> <p>LEGE pentru reglementarea serviciilor de preluare, digitizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituții publice de către furnizorii de servicii poștale</p> | <p><i>Se modifică titlul legii, după cum urmează:</i></p> <p>LEGE pentru reglementarea serviciilor de preluare, digitizare, certificare și transmitere electronică a documentelor către instituții publice, precum și a serviciilor de încasare a obligațiilor fiscale de către furnizorii de servicii poștale.</p> <p><i>Autori amendamente:</i> <i>Eduard-Tatian Mititelu – deputat PNL;</i> <i>Ovidiu Jitaru – senator PNL</i></p> | <p>Modificarea survine ca urmare a observațiilor din avizul CL.</p> |
| 2 | | <p><i>Se introduce un nou articol, Art. 1¹, după Art. 1, după cum urmează:</i></p> <p>Art. 1¹ – Definiții În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) digitizare – operațiunea tehnică de conversie a documentelor de pe suport analogic (hârtie) pe suport digital, asigurând fidelitatea conținutului și a formatului vizual al</p> | <p>Modificarea survine ca urmare a observațiilor din avizul CL.</p> |

| Nr. crt. | Text propunere legislativă | Amendamente propuse | Motivare/Observații |
|----------|--|---|---|
| | | <p>documentului original; b) utilizator – persoana fizică sau juridică care solicită furnizorului de servicii poștale prestarea serviciilor prevăzute de prezenta lege; c) certificarea conformității – atestarea de către furnizorul de serviciu poștal a faptului că documentul electronic este o copie fidelă a documentului prezentat pe suport hârtie.</p> <p><i>Autori amendamente:</i> Eduard-Tatian Mititelu – deputat PNL; Ovidiu Jitaru – senator PNL</p> | |
| 3 | <p>Art. 2</p> <p>(2) Utilizatorul confirmă conformitatea documentelor scanate cu originalele, prin semnătură electronică <i>olografă</i> pe dispozitivul electronic de scanare a furnizorului de serviciu poștal.</p> | <p><i>Alin. (2) de la Art. 2 se modifică după cum urmează:</i></p> <p>Art. 2</p> <p>(2) Utilizatorul confirmă conformitatea documentelor scanate cu originalele, prin semnătură electronică, aplicată pe dispozitivul electronic de scanare al furnizorului de serviciu poștal.</p> <p><i>Autori amendamente:</i> Eduard-Tatian Mititelu – deputat PNL; Ovidiu Jitaru – senator PNL</p> | <p>Modificarea survine ca urmare a observațiilor din avizul CL.</p> |
| 4 | <p>Art. 3</p> <p>(3) Furnizorul de serviciu poștal transmite documentele către instituțiile publice, la adresa de</p> | <p><i>Alin. (3) de la Art. 3 se modifică după cum urmează:</i></p> <p>Art. 3</p> <p>(3) Furnizorul de serviciu poștal transmite documentele către instituțiile publice, prin intermediul unui serviciu de</p> | <p>Modificarea survine ca urmare a observațiilor din avizul CL.</p> |

| Nr. crt. | Text propunere legislativă | Amendamente propuse | Motivare/Observații |
|----------|---|--|--|
| | e-mail specificată în cadrul Registrului Național al Datelor de Contact și le pune la dispoziție pe o platformă proprie, de unde pot fi descărcate sau sincronizate cu sistemele acestora. | <p>distribuție electronică înregistrat calificat, de unde pot fi descărcate sau sincronizate cu sistemele acestora. Instituțiile publice sunt notificate automat la adresa de email disponibilă în Registrul Național al Datelor de Contact.</p> <p><i>Autori amendamente:</i> <i>Eduard-Tatian Mititelu – deputat PNL;</i> <i>Ovidiu Jitaru – senator PNL</i></p> | |
| 5 | <p>Art. 4</p> <p>Furnizorul de serviciu poștal răspunde pentru autenticitatea certificării și conformitatea documentelor furnizate de utilizator.</p> | <p><i>Art. 4 se modifică după cum urmează:</i></p> <p>Art.4 -Furnizorul de serviciu poștal răspunde pentru procesul de digitizare și certifică conformitatea documentului electronic, fără a fi responsabil pentru validitatea conținutului sau autenticitatea documentului de bază prezentat de utilizator.</p> <p><i>Autori amendamente:</i> <i>Eduard-Tatian Mititelu – deputat PNL;</i> <i>Ovidiu Jitaru – senator PNL</i></p> | Modificarea survine ca urmare a observațiilor din avizul CL. |
| 6 | <p>Art. 5</p> <p>(3) În vederea comunicării către contribuabil a soldurilor de plată la bugetul de stat, furnizorul de serviciu poștal va încheia acorduri de acces la date din cuprinsul deciziilor de impunere, amenzi sau taxe, cu fiecare instituție în parte, accesul realizându-se fie direct din sistemele acestora fie prin intermediul Sistemului Național Electronic de</p> | <p><i>Alin. (3) de la Art. 5 se modifică după cum urmează:</i></p> <p>Art. 5</p> <p>(3) În vederea comunicării către contribuabil a soldurilor de plată la bugetul de stat, furnizorul de serviciu poștal va încheia acorduri de acces la date din cuprinsul deciziilor de impunere, amenzi sau taxe, cu fiecare instituție în parte, cu respectarea prevederilor privind secretul fiscal și a celor referitoare la</p> | Modificarea survine ca urmare a observațiilor din avizul CL. |

| Nr. crt. | Text propunere legislativă | Amendamente propuse | Motivare/Observații |
|----------|--|---|--|
| | Plată Online (S.N.E.P) – www.ghiseul.ro, dacă acea instituție utilizează platforma. | <p>protecția datelor cu caracter personal. Accesul se realizează fie direct din sistemele acestora, fie prin intermediul Sistemului Național Electronic de Plată Online (S.N.E.P) – www.ghiseul.ro, în condițiile legii.</p> <p><i>Autori amendamente:</i> <i>Eduard-Tatian Mititelu – deputat PNL;</i> <i>Ovidiu Jitaru – senator PNL</i></p> | |
| 7 | <p>Art. 8</p> <p>În termen de 30 de zile de la adoptarea prezentei legi, ANCOM vor elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p> | <p><i>Art. 8 se modifică după cum urmează:</i></p> <p>Art. 8 În termen de 30 de zile de la adoptarea prezentei legi, Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) va elabora normele metodologice de aplicare a prezentei legi.</p> <p><i>Autori amendamente:</i> <i>Eduard-Tatian Mititelu – deputat PNL;</i> <i>Ovidiu Jitaru – senator PNL</i></p> | Modificarea survine ca urmare a observațiilor din avizul CL. |