

Biroul permanent al Senatului

Bp. 2 / 26. 2. 2026

Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI – SENAT

Calea 13 Septembrie nr. 1-3, sector 5, București, cod poștal: 050711

Tel.: +40 21 414 1111; +40 21 316 0300

Referitor la: adresa dumneavoastră nr. XXXV 433 / 03.02.2026,
înregistrată la CNA sub nr. 1594 / 11.02.2026

CONSILIUL NAȚIONAL AL AUDIOVIZUALULUI REGISTRATURA	
INTRARE	Nr. 1594 / 03.02.2026
IESIRE	25 / 02.02.2026

În atenția Domnului Mario - Ovidiu OPREA, Secretar General

Biroul permanent al Senatului

Stimate Domnule Secretar General, 140 / 3. 03. 2026

Întrunit în ședință publică în data de 24 februarie 2026, Consiliul Național al Audiovizualului a analizat „**Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii audiovizualului nr. 504/2002**” (Bp. 2/2026) și a acordat **aviz negativ**, cu următoarele observații:

Prin proiectul de Lege se preconizează modificarea art. 1 pct. 29, art. 21 alin. (2) și (3), introducerea unor trei noi alineate, alin. (5)-(7), la art. 21, din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, și abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 47/2003 privind stabilirea evenimentelor de importanță majoră difuzate în cadrul programelor de televiziune.

Considerații generale

Din perspectiva aspectelor de ordin general, dispozițiile din cadrul Legii audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, care stabilesc regulile pentru evenimentele de importanță majoră, transpun prevederile art. 14 din Directiva 2010/13/UE, modificată de Directiva (UE) 2018/1808/UE (Directiva serviciilor mass-media audiovizuale). Astfel, prevederile art. 14 din Directiva 2010/13/UE modificată sunt transpuse în legislația națională prin **art. 21 din Legea audiovizualului nr. 504/2002**, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia a fost adoptată și **Hotărârea Guvernului nr. 47/2003 privind stabilirea evenimentelor de importanță majoră difuzate în cadrul programelor de televiziune**.

Mai mult, potrivit considerentului (52) din Directiva 2010/13/UE modificată, evenimentele de importanță majoră pentru societate ar trebui să îndeplinească anumite criterii, respectiv să fie evenimente de excepție, de interes pentru publicul general din Uniune sau dintr-un anumit stat membru sau dintr-o parte componentă considerabilă a unui stat membru și să fie organizate în prealabil de către un organizator al evenimentului care are calitatea juridică de a vinde drepturi referitoare la evenimentul respectiv.

Iar, conform considerentului (53) din actul normativ precizat anterior, în sensul directivei, „**televiziune liberă**” înseamnă difuzarea pe un canal, public sau comercial, a acelor programe accesibile publicului care nu necesită plata unei taxe suplimentare care să se adauge la

modalitățile de finanțare a difuzării programelor care prevalează în fiecare stat membru (cum ar fi taxa de licență și abonamentul corespunzător pachetului de bază într-o anumită rețea de cablu).

Așadar, Hotărârea Guvernului nr. 47/2003, care nu a fost modificată sau completată de la momentul adoptării, stabilește *„evenimentele de importanță majoră care pot fi difuzate în exclusivitate, dacă difuzarea nu privează o parte importantă a publicului din România de posibilitatea de a le urmări în direct sau în transmisie decalată în cadrul unui serviciu de programe cu acces liber”*, anume: 1. Festivalul Internațional „George Enescu”; 2. Jocurile Olimpice de Iarnă; 3. Jocurile Olimpice de Vară; 4. Campionatul mondial de fotbal și jocurile de calificare ale echipei naționale a României la acest campionat; 5. Campionatul european de fotbal și jocurile de calificare ale echipei naționale a României la acest campionat.

Conform Hotărârii Guvernului nr. 47/2003, se consideră că o parte importantă a publicului este constituită din cel puțin 70% din populația recenzată a României.

Totodată, trebuie menționat că, în conformitate cu legea sa de organizare și funcționare, Consiliul Național al Audiovizualului nu deține drept de inițiativă legislativă.

Cadrul legislativ european și național urmărește să asigure accesul liber al publicului la evenimentele de importanță majoră, considerate relevante pentru o parte semnificativă a societății. În România, aceste evenimente sunt stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 47/2003, nemodificată până în prezent, iar difuzarea lor în regim de exclusivitate se realizează doar dacă nu limitează accesul unei părți importante a publicului, care, potrivit aceleiași hotărâri, se consideră a fi cel puțin 70% din populația recenzată a României. **În acest context, Consiliul Național al Audiovizualului are un rol de propunere și de consultare, însă decizia finală aparține Guvernului, întrucât autoritatea nu dispune de drept de inițiativă legislativă.**

Pe cale de consecință, întrucât prin B2/2026 se intenționează includerea ca evenimente de importanță majoră și meciurile echipelor naționale de handbal feminin și masculin la Campionatul mondial, precum și meciurile echipelor naționale de handbal feminin și masculin la Campionatul european, soluția legislativă ar fi ca acestea să fie incluse, mai degrabă, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 47/2003, deoarece față de modificarea Legii audiovizualului, procesul legislativ este mai ușor, ceea ce s-ar încadra în ipoteza juridică din art. 14 al Directivei 2010/13/UE, potrivit căreia „lista trebuie pregătită în timp util, într-un mod clar și transparent”. Mai mult decât atât, pentru alte evenimente viitoare de importanță majoră, includerea acestora în cadrul unei hotărâri a Guvernului s-ar realiza într-un mod rapid, în timp util.

În această privință, includerea unor evenimente de importanță majoră în cadrul hotărârii Guvernului se fundamentează pe art. 108 alin. (2) din Constituția României, republicată, care stabilește că *„hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor”*, iar art. 21 alin. (2), în vigoare, din Legea audiovizualului nr. 504/2002, cu modificările și completările ulterioare, asigură cadrul legal necesar pentru a se actualiza lista cu evenimentele de importanță majoră, unde modificările ulterioare urmează aceeași procedură.

Este important să se analizeze necesitatea includerii ca evenimente de importanță majoră și meciurile echipelor naționale de handbal feminin și masculin la Campionatul mondial, precum și meciurile echipelor naționale de handbal feminin și masculin la Campionatul european, prin lansarea unor discuții cu Federația Română de Handbal, entitate care este în măsură să furnizeze punctul de vedere oficial de specialitate, să prezinte impactul sportiv, social și economic al unei asemenea includeri și să indice în mod expres dacă susține demararea procedurilor necesare pentru modificarea cadrului legislativ în acest sens.

În funcție de concluziile acestor consultări, se va putea fundamenta oportunitatea promovării unei inițiative de modificare a legislației în vigoare, astfel încât meciurile echipelor naționale de handbal feminin și masculin din cadrul Campionatelor mondiale și europene să beneficieze de un regim similar altor competiții deja considerate de interes public major, asigurându-se accesul larg al publicului la aceste evenimente sportive de relevanță națională.

Considerații de fond

Proiectul de Lege B2/2026 urmărește ca lista evenimentelor considerate de importanță majoră să fie prevăzută de Legea audiovizualului, ci nu de o hotărâre de Guvern. Ținând cont de abordarea că pentru includerea unor noi evenimente de importanță majoră printr-o lege va conduce la un proces legislativ greoi și lent, **reiterăm că pentru alte evenimente viitoare, modificarea hotărârii de Guvern ar fi o soluție legislativă mai eficientă.**

Cu toate acestea, enunțăm următoarele observații asupra dispozițiilor propuse:

Modificarea art. 1 pct. 29, conform Art. I pct. 1. din proiectul de Lege

Modificarea propusă pentru definiția evenimentului de importanță majoră exclude lista aprobată prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Consiliului Național al Audiovizualului, și include că evenimentul de importanță majoră reprezintă orice eveniment care poate prezenta interes pentru o parte importantă a publicului și care este prevăzut de lege la art. 21 alin. (3).

Modificarea art. 21 alin. (2) și (3), conform Art. I pct. 2 din proiectul de Lege

Pentru alin. (2) nou introdus la art. 21, în sensul Legii audiovizualului, „*parte importantă a publicului*” este o noțiune clar determinată legal, reprezentând cel puțin 70% din populația recenzată a României, unde această definiție nu se referă la audiența efectivă, ci la acoperirea potențială tehnică a unui serviciu media audiovizual. Prin urmare, orice furnizor de servicii media audiovizuale care poate fi recepționat de minimum 70% din populația oficial recenzată este considerat că are impact național major.

Întrucât la alin. (1) al art. 21, în vigoare, din Legea audiovizualului, se stabilește că „*nu privează o parte importantă a publicului din România de posibilitatea de a le urmări în direct sau în transmisie decalată în cadrul unui serviciu de programe cu acces liber*”, sintagma „*cel puțin 70% din populația recenzată a României*” de la alin. (2) din proiectul de Lege se încadrează în ipoteza juridică de la alin. (1), fiind o explicitarea a acesteia.

Prin alin. (3) din proiectul de Lege se stabilește lista evenimentelor de importanță majoră, unde lit. a)-e) sunt cele prevăzute de Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 47/2003 și sunt adăugate alte două evenimente prin lit. f) și g), anume meciurile echipelor naționale de handbal feminin și masculin la Campionatul mondial, precum și meciurile echipelor naționale de handbal feminin și masculin la Campionatul european. **Pentru această variantă legislativă trebuie să se ia în considerare apariția unor evenimente viitoare de importanță majoră și dacă includerea lor în cadrul Legii audiovizualului se va realiza în timp util.**

Cu atât mai mult, pentru adoptarea unei dispoziții similare alin. (3), este esențială consultarea formală a Federației Române de Handbal pentru a fundamenta în mod obiectiv oportunitatea unei eventuale modificări legislative privind includerea acestor competiții în categoria evenimentelor de importanță majoră. În consecință, poziția oficială a Federației Române de Handbal va constitui elementul determinant pentru inițierea sau nu a demersurilor legislative necesare.

Introducerea a trei noi alineate, alin. (5)-(7), la art. 21, conform Art. I pct. 3 din proiectul de Lege

Alin. (5) propus pentru art. 21 stabilește că difuzarea evenimentelor de importanță majoră se face de regulă în direct, pentru care enunțăm observația potrivit căreia ar trebui să se țină seama de art. 14 alin. (1) din Directiva 2010/13/UE modificată de Directiva (UE) 2018/1808, care prevede că prin măsurile luate să se garanteze faptul că stațiile de emisie aflate sub jurisdicția României nu dețin exclusivitatea asupra transmisiei unor evenimente considerate de România ca fiind de importanță majoră pentru societate, de asemenea manieră încât să prejudicieze o parte substanțială a publicului din România de posibilitatea de a urmări astfel de evenimente fie în direct, fie înregistrate la televiziunea gratuită.

Referitor la alin. (6) propus pentru art. 21 din Legea audiovizualului, acesta stabilește

posibilitatea difuzării în regim „decalat” (se interpretează pentru tipul de difuzare înregistrată, nu pentru în direct) a unor manifestări incluse într-un eveniment declarat de importanță majoră. Formularea „se poate face” indică o normă permisivă, nu o obligație, lăsând la latitudinea părților (radiodifuzori și organizatori) modalitatea de difuzare. Așadar, norma permite flexibilitate în exploatarea drepturilor de difuzare, evitând o obligație absolută de transmisie în direct, dar poate diminua impactul public al evenimentului dacă difuzarea în direct nu este asigurată.

Se constată că obligația de notificare către Comisia Europeană, cu privire la măsurile luate în conformitate cu art. 14 din Directiva 2010/13/UE modificată de Directiva (UE) 2018/1808, este reținută la alin. (7) nou introdus la art. 21.

Deoarece alin. (4), în vigoare, din Legea audiovizualului, stabilește că „*exercitarea de către radiodifuzorii aflați în jurisdicția României a drepturilor exclusive de difuzare a unor evenimente declarate de un stat membru al Uniunii Europene ca fiind de importanță majoră și care sunt cuprinse în lista publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nu poate priva o parte importantă a publicului din respectivul stat de posibilitatea de a urmări acele evenimente, în direct sau decalat, conform prevederilor stabilite de acel stat membru*”, pentru a se păstra o ordine juridică, se poate lua în considerare ca dispozițiile acestuia să fie urmate de cele propuse pentru alin. (7).

Abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 47/2003 privind stabilirea evenimentelor de importanță majoră difuzate în cadrul programelor de televiziune, conform Art. II din proiectul de Lege

Având în vedere intenția urmărită prin inițiativa legislativă B2/2026, Hotărârea Guvernului nr. 47/2003 poate fi abrogată printr-o lege, care este un act normativ superior adoptat de Parlament, deoarece, în ierarhia actelor normative, legea are forță superioară. Hotărârea de Guvern a fost emisă pentru organizarea executării legii, conform Constituției, și nu poate contrazice sau limita o lege, putând fi desființată de aceasta.

Acest argument se bazează pe dispozițiile art. 64 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care la alin. (1) stabilesc că „*prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior, trebuie abrogate. Abrogarea poate fi totală sau parțială*”, iar la alin. (4) că „*dacă o normă de nivel inferior, cu același obiect, nu a fost abrogată expres de actul normativ de nivel superior, această obligație îi revine autorității care a emis prima actul*”.

Concluzii

Referitor la propunerea de includere a meciurilor echipelor naționale de handbal feminin și masculin la Campionatele mondiale și europene, o asemenea extindere trebuie fundamentată pe o analiză obiectivă a impactului social și mediatic al acestor competiții. În acest sens, consultarea formală a Federației Române de Handbal este esențială pentru a determina oportunitatea și susținerea instituțională a demersului legislativ.

În concluzie, proiectul de Lege B2/2026 urmărește consacrarea la nivel legislativ a listei evenimentelor de importanță majoră, în locul reglementării acesteia prin hotărâre de Guvern, însă o asemenea soluție ar reduce flexibilitatea și celeritatea necesare actualizării listei în funcție de evoluțiile viitoare. Deși propunerile de modificare aduc clarificări privind noțiunea de „*parte importantă a publicului*” și includ noi competiții sportive, este esențial ca intervențiile legislative să fie corelate cu dispozițiile Directivei 2010/13/UE modificate de Directiva (UE) 2018/1808, să păstreze coerența normativă și să fie fundamentate pe consultări instituționale relevante, în special cu Federația Română de Handbal. În acest context, menținerea

mecanismului de actualizare prin hotărâre de Guvern apare ca o soluție mai eficientă și mai adaptabilă, fără a afecta posibilitatea abrogării acestora prin lege, în temeiul principiilor ierarhiei actelor normative.

În urma dezbaterilor din cadrul ședinței publice, au fost reținute opinii potrivit cărora adoptarea unui astfel de proiect ar putea avea aplicabilitate doar în condițiile în care Societatea Română de Televiziune ar fi obligată să achiziționeze respectivele drepturi, i-ar fi alocate fondurile necesare și ar fi modificat cadrul legislativ în sensul acordării unor bugete multianuale, care să permită participarea la viitoarele licitații. De asemenea, s-a subliniat necesitatea asigurării unor surse de finanțare de la bugetul de stat pentru achiziționarea acestor drepturi.

În consecință, s-a concluzionat că proiectul de lege nu mai corespunde contextului actual, întrucât nu este adaptat realităților și dinamicii pieței contemporane a drepturilor sportive.

Cu deosebită considerație

VALENTIN-ALEXANDRU JUȚĂN

VICEPREȘEDINTE

