

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE

pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ este elaborat pentru a pune în aplicare prevederile art.2 alin.(1) din Directiva 2024/1265/UE a Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.

2.2 Descrierea situației actuale

Directiva 2011/85/UE a fost adoptată cu obiectivul de a garanta respectarea uniformă a disciplinei bugetare în conformitate cu TFUE la nivelul tuturor statelor membre ale Uniunii Europene. Prevederile acesteia au fost transpuse în legislația națională prin modificarea corespunzătoare, în anul 2013, a Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010.

Ulterior, pe baza experienței dobândite în cadrul uniunii economice și monetare de la intrarea în vigoare a Directivei 2011/85/UE, s-a apreciat necesar să se modifice cerințele acesteia în ceea ce privește normele și procedurile care alcătuiesc cadrele bugetare ale statelor membre. Astfel, la data de 30 aprilie 2024 a intrat în vigoare legislația revizuită de reformare a cadrului de guvernare economică al UE.

Directiva 2024/1265/UE face parte dintr-un pachet care include și Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului și Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului. Împreună, aceste trei acte legislative reformează cadrul de guvernare economică al Uniunii, încorporând în dreptul Uniunii conținutul titlului III (Pactul bugetar) din Tratatul privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare din 2 martie 2012 (TSCG), în conformitate cu articolul 16 din tratatul respectiv.

Reforma a abordat deficiențele cadrului anterior, simplificându-l și sporindu-i transparența și eficacitatea și asigurând o mai mare implicare la nivel național și o mai bună punere în aplicare.

În acest context, s-a apreciat că reforma cadrului de guvernare economică include o dimensiune consolidată specifică fiecărei țări, menită să sporească asumarea

responsabilității la nivel național, inclusiv prin menținerea rolului consultativ al instituțiilor fiscal-bugetare independente, care se bazează pe principiile comune ale pactului bugetar privind mecanismele naționale de corecție fiscală propuse prin Comunicarea Comisiei din 20 iunie 2012, în conformitate cu articolul 3 alineatul (2) din TSCG. Analiza cheltuielilor, exceptând măsurile discreționare privind veniturile pentru evaluarea globală a conformității impuse de pactul bugetar este prevăzută în Regulamentul (UE) 2024/1263. La fel ca în pactul bugetar, abaterile temporare de la planul pe termen mediu sunt permise numai în circumstanțe excepționale, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2024/1263. În mod similar pactului bugetar, în cazul unor abateri semnificative de la planul pe termen mediu, ar trebui să fie puse în aplicare măsuri pentru corectarea abaterilor într-un termen stabilit. Reforma cadrului de guvernare economică consolidează supravegherea bugetară și procedurile de asigurare a respectării normelor, în vederea îndeplinirii angajamentului de promovare a unor finanțe publice solide și sustenabile și a unei creșteri durabile și favorabile incluziunii.

Reforma cadrului de guvernare economică în noua formă adoptată la nivelul Uniunii menține astfel obiectivele fundamentale ale disciplinei bugetare și sustenabilității datoriei prevăzute în pactul bugetar și face necesară transpunerea corespunzătoare de către statele membre în legislația națională.

Pe cale de consecință, urmare modificării Directivei 2011/85/UE și adoptării unui nou cadru de guvernare economică la nivel european este necesară și modificarea legislației naționale, respectiv a Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, fiind asigurată în acest sens conformarea cu dispozițiile Directivei 2024/1265/UE, așa cum se solicită Statelor Membre la art.2 alin.(1) din aceasta.

2.3 Schimbări preconizate

Principalele modificări prevăzute de Directiva 2024/1265/UE se referă la standardele de contabilitate publică, cerințele de raportare a datelor privind deficitul și datoria publică, calitatea prognozelor macroeconomice și bugetare, precum și prevederi privind Consiliul fiscal.

Totodată, modificările aduse Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 au în vedere și schimbările aduse de abrogarea Regulamentului (CE) nr.1466/97 al Consiliului și înlocuirea acestuia cu Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului.

Modificările legislative propuse vizează, în principal:

- Modificarea de la pct.1 este necesară în contextul abrogării Regulamentului (CE) nr. 1466/97 prin Regulamentul (UE) 2024/1263 din 29 aprilie 2024, care vizează coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală. Noul regulament înlocuiește vechiul document, consolidând supravegherea bugetară și coordonarea politicilor economice în UE. Aceste aspecte trebuie să se regăsească în legislația națională, impunându-se astfel revizuirea corespunzătoare a normei de trimitere la regulamentul abrogat;

- Modificarea propusă la pct.2 din proiect este necesară pentru asigurarea transpunerii art.2 din Directiva (UE) 2024/1265 și are în vedere introducerea noțiunii de „subsectoare ale administrației publice”.

- Redefinirea Pactului de stabilitate și creștere, propusă la pct.3 din proiect, s-a impus atât pentru asigurarea unei definiții mai cuprinzătoare a acestui concept, pe baza informațiilor disponibile pe pagina de internet a Comisiei Europene, cât și pentru punerea în concordanță a normelor interne cu noile norme în vigoare adoptate prin cadrul de guvernare economică adoptat la nivel european.

- Modificarea art. 7 din Legea nr.69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevăzută la pct.4 al articolului unic din proiect, este necesară atât pentru o formulare mai exactă a regulilor respective, cât și pentru a reflecta abrogarea Regulamentului (CE) nr. 1466/1997 și necesității de corelare cu dispozițiile Regulamentului (UE) 2024/1263.

- Modificarea propusă la pct.5 al articolului unic din proiect este necesară ca urmare a abrogării Regulamentului (CE) nr. 1466/97 și necesității de corelare cu dispozițiile art.7 din Regulamentul (UE) 2024/1263 și stabilește în sarcina statelor membre a obligației ca, în cazul în care raportul dintre datoria publică, conform metodologiei Uniunii Europene, și produsul intern brut depășește valoarea de referință de 60% din produsul intern brut, menționată la art. 1 din Protocolul nr. 12 privind procedura aplicabilă deficitelor excesive, anexat la tratatele Uniunii Europene, să implementeze măsuri pentru încadrarea indicatorului pe o tendință de scădere suficientă și de apropiere de valoarea de referință într-un ritm satisfăcător în perioada de ajustare, în conformitate cu dispozițiile noului Regulament (UE) 2024/1263.

- Modificarea de la pct.6 al articolului unic din proiect este necesară pentru a adapta la prevederile Regulamentului (UE) 2024/1263 regula fiscală ce vizează creșterea anuală a cheltuielilor administrației publice.

- Pentru acomodarea noii modalități în care Regulamentul (UE) 2024/1263 introduce conceptul de cheltuieli nete cu menținerea, în legislația națională, a conceptului de obiectiv bugetar pe termen mediu introdus de TSCG ratificat prin Legea nr.83/2012, se impune modificarea reglementată la pct.7. Aceasta presupune că devierea de la țintele bugetare (atât de la traiectoria cheltuielilor nete cât și de la nivelul soldului structural) se face pe baza recomandărilor emise de instituțiile Uniunii Europene în contextul procesului de supraveghere bugetară, iar pentru declanșarea mecanismului de corecție se recurge la opinia independentă a Consiliului fiscal.

- În mod corespunzător, pentru corelarea dispozițiilor legale, este necesară și abrogarea alin.(9) al art.14 din Legea nr.69/2010, măsură ce se regăsește la pct.8 al articolului unic din proiect.

- Transpunerea art.1 pct.3 litera (a) din Directiva (UE) 2024/1265 (art.4 alin.1 din Directiva 2011/85/UE) este realizată prin modificările aduse art.28 pct.1

lit.f) din Legea nr.69/2010 în sensul unei ajustări fine a terminologiei deja existente în legislația internă pentru a se potrivi cât mai bine cu formularea din Directivă.

- Modificarea de la pct.10 este necesară pentru transpunerea art.1 pct.14 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.14 alin.3 din Directiva 2011/85/UE), precum și pentru transpunerea art.1 pct.10 litera (b) (iii) din Directiva (UE) 2024/1265 (art.9 alin.2 lit.(d) din Directiva 2011/85/UE) și introduce în cadrul analizei riscurilor fiscale elemente ce țin de impactul catastrofelor naturale și al schimbărilor climatice, precum și efectul asupra creșterii durabile.

- Prin modificarea de la pct.11 se asigură transpunerea art.1 pct.10 litera (b) (iii) din Directiva (UE) 2024/1265 (art.9 alin.2 lit.(c) din Directiva 2011/85/UE) și presupune ca documentul care stabilește planificarea bugetară pe termen mediu, și anume Strategia fiscal-bugetară, să conțină o descriere a reformelor și investițiilor preconizate, precum și o comparație cu previziunile bugetare în condițiile în care politicile rămân neschimbate.

- Modificarea de la pct.12 este necesară pentru transpunerea art.1 pct.3 litera (a) din Directiva (UE) 2024/1265 (art.4 alin.1 din Directiva 2011/85/UE) și constă într-o ajustare fină a terminologiei deja existente în legislația națională pentru a se potrivi cât mai bine cu formularea din Directivă.

- Prin modificarea de la pct.13 s-a asigurat transpunerea art.1 pct.2 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.3 alin.2 din Directiva 2011/85/UE), fiind preluate termenele și structura stabilite de Directivă pentru publicarea, de către Statele Membre, a datelor privind deficitul și datoria publică în format ESA, însă cu menținerea, nemodificată, a obligației de publicare a datelor în format cash.

- Modificarea de la pct.14 este necesară pentru transpunerea art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8a alin.(4) lit.(a) din Directiva 2011/85/UE), reprezentând de fapt o mică ajustare a art.53 alin.(1) din Legea nr.69/2010 pentru a utiliza o terminologie cât mai apropiată de cea din Directivă și pentru a prelua interdicția membrilor Consiliului fiscal de a primi instrucțiuni de la organisme private.

- Prin modificările propuse la pct.15 și 16 s-a asigurat transpunerea art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8a alin.(5) lit.(c) și (d) din Directiva 2011/85/UE), precum și a art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8a alin.(5) lit.(e) din Directiva 2011/85/UE), prin stabilirea în sarcina Consiliului fiscal a unor noi atribuții, printre care și evaluarea consecvenței, coerenței și eficacității cadrului bugetar național sau participarea la audieri și discuții periodice în cadrul Parlamentului dacă este invitat.

- Modificarea de la pct.17 este necesară pentru transpunerea art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8(a) alin.4 lit.(b) din Directiva 2011/85/UE), precum și pentru transpunerea art.1 pct.3 lit. (c) din Directiva (UE) 2024/1265 (art.4 alin.6 din Directiva 2011/85/UE) și constă practic într-o ajustare fină a

terminologiei deja existente în legislația națională cu privire la eventuale tendințe părtinitoare semnificative care pot afecta previziunile macroeconomice, dar și într-o întărire a dreptului Consiliului fiscal de a comunica public în legătură cu opiniile, prognozele, analizele și recomandările sale.

- Prin modificarea de la pct.18 din proiect s-a asigurat transpunerea art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8a alin.(6) din Directiva 2011/85/UE), preluându-se în legislația națională obligația autorităților Statelor membre de a se conforma recomandărilor Consiliului fiscal sau de a explica de ce nu le respectă.

- Pentru scurtarea termenului în care Consiliul fiscal primește informațiile/datele solicitate a fost propusă modificarea de la pct.19, astfel încât se asigură o mai adecvată transpunere a art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8a alin.(4) lit.(d) din Directiva 2011/85/UE).

- Modificarea de la pct.20 este necesară pentru transpunerea art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8a alin.(3) din Directiva 2011/85/UE) și preia cât mai fidel în legislația națională existentă criteriile pe care trebuie să le satisfacă persoanele ce fac parte din Consiliul fiscal.

- Prin modificarea propusă la pct.21 din proiect se introduce în legislația națională obligativitatea unei evaluări externe asupra activității Consiliului fiscal, fiind astfel transpuse prevederile art.1 pct.9 din Directiva (UE) 2024/1265 (art.8a alin.(4)(e) din Directiva 2011/85/UE).

- Modificarea de la pct.22 din proiectul de lege este necesară pentru transpunerea art.1 pct.3 lit. (c) din Directiva (UE) 2024/1265 (art.4 alin.6 din Directiva 2011/85/UE) și constă într-o ajustare fină a terminologiei utilizată în cazul reglementării evaluărilor ex-post efectuate de către Consiliul fiscal asupra prognozelor macroeconomice și bugetare oficiale.

2.4 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic



3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Modificările legislative propuse urmăresc să întărească caracterul prudent al politicii fiscal-bugetare în vederea asigurării sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice, evitarea comportamentului prociclic al politicii bugetare, asigurarea unor niveluri sustenabile ale deficitului bugetar și datoriei publice și îmbunătățirea transparenței politicii bugetare.

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5 Impactul asupra mediului de afaceri

Se estimează că îmbunătățirea predictibilității, transparenței și al caracterului prudent al politicii bugetare va avea o influență pozitivă asupra mediului de afaceri.

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

		- mii lei (RON) -				
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe cinci ani
		2026	2027	2028	2029	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat b) bugete locale						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8 Alte informații						
Secțiunea a -5 a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						

5.1 Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

Prezentul proiect de lege transpune prevederile art.1 pct.1 lit.(a), art.1 pct.2 parțial, art.1 pct.3 lit.(a) și parțial lit.(c), art.1 pct.4, art.1 pct.9 parțial, art.1 pct.10 lit.(b) secțiunea (iii), art.1 pct.14 parțial și art.2 alin.(2) din Directiva (UE) 2024/1265 a Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L din 30.04.2024.

5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Prezentul proiect de lege face ajustările legislative necesare pentru a se ține cont de abrogarea Regulamentului (CE) nr.1466/97 al Consiliului și înlocuirea acestuia cu Regulamentul (UE) 2024/1263 al Parlamentului European și al Consiliului, din 29 aprilie 2024.

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6 Alte informații

Secțiunea a - 6 a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.179/2026.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social



Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 1632/2026.

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații

Secțiunea a -7 a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, prin publicarea proiectului de lege și a expunerii de motive pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor în data de 17.02.2026, conform prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională, republicată, cu modificările ulterioare.

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Potrivit prevederilor art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003 privind transparență decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de alineatul (2) al aceluiași articol.

Aprobarea prezentului act normativ în conformitate cu prevederile art.7 alin.(13) din Legea nr.52/2003, republicată, cu modificările ulterioare, rezidă din faptul că, potrivit prevederilor art.2 alin.(1) din Directiva 2024/1265/UE a Consiliului din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre, intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege necesare pentru a se conforma respectivei directive trebuie să aibă loc până la 31 decembrie 2025.

Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social din data de 02.03.2026 conform minutei nr.769540/2026.

Ministerul Finanțelor a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra prezentului proiect de lege cu adresa nr.538244/2025. Consiliul Fiscal a transmis opinia sa cu adresa nr.73/2025.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

