

Parlamentul României

SENAT

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital**

Nr. XXII/207/19.03.2026

CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru buget, finanțe și
bănci**

Nr. 7c-2/282/19.03.2026

BIROURILE PERMANENTE ALE CAMEREI DEPUTAȚILOR ȘI SENATULUI

Vă înaintăm, alăturat, raportul comun asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026, înregistrat la Senat cu nr. **L 147/2026**, respectiv nr. **PLx 185/2026** la Camera Deputaților.

Președinte,

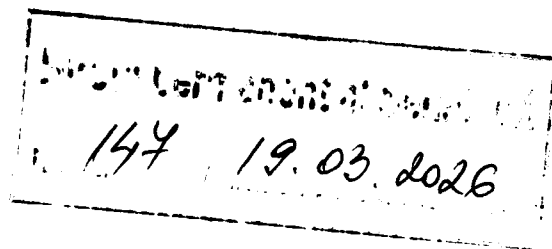
**Senator conf. univ. dr. Maria-Gabriela
HORGA**



Președinte,

Deputat Bogdan-Iulian HUȚUCĂ





Parlamentul României

SENAT

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital**

Nr. XXII/207/19.03.2026

CAMERA DEPUTAȚILOR

**Comisia pentru buget, finanțe și
bănci**

Nr. 7c-2/282/19.03.2026

RAPORT COMUN asupra proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2026

În conformitate cu prevederile art. 61 din Regulamentul activităților comune ale Camerei Deputaților și Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a Senatului și Comisia pentru buget, finanțe și bănci a Camerei Deputaților au fost sesizate cu adresa nr. **L147/2026**, respectiv nr. **PLx185/2026**, de către birourile permanente reunite ale celor două Camere ale Parlamentului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra ***proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026***.

Proiectul de prevede și autorizează pentru anul bugetar 2026 veniturile pe capitole și subcapitole și cheltuielile pe destinații pentru bugetul asigurărilor sociale de stat, bugetul asigurărilor pentru șomaj, sinteza bugetelor instituțiilor publice finanțate parțial din venituri proprii, precum și reglementări specifice exercițiului bugetar al anului 2026.

Principalele elemente care stau la baza elaborării bugetului asigurărilor sociale de stat și al bugetului asigurărilor pentru șomaj pe anul 2026 sunt:

- valoarea punctului de referință de 81 de lei;
- creșterea câștigului salarial mediu brut în anul 2026 la 9.192 lei, față de 8.709 lei estimat pentru anul 2025 și 8.061 lei realizat în anul 2024;
- scăderea numărului de șomeri înregistrați, preconizându-se pentru sfârșitul anului 2026 un număr de 265.000 de persoane, față de 266.000 de persoane la finele anului 2025;
- menținerea ratei șomajului înregistrat până la finele anului 2026 la același nivel ca la finele anului 2025, respectiv la 3,4%.

De asemenea, proiectul de lege cuprinde reglementări specifice exercițiului bugetar al anului 2026, respectiv:

- câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat;
- cuantumul ajutorului de deces în cazul asiguratului sau pensionarului, precum și în cazul unui membru de familie al acestora;
- coeficientul aplicat asupra sumelor plătite din bugetul asigurărilor sociale de stat și respectiv, din bugetul asigurărilor pentru șomaj în funcție de care se stabilesc cheltuielile pentru transmiterea și plata drepturilor de asigurări sociale la domiciliul beneficiarilor;
- tariful pentru transmiterea taloanelor de plată la domiciliul beneficiarilor în situația în care aceștia optează pentru plata drepturilor de asigurări sociale în cont curent sau în cont de card;
- cota contribuției pentru persoanele care se asigură facultativ în sistemul asigurărilor pentru șomaj.

Totodată, prin proiectul de act normativ sunt cuprinse dispoziții referitoare la proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.

Proiectul de lege a fost avizat favorabil de **Consiliul Legislativ**.

Consiliul Economic și Social a transmis avizul nr. 1874/12.03.2026, din care reiese că reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea favorabilă a proiectului de act normativ, iar reprezentanții părții sindicale și reprezentanții fundațiilor și asociațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea nefavorabilă.

Consiliul Fiscal a exprimat opinia asupra proiectului de lege, în conformitate cu prevederile Legii responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării avizează propunerile de buget pentru anul 2026 ale Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază și ale Serviciului de Telecomunicații Speciale.

Comisiile de specialitate din Senat și din Camera Deputaților sesizate pentru avizarea proiectului de lege au transmis avize comune favorabile și avize comune favorabile cu amendamente admise și respinse.

În cadrul dezbaterilor desfășurate în data 19 martie 2026, membrii comisiilor sesizate în fond au analizat proiectul de lege și anexele acestuia, avizele primite, precum și amendamentele formulate de senatori și deputați și au hotărât, cu majoritate de voturi să adopte un **raport comun de admitere asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026, cu amendamente respinse.**

Amendamentele respinse în Anexa la prezentul raport comun.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Președinte,

**Senator conf. univ. dr. Maria-Gabriela
HORGA**



Președinte,

Deputat Bogdan-Iulian HUȚUCĂ



ANEXA

AMENDAMENTE RESPINSE

Nr. crt.	Articolul din lege/anexa/capitol/subcapitol/paragraf/grupa/titlul/articol/alineat	Text amendament propus (autor, apartenență politică)	Motivația amendamentului/sursa de finanțare	Motivația respingerii (numai pt. comisii)
1.	Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026 ANEXA 2/03 CAPITOLUL 5003 GRUPA 57 TITLUL IX ASISTENTA SOCIALA II. Credite bugetare	La Anexa nr. 2/03 – Capitolul 5003 „Asigurări și asistență socială”, Titlul IX „Asistență socială”, poziția „II. Credite bugetare”, suma se suplimentează cu 160.000 mii lei. Autor: Grupurile parlamentare ale Alianței pentru Unirea Românilor	Indemnizațiile pentru persoanele cu dizabilități sunt calculate prin raportare la indicatorul social de referință (ISR), care nu a mai fost actualizat din anul 2024, în condițiile în care creșterea costurilor de trai și rata inflației au afectat în mod disproporționat această categorie socială vulnerabilă. În lipsa unei ajustări corespunzătoare, valoarea reală a prestațiilor sociale acordate persoanelor cu dizabilități scade semnificativ, reducând capacitatea acestora de a acoperi cheltuielile suplimentare generate de dizabilitate. Măsura propusă urmărește menținerea puterii de cumpărare a indemnizațiilor și asigurarea unui nivel minim de protecție socială pentru persoanele cu handicap, în acord cu obligațiile statului de a	Respins la vot

			sprijini categoriile vulnerabile și de a promova egalitatea de șanse. Actualizarea acestor prestații reprezintă o intervenție necesară pentru a compensa efectele inflației și pentru a asigura un sprijin adecvat persoanelor cu dizabilități. Prin urmare, suplimentarea fondurilor bugetare este justificată atât din perspectiva protecției sociale, cât și din perspectiva responsabilității statului de a asigura condiții decente de trai persoanelor cu dizabilități. Sursa de finanțare: Bugetul general consolidat	
2.	Bugetul asigurărilor sociale de stat - Punctul de referință pentru pensii rămâne la nivelul de 81 lei, stabilit anterior, pensiile din sistemul public de pensii, precum și cele din sistemul special de pensii menținându-se la nivelul lunii decembrie 2025.» (Proiect Lege buget 2026, expunere de motive și Anexa nr. 3 — Bugetul asigurărilor sociale de stat — fonduri plată pensii: 154.755.000 mii lei)	Majorarea punctului de referință pentru pensii de la 81 lei la 85 lei și suplimentarea fondului de pensii cu 7.600.000 mii lei. La articolul privind execuția bugetului asigurărilor sociale de stat, valoarea punctului de referință pentru calculul pensiilor se majorează de la 81 lei la 85 lei, reprezentând o indexare de 4,9% față de nivelul anterior — echivalentul a 75% din rata inflației estimate pentru 2026 (6,5%). Fondurile destinate plății pensiilor din sistemul public se majorează corespunzător, cu suma estimată de aproximativ 7.600.000 mii lei. Sursa de acoperire: (a) reducerea cu 3.000.000 mii lei a creditelor de	Indexare parțială cu 75% din rata inflației pentru protejarea puterii de cumpărare a pensionarilor. Sursa: reducerea schemelor de ajutor de stat din energie și reducerea cheltuielilor administrative ale administrației centrale. 1. Dubla penalizare a pensionarilor. Prin Legea nr. 141/2025, pensionarii cu pensii nete de peste 3.000 lei au primit o nouă obligație fiscală — CASS de 10% — fără nicio posibilitate de adaptare a veniturilor. Înghetarea pensiei în 2026 sub rata inflației de 6,5% reprezintă al doilea an consecutiv de diminuare reală a veniturilor pentru această categorie. Cumulat pe doi	Respins la vot

		angajament pentru scheme de ajutor de stat din bugetul Ministerului Energiei; (b) reducerea cu 2.500.000 mii lei a cheltuielilor cu bunuri și servicii ale administrației centrale; (c) reducerea cu 2.100.000 mii lei a cheltuielilor administrative ale autorităților autonome cu bugete crescute față de 2025. Inițiator: Grupul Parlamentar Partidul Oamenilor Tineri	ani, pensionarul mediu pierde peste 15% din puterea de cumpărare. 2. Obligația legală de indexare. Formula de indexare din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii prevede actualizarea anuală a drepturilor de pensie. Înghețarea completă fără o indexare minimă contravine spiritului acestei prevederi legale și creează un precedent periculos de nerespectare a drepturilor câștigate prin contribuții pe durata întregii vieți profesionale. 3. Caracterul rezonabil al amendamentului. Nu cerem indexarea integrală cu inflația — cerem 75% din inflație, adică 4,9%. Aceasta este o poziție responsabilă fiscal, care recunoaște constrângerile bugetare reale, dar refuză să transfere integral costul consolidării pe umerii categoriei cu cea mai mică capacitate de adaptare.	
3.	Legea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026	La proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2026, după art. 1 se introduce un nou articol, art. 1[^]1, cu următorul cuprins: „Art. 1[^]1 – (1) Prin derogare de la art. XXXI alin. (1) și (2) din	Motivația amendamentului: Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii stabilește regula generală potrivit căreia cuantumul pensiei se determină prin raportare la valoarea punctului	

		Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prevederile art. 84 alin. (3)-(5), (7) și (8) din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii se aplică în anul 2026 începând cu drepturile de pensie aferente lunii mai 2026. (2) În aplicarea alin. (1), valoarea punctului de referință prevăzută la art. 83 alin. (1) din Legea nr. 360/2023 se stabilește potrivit art. 84 din aceeași lege și se utilizează la stabilirea și plata drepturilor de pensie din sistemul public de pensii începând cu data prevăzută la alin. (1). (3) Pentru anul 2026, veniturile și cheltuielile bugetului asigurărilor sociale de stat se majorează corespunzător, prin suplimentarea subvenției de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat, cu suma necesară aplicării dispozițiilor alin. (1) și (2).	de referință, iar art. 84 reglementează mecanismul legal de majorare anuală a acesteia. Pentru anul 2026, prin art. XXXI alin. (1) și (2) din Legea nr. 141/2025, valoarea punctului de referință a fost menținută la nivelul de 81 lei, iar aplicarea art. 84 alin. (3)-(5), (7) și (8) din Legea nr. 360/2023 a fost amânată până în anul 2027. Prezentul amendament nu creează o regulă nouă, ci înlătură punctual, pentru anul 2026, derogarea temporară instituită prin Legea nr. 141/2025 și repune în aplicare regula generală prevăzută de legea specială a pensiilor civile din sistemul public. Soluția este corectă din perspectiva tehnicii legislative, întrucât derogarea este expresă, limitată în timp și direct corelată cu exercițiul bugetar pentru care legea autorizează veniturile și cheltuielile bugetului	
--	--	---	--	--

		\n(4) Anexele nr. 1/03 și nr. 2/03 se modifică în mod corespunzător.” Autor: Deputat Ioana-Ramona BRUYNSEELS – Grup AUR	asigurărilor sociale de stat. Amendamentul privește exclusiv pensiile din sistemul public reglementate de Legea nr. 360/2023 și nu vizează pensiile militare de stat, care au regim juridic și sursă de finanțare distincte. Măsura este justificată de necesitatea protejării puterii de cumpărare a pensionarilor și de restabilirea coerenței arhitecturii normative a sistemului public de pensii. Impact bugetar: Evaluarea anualizată corespunzătoare unui VPR de 91 lei a fost estimată la aproximativ 19,2 miliarde lei. Totuși, întrucât prezenta măsură poate produce efecte, în mod realist, cel mai devreme începând cu data de 1 mai 2026, impactul efectiv asupra exercițiului bugetar 2026 privește doar 8 luni din an, ceea ce reduce proporțional necesarul de finanțare aferent anului curent, la numai 12,8 mld.	
--	--	--	--	--

			Sursa de finanțare: Majorarea subvenției de la bugetul de stat pentru echilibrarea bugetului asigurărilor sociale de stat, deja prevăzută cu 31,4 mld., cu corelarea corespunzătoare a anexelor nr. 1/03 și nr. 2/03. Proiectul BASS 2026 include deja o astfel de subvenție de echilibrare, ceea ce face mecanismul bugetar adecvat și expres. Soluție prudentă de abordare bugetară: În ipoteza în care, în execuție, sumele necesare depășesc nivelul inițial fundamentat pentru perioada mai-decembrie 2026, diferențele pot fi regularizate la prima rectificare bugetară, fără afectarea principiului repunerii în aplicare a regulii generale de indexare.	
--	--	--	---	--