



Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale  
Nr.XXI / 118 /31.03.2026

## RAPORT

### asupra Propunerii legislative pentru consolidarea capacității administrative și protecția profesională a personalului de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale prin adresa nr. **L156/2026**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru consolidarea capacității administrative și protecția profesională a personalului de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei**, inițiată de către Andrușcă Lucian-Nicolae - deputat Neafiliat.

**Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, consolidarea capacității administrative prin instituirea unui cadru de protecție profesională și stabilitate instituțională pentru personalul care exercită atribuții de interes public major din Ministerul Investițiilor și Fondurilor Europene și din Ministerul Energiei.**

În concret, propunerea legislativă urmărește consolidarea capacității administrative prin instituirea unui cadru de protecție profesională și stabilitate instituțională pentru personalul care exercită atribuții de interes public major, fără a genera impact bugetar suplimentar. Obiectivele au în vedere protejarea deciziei administrative legale, reducerea riscului de erori, creșterea performanței instituționale și întărirea capacității statului de a-și îndeplini obligațiile europene și strategice.

Astfel fiind, propunerea legislativă, instituie măsuri de protecție juridică, stabilitate profesională, compensare a activităților cu grad ridicat de complexitate în limita bugetelor existente și acces prioritar la formare profesională, fără a crea un regim special de salarizare sau sporuri generate.

**Consiliul Legislativ** a avizat **negativ**, cu observații și propuneri, sub nr. 197/09.03.2026.

**Consiliul Economic și Social** a avizat **nefavorabil**, sub nr. 1218/18.02.2026.

**Consiliul Fiscal** a emis adresa nr. 09/03.03.2026.

**Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

În ședința din 31.03.2026, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale au dezbătut și hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte **raport de respingere** fără amendamente, motivat de faptul că soluțiile legislative preconizate aduc atingere principiului egalității de tratament, consacrat de art. 16 alin. (1) din Constituție, deoarece măsurile specifice propuse pentru personalul de specialitate din Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și din Ministerul Energiei nu sunt argumentate, iar, în lipsa argumentării obiective și rezonabile care să distingă situația acestora de cea a altor autorități centrale, nu se justifică reglementarea acestora.

Din interpretarea dispozițiilor art. 16 alin. (1) din Constituție, potrivit cărora “cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”, în corelație cu prevederile art. 4 referitoare la criteriile ale nediscriminării, iar, în baza art. 20 din Constituție, în corelație cu prevederile art. 14 din Convenția pentru apărarea drepturilor și a libertăților fundamentale privind interzicerea discriminării, Curtea Constituțională a statuat că “principiul egalității în fața legii presupune un tratament juridic egal pentru situații care, în funcție de scopul urmărit, nu sunt diferite; iar un tratament diferit nu poate fi doar expresia aprecierii exclusive a legiuitorului, ci trebuie să se justifice în mod rațional și obiectiv”. Curtea a reținut, de asemenea, că “principiul egalității în drepturi, pe de o parte, înseamnă reglementare unitară și tratament nediscriminatoriu pentru situații identice, iar, pe de altă parte, presupune un drept de diferențiere”.

Prin urmare, raportat la consolidarea capacității administrative și protecția profesională a personalului de specialitate din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și al Ministerului Energiei, prin prisma normelor legale incidente în materia încadrării, protecției profesionale, mobilității, formării profesionale și salarizării funcționarilor publici și a personalului contractual care își desfășoară activitatea în cadrul autorităților și instituțiilor publice, propunerile de reglementare conduc către instituirea unor norme derogatorii de la normele generale pentru funcționarii publici din aparatul central, în speță din cadrul celor două ministere, prin crearea unei categorii speciale de funcționari publici, deci intenția de reglementare nu este aceasta.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale supune, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, raportul de respingere fără amendamente și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art. **73 alin. (3) lit. j) și p), art. 75 alin. (1)** din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

**PREȘEDINTE,**  
Senator **ANTAL István-Loránt**



**SECRETAR,**  
Senator **Ovidiu JITARU**

