



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 30, 9.03.2026

AVIZ

Biroul permanent al Senatului referitor la propunerea legislativă
privind instituirea Zilei Alesului Local

166, 16.03.2026

Analizând propunerea legislativă privind instituirea Zilei Alesului Local (b30/04.02.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/565/09.02.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D62/09.02.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare instituirea „Zilei Alesului Local”, stabilirea datei de 9 februarie pentru sărbătorirea anuală a acesteia, precum și reglementarea unor măsuri privind marcarea zilei, acordarea unor premii și distincții și sprijinirea manifestărilor aferente, inclusiv prin implicarea autorităților publice, a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale și a serviciilor publice de media.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Cu privire la **titlu**, pentru rigoare normativă și pentru reflectarea exactă a soluției legislative, se recomandă reformularea acestuia, astfel:

„Lege pentru instituirea zilei de 9 februarie ca Ziua Alesului Local”.

5. La art. 1 alin. (1), semnalăm că norma de instituire a Zilei Alesului Local este formulată excesiv de amplu, cu includerea unor considerații specifice instrumentului de prezentare și motivare, iar în final apare chiar o notă de subsol cu trimitere la preambulul Cartei europene a autonomiei locale, elemente improprii pentru corpul unui act normativ.

Având în vedere prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit cărora acestea trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, propunem ca norma respectivă să aibă următorul cuprins:

„Art. 1. - (1) Se instituie **ziua de 9 februarie ca Ziua Alesului Local**”.

Justificarea alegerii datei poate fi menținută la **alin. (2)**, într-o formulare mai riguroasă, astfel:

„**(2) Ziua Alesului Local marchează desfășurarea, la 9 februarie 1992, a primului tur al primelor alegeri pentru autoritățile administrației publice locale organizate după Revoluția din decembrie 1989**”.

La **alin. (3)**, formularea „manifestări cultural-educative-evocative” folosește termenul „evocativ”, care este imprecis și susceptibil de interpretare neunitară, întrucât nu are un conținut determinabil juridic. Pentru claritatea normei, recomandăm eliminarea termenului „evocative” și reformularea părții finale a normei astfel: „... programe și manifestări **cu caracter cultural și educativ**”.

La **alin. (4)**, considerăm că dispoziția potrivit căreia „Ziua Alesului Local se evidențiază în Statutul unității administrativ-teritoriale” - normă care creează, în fapt, o obligație generală de intervenție asupra statutelor tuturor unităților administrativ-teritoriale - nu se corelează cu dispozițiile art. 104 alin. (1) și (2) din Codul administrativ, potrivit cărora statutul „*cuprinde date și elemente specifice prin care unitatea administrativ-teritorială se distinge în raport cu alte unități similare*”, precum și „*elementele locale de identitate*”. Pe cale de consecință, propunem inițiatorilor eliminarea normei respective.

6. La **art. 2**, norma este insuficient determinată, întrucât textul prevede că „se pot acorda premii, distincții, medalii și titluri onorifice aleșilor locali, pentru merite deosebite”, fără a indica autoritatea competentă să le acorde, criteriile și procedura de acordare, precum și, după caz, sursele de finanțare; drept urmare, se recomandă reanalizarea și completarea normei.

7. La **art. 3 alin. (1)**, formularea „autoritățile administrației publice centrale (...) iau măsurile necesare” este de natură să impună implicarea tuturor acestor autorități, în mod general, indiferent de domeniul lor de competență, ceea ce este disproporționat raportat la caracterul simbolic al evenimentului și poate genera aplicare neunitară și costuri excesive. Prin urmare, se impune reformularea dispoziției într-un text permisiv, de tipul „pot organiza/pot sprijini”.

De altfel, se constată și o lipsă de corelare între **art. 1 alin. (3)**, care prevede că Ziua Alesului Local „poate fi marcată de autoritățile și

instituțiile publice” (formulare cu caracter facultativ), și **art. 3 alin. (1)**, care instituie în sarcina Guvernului, a autorităților administrației publice centrale, a sindicatelor și a structurilor asociative ale administrației publice locale obligația de a lua „măsurile necesare” (formulare imperativă și cu destinatari diferiți). Prin urmare, este necesară comasarea normelor respective și reformularea acestora, în acord cu intenția de reglementare.

Pe de altă parte, pentru a conferi textului o cât mai mare eficiență juridică, așa cum prevăd normele de tehnică legislativă, acesta ar trebui să instituie în sarcina **unei/unor instituții publice determinate** obligația de a organiza manifestările cu caracter cultural și educativ.

În ceea ce privește includerea sindicatelor între destinatarii obligației de a lua măsurile necesare, semnalăm că aceasta este improprie, având în vedere **autonomia organizațiilor sindicale**. Prin urmare, este necesară eliminarea sindicatelor din categoria subiecților normei sau cel mult menținerea acestora în calitate de posibili parteneri, fără instituirea unei obligații.

Totodată, pentru un plus de rigoare normativă, propunem reformularea părții finale a normei după cum urmează: „... manifestări cu caracter **cultural și educativ** cu ocazia **Zilei Alesului Local**”.

Pentru același considerent, la **alin. (3)**, recomandăm ca partea finală a normei să fie redată sub forma: „... dedicate sărbătoririi **Zilei Alesului Local**”.

8. La art. 4, recomandăm menționarea expresă în cuprinsul normei a respectării autonomiei și independenței editoriale ale Societății Române de Radiodifuziune și ale Societății Române de Televiziune, astfel:

„Art. 4. – Societatea Română de Radiodifuziune și Societatea Română de Televiziune, în calitate de servicii publice, pot include în programele lor emisiuni culturale ori aspecte de la manifestările dedicate **Zilei Alesului Local**, cu respectarea autonomiei și independenței editoriale.”

PREȘEDINTE
Florin JORDACHE

București
Nr. 194/06.03.2026