



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Buc. 168. / 16.03.2026
Biroul permanent al Senatului

Nr. 1233/18.02.2026

Bp. 33, 2h-5 2026

Buc. 168. / 16.03.2026
Biroul permanent al Senatului

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

**Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală cu modificările
și completările ulterioare (b33/04.02.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală cu modificările și completările ulterioare (b33/04.02.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.02.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă limitează în mod excesiv autonomia financiară a autorităților administrației publice locale, generează riscuri de neconstituționalitate, poate produce blocaje administrative și afectarea gravă a serviciilor publice esențiale, transformă o opțiune legitimă de gestiune bugetară într-o potențială infracțiune, fără fundamentare juridică;

- utilizarea impozitelor și taxelor, ce constituie venituri la bugetul județean sau la bugetul local, se aprobă în bugetul local sau județean prin hotărâri ale consiliilor locale sau județene și țin de funcționalitatea și nevoile fiecărei unități administrativ teritoriale (UAT);
- restricțiile impuse de propunerea legislativă poate crea disfuncționalități în desfășurarea activității în UAT-uri;
- normele care limitează utilizarea impozitelor și taxelor locale exclusiv la „*investiții județene și locale*” sunt contrare principiului autonomiei locale garantat de normele existente de drept pozitiv, astfel cum acesta permite autorităților locale să își stabilească liber bugetele și structura cheltuielilor în funcție de nevoile comunității;
- Legea nr. 500/2002 a finanțelor publice locale, cu modificările și completările ulterioare, stabilește deja destinațiile legale ale fondurilor locale, incluzând cheltuieli de funcționare, cheltuieli sociale, acțiuni administrative și servicii publice. A impune prin Codul de procedură fiscală o limitare absolută la „*investiții*” subminează rolul autorităților locale și contravine principiului descentralizării administrative;
- transformarea oricărei utilizări legitime a fondurilor locale în afara investițiilor într-o „*deturnare de fonduri*” contravine regimului penal, care nu poate fi extins prin norme fiscale. Infracțiunea de deturnare de fonduri are o sferă strictă, definită prin Codul penal, iar legiuitorul nu poate crea printr-o normă fiscală situații artificiale care să califice conduite administrative obișnuite drept infracțiuni. Această extindere ar aduce un risc grav la adresa legalității penale, încălcând principiul constituțional al tipicității faptelor incriminate;
- modificarea art. 22 din Codul de procedură fiscală este, de asemenea, contrară principiilor sistemului fiscal. Introducerea unor modalități extralegale de stingere a creanțelor fiscale precum „*darea în plată*”, „*cesiunea*” sau „*munca în folosul comunității*” contrazice regimul juridic al creanțelor bugetare, care pot fi stinse numai prin modalități expres prevăzute în legislația fiscală de drept public.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2026.02.20
11:42:21 EET