



Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/98/ 20.04.2026

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri-

- L173/2026 -

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L173/2026** din data de 2 martie 2025, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri**, având ca inițiator: *Negru Corneliu - senator AUR*.

Propunerea legislativă are ca obiect adoptarea unor măsuri coercitive care să cuprindă un quantum al pedepselor care să fie de natură a descuraja potențialii infractori și grupuri infracționale, eliminarea posibilității aplicării unor măsuri coercitive neprivative de libertate sau a măsurilor de nepedepsire a infracțiunilor din sfera traficului de droguri, precum și crearea posibilității aplicării unor măsuri coercitive de pedepsire a consumatorilor de droguri.

Concret, se propune înăsprirea tratamentului sancționator al infracțiunilor prevăzute de Legea nr. 143/2000 prin:

- i) majorarea limitelor de pedeapsă,
- ii) excluderea posibilității acordării beneficiului suspendării executării pedepsei sub supraveghere,
- iii) excluderea posibilității soluționării cauzelor având ca obiect aceste infracțiuni prin renunțare la aplicarea pedepsei și amânarea aplicării pedepsei,

iv) majorarea limitelor de pedeapsă în cazul infracțiunilor rămase în faza tentată de la 1/2 la 2/3,

v) înlocuirea cauzei de nepedepsire a persoanei care denunță autorităților, înainte de a fi începută urmărirea penală, participarea sa la comiterea infracțiunii cu o cauză de reducere a limitelor de pedeapsă și

vi) reducerea beneficiului reglementat în favoarea persoanei care a comis una dintre infracțiunile prevăzute de această lege și care denunță, în timpul urmăririi penale, alte persoane care au săvârșit infracțiuni legate de droguri de la 1/2 din limitele de pedeapsă la 1/3;

- reconfigurarea conținutului constitutiv al infracțiunilor prevăzute la art. 2 și la art. 4, în sensul eliminării distincției între traficul de droguri și deținerea drogurilor în vederea consumului propriu, precum și împărțirea acestei infracțiuni în două variante normative distincte, în funcție de cantitatea drogurilor care fac obiectul operațiunilor incriminate;

- eliminarea necesității consimțământului consumatorului în vederea evaluării în scopul includerii acestuia în circuitul integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri și a acordului scris pentru includerea acestuia în programul integrat de asistență a persoanelor consumatoare de droguri;

- reducerea limitelor de pedeapsă în cazul finanțării faptelor incriminate prevăzute de Legea nr. 143/2000;

- incriminarea faptei de nedenunțare a oricărei infracțiuni prevăzute de Legea nr. 143/2000.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul legislativ și **a avizat favorabil, cu observații și propuneri.**

Consiliul Economic și Social a avizat negativ.

Consiliul Superior al Magistraturii a transmis, prin Adresa nr. 3/2537/2026, un punct de vedere negativ.

Consiliul Fiscal apreciază că nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art.15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru sănătate precum și Comisia pentru tineret și sport au transmis avize negative.

Ministerul Afacerilor Interne nu susține adoptarea propunerii legislative.

În ședința din 20 aprilie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, analizând proiectul legislativ, avizele și punctele de vedere primite sau exprimate în

cadrul dezbaterilor, au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport de respingere, fără amendamente**.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă**.

În cadrul dezbaterilor au fost reliefate următoarele aspecte:

- *s-a remarcat faptul că limitele de pedeapsă pentru infracțiunile prevăzute la art. 2 și art. 3 din Legea nr. 143/2000 au fost majorate recent, prin Legea nr. 45/2023, argumentele avute atunci în vedere fiind, în esență, identice cu cele care fundamentează prezenta inițiativă legislativă. Or, efectele unei modificări a legii penale se manifestă doar pentru viitor, fiind necesar un interval rezonabil pentru evaluarea eficienței măsurii, întrucât dispozițiile legii penale mai severe se aplică exclusiv faptelor comise ulterior intrării sale în vigoare (respectiv, după data de 5 martie 2023).*
- *deși opțiunea de politică penală aparține legiuitorului — acesta fiind liber să stabilească, dacă apreciază oportună, sancționarea consumatorilor de droguri cu pedepse similare celor aplicabile traficantilor — delimitarea existentă în prezent (de lege lata) între cele două situații are la bază o diferență obiectivă, fundamentată pe realități logice și incontestabile. Traficul de droguri, prin natura sa, implică un pericol social distinct și amplificat față de simpla deținere în scop de consum propriu, atât prin impactul asupra sănătății publice, cât și prin contribuția la perpetuarea și extinderea fenomenului infracțional. În schimb, consumatorul, deși aflat în sfera ilicitului penal, se situează într-o poziție juridică și factuală diferită, care justifică un tratament sancționator diferențiat.*

De asemenea, se stabilesc în cuprinsul propunerii legislative atribuții în sarcina Agenției Naționale Antidrog și centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, însă aceste instituții au fost desființate conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2024, competențele în domeniul adicțiilor fiind preluate de către Agenția Națională pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, respectiv Centrele de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art. 75 din Constituția României, republicată, și art. 92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată la Senat sub nr. **L173/2026**, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion- Cristina ~~RUJAN~~



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU

