



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 80 / 20.03.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (b80/19.02.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/841/23.02.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D117/24.02.2026,

Biroul permanent al Senatului

2026 / 20.03.2026

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023, în scopul reglementării condițiilor de instituire în învățământul liceal, prin regulamentul intern al unității de învățământ, a interdicției utilizării telefoanelor mobile și a altor echipamente de comunicații electronice, precum și a unor reguli minime privind preluarea și restituirea acestora.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca **observație cu caracter general**, semnalăm că soluțiile legislative propuse la **art. I pentru art. 106 alin. (5) și (7¹)** nu sunt suficient corelate cu dispozițiile **alin. (7)** al aceluiași articol, care

rămân nemodificate. Astfel, în timp ce **alin. (5)**, în forma propusă, reglementează condițiile în care **interdicția** utilizării telefoanelor mobile și a altor echipamente de comunicații electronice poate fi instituită și în învățământul liceal, **alin. (7)** prevede că nerespectarea dispozițiilor alin. (4) și (5) „**poate** duce la preluarea echipamentului de către personalul unității de învățământ”, în vederea predării ulterioare, ceea ce conferă acestei măsuri un **caracter facultativ**.

Or, textul propus pentru **alin. (7¹)** instituie **obligția** ca, în toate unitățile de învățământ în care utilizarea acestor dispozitive este **interzisă**, regulamentul intern să cuprindă în mod obligatoriu reguli detaliate privind preluarea, evidența, depozitarea, securizarea și restituirea dispozitivelor, precum și gestionarea incidentelor intervenite pe durata preluării.

Prin urmare, textele propuse sunt susceptibile să genereze necorelări în cadrul aceluiași articol.

De altfel, observăm că nici dispozițiile aflate în prezent în vigoare la alin. (4) și (7) nu sunt pe deplin armonizate, întrucât **interdicției legale** prevăzute la **alin. (4)** îi corespunde, la **alin. (7)**, numai **posibilitatea** luării măsurii preluării echipamentului, fără ca legea să stabilească în mod suficient de clar raportul dintre interdicția aplicabilă și consecințele nerespectării acesteia.

În consecință, apreciem că **se impune ca intervenția legislativă să vizeze și dispozițiile alin. (7), sub aspectul corelării acestora cu prevederile alin. (4) și ale formei propuse pentru alin. (5)**, în vederea asigurării coerenței reglementării.

5. Având în vedere că intervenția legislativă vizează un singur element structural, potrivit uzanțelor de redactare, **titlul** va avea următorul cuprins:

„Lege pentru modificarea și completarea **art. 106 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023**”.

6. La **partea introductivă a art. I**, data monitorului oficial va fi redactată sub forma „**5 iulie 2023**”.

7. La norma propusă la **pct. 1** pentru **art. 106 alin. (5) teza a doua**, norma instituie derogări atât de la cvorumul ședințelor consiliului de administrație, prevăzut la **art. 128 alin. (2)**, cât și de la majoritatea cerută pentru adoptarea hotărârilor, prevăzută la **alin. (12) al aceluiași articol**. Pentru acest considerent, precum și pentru un plus de precizie normativă, recomandăm următoarea formulare a textului **alin. (5)**:

„(5) În învățământul liceal, prin regulamentul intern, consiliul de administrație al unității de învățământ poate interzice **utilizarea** de către **elevi** a dispozitivelor prevăzute la alin. (4) în incinta unității de învățământ preuniversitar sau doar într-o parte a acesteia, precum și în timpul activităților **educaționale** care se desfășoară în afara acesteia. **Prin excepție de la prevederile art. 128 alin. (2) și (12), pentru adoptarea măsurii interzicerii utilizării dispozitivelor prevăzute la alin. (4),** cvorumul de ședință este constituit în prezența a cel puțin 75% dintre membrii consiliului de administrație **al unității de învățământ**, iar hotărârile se adoptă cu o majoritate de 2/3 din voturile celor prezenți”.

8. La textul propus la **pct. 2** pentru **art. 106 alin. (7¹)**, propunem reexaminarea soluției legislative preconizate, întrucât **conținutul normei depășește nivelul de generalitate specific legii și include numeroase elemente de detaliu ce țin mai degrabă de nivelul reglementării infralegale.** Astfel, textul propus enumeră, excesiv de detaliat, aspecte precum: momentul și locul preluării, persoanele autorizate să efectueze preluarea, etichetarea și sigilarea; documentul ori registrul de predare-primire și confirmarea primirii de către elev; spațiul destinat depozitării, regulile de acces la dispozitivele electronice și persoanele responsabile; termenele de predare ori restituire a dispozitivelor.

Pe de altă parte, apreciem că soluția legislativă preconizată necesită reexaminare și din perspectiva obligațiilor administrative pe care le instituie în sarcina unităților de învățământ, fiind de natură să genereze **proceduri birocratice, consumatoare de timp și de resurse umane și financiare.**

În consecință, apreciem că **în cuprinsul legii să fie păstrate numai elementele esențiale ale reglementării, iar aspectele de detaliu privind modalitatea concretă de preluare, evidență, depozitare, securizare și restituire a dispozitivelor, inclusiv cele care pot beneficia de soluții digitale sau simplificate, să fie lăsate în sarcina reglementării secundare, respectiv Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul ministrului educației nr. 5726/2024.**

9. Referitor la arhitectura propunerii legislative, semnalăm necesitatea completării acesteia cu un articol distinct, art. II, privind punerea în acord a Regulamentului-cadru de organizare și funcționare

a unităților de învățământ preuniversitar cu dispozițiile prezentei legi, având în vedere că, potrivit Expunerii de motive, implementarea reglementării presupune actualizarea acestei reglementări. Textul noului articol ar urma să aibă următorul cuprins:

„Art. II. – În termen de ... de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, se modifică și se completează în mod corespunzător Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, aprobat prin Ordinul ministrului educației nr. 5726/2024”.

În urma preluării acestei observații, actualul art. II urmează să devină art. III.

10. La actualul **art. II**, potrivit uzanțelor de redactare, expresia „de la publicarea” se va înlocui cu sintagma „de la **data publicării**”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 260/23.03.2026