



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 2414/01.04.2026

Comitetul permanent al Senatului

Bp. 131 / 7.4.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind completarea

Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal

(b131/09.03.2026)

Comitetul permanent al Senatului

254 / 20.04.2026

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b131/09.03.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.04.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele observații:

- propunerea legislativă urmărește instituirea unei cote progresive de TVA aplicabile combustibililor pe perioada unei crize externe cu impact major asupra economiei naționale, respectiv prin aplicarea temporară a unei cote de 5% în prima etapă și a unei cote de 9% într-o etapă ulterioară, pentru benzină, motorină și gaz petrolier lichefiat utilizat drept combustibil auto. Finalitatea măsurii este una legitimă, întrucât vizează limitarea efectelor inflaționiste, protejarea puterii de cumpărare a populației și reducerea presiunilor economice asupra sectoarelor dependente de costul

combustibilului. Din această perspectivă, inițiativa poate produce efecte favorabile asupra nivelului de trai și asupra accesului populației la bunuri și servicii esențiale, în special în contextul unei creșteri accentuate a prețurilor la energie și carburanți;

- de asemenea, caracterul temporar al măsurii și mecanismul de activare și dezactivare corelat cu evoluția cotațiilor internaționale ale petrolului reprezintă elemente care urmăresc să asigure proporționalitatea intervenției legislative și să evite transformarea unei măsuri excepționale într-o modificare permanentă a regimului fiscal. În măsura în care reducerea TVA se reflectă efectiv în prețul final suportat de consumator, propunerea poate contribui la diminuarea impactului social al unei crize energetice și la menținerea unui grad rezonabil de protecție economică pentru cetățeni și pentru mediul economic vulnerabil;
- cu toate acestea, proiectul necesită o serie de clarificări importante. În primul rând, formularea „pe perioada desfășurării crizei din Orientul Mijlociu” ridică probleme de claritate și previzibilitate, întrucât nu rezultă cu suficientă precizie criteriul juridic de început și de încetare al situației care justifică aplicarea măsurii. Chiar dacă textul introduce indicatori economici obiectivi raportați la media ICE Brent, noțiunea de „criză” ca premisă normativă ar trebui definită mai riguros, pentru a evita dificultăți de interpretare și aplicare;
- în al doilea rând, fundamentarea economică prezentată în expunerea de motive susține că reducerea TVA ar avea efecte antiinflaționiste semnificative și ar putea contribui la creșterea PIB cu aproximativ 0,5–0,7%, însă aceste afirmații nu sunt însoțite, în forma transmisă, de o analiză detaliată privind impactul bugetar, costul fiscal al măsurii, scenariile de aplicare și mecanismele concrete de compensare a eventualei reduceri a veniturilor publice. Or, o intervenție fiscală asupra unui produs cu impact bugetar semnificativ reclamă o fundamentare mai amplă și mai transparentă;
- în al treilea rând, proiectul prevede obligația distribuitorilor de a reflecta modificarea cotei de TVA în prețurile finale într-un termen rezonabil, care nu poate depăși 10 zile lucrătoare, precum și atribuții de monitorizare în sarcina Consiliului Concurenței. Această soluție este utilă ca intenție, însă ar necesita norme mai clare privind verificarea transferului reducerii fiscale către consumatorul final, indicatorii de monitorizare și eventualele remedii administrative aplicabile în cazul în care diminuarea taxei nu se regăsește efectiv în preț. În lipsa unor asemenea clarificări, există riscul ca beneficiul urmărit de legiuitor să nu fie resimțit integral de populație;
- totodată, este necesară o mai bună corelare a propunerii cu cerințele dreptului Uniunii Europene în materia TVA, inclusiv sub aspectul derogărilor care ar putea fi necesare

pentru aplicarea unei asemenea cote reduse în raport cu regimul general prevăzut de Directiva TVA. Expunerea de motive menționează intenția de conformare cu dreptul european și necesitatea procedurilor corespunzătoare, însă pentru securitatea juridică a măsurii este util ca această dimensiune să fie explicată mai riguros în parcursul legislativ;

- soluția legislativă poate fi apreciată din perspectiva obiectivului de protecție socială și de limitare a efectelor economice negative asupra populației, însă este necesară îmbunătățirea textului prin clarificarea condițiilor de activare și încetare a măsurii, consolidarea fundamentării bugetare și stabilirea unor garanții mai precise privind reflectarea efectivă a reducerii TVA în prețul final suportat de consumator;
- considerăm oportună completarea art. 291¹ alin. (3) cu sintagma "*industria alimentară, distribuția de bunuri de larg consum*", astfel: „Cotele prevăzute la alin. (1) se aplică numai livrărilor către consumatorii finali prin stații de distribuție autorizate, precum și livrărilor directe către operatori economici înregistrați în scopuri de TVA care utilizează combustibilii în transport, agricultură, construcții și producție industrială. Prevederile nu se aplică livrărilor destinate revânzării în afara României sau utilizării în scopuri de rafinare.” este necesar a se modifica astfel: 3) Cotele prevăzute la alin. (1) se aplică numai livrărilor către consumatorii finali prin stații de distribuție autorizate, precum și livrărilor directe către operatori economici înregistrați în scopuri de TVA care utilizează combustibilii în transport, agricultură, construcții, industria alimentară, distribuția de bunuri de larg consum și producție industrială. Prevederile nu se aplică livrărilor destinate revânzării în afara României sau utilizării în scopuri de rafinare.

p. Președinte,

Sterică E. DULEA

