



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 4307 / 15.04.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

Sp. 144 / 16.04.2026

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV 1244/16.03.2026, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 4307/19.03.2026 (Cazul nr. 2600771)

Biroul permanent al Senatului

264 / 20.04.2026

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, a Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006 (b144/11.03.2026)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive*, reiese faptul că aceasta are ca obiectiv consolidarea cadrului normativ în domeniul gestionării deșeurilor, pentru asigurarea aplicării efective a obligației de tratare prealabilă depozitării, responsabilizarea actorilor implicați și instituirea unor sancțiuni proporționale cu gravitatea faptelor.

1. Referitor la modificarea art. 8 din Ordonanța Guvernului nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor¹

Referitor la articolul I din *Propunerea legislativă*, potrivit căruia, art. 8 alin. (6) din OG nr. 2/2021 privind depozitarea deșeurilor, care reglementează obligația supunerii deșeurilor unor operații de tratare prealabilă înainte de depozitare, se modifică și se completează prin introducerea unui nou alineat (6¹), prin care se interzice operatorilor depozitelor de deșeuri să primească deșeuri care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (6), apreciem că prevederile propuse produc efecte juridice similare celor deja reglementate prin norma existentă.

Mai mult, având în vedere faptul că *Propunerea legislativă* prevede introducerea unei noi sancțiuni pentru nerespectarea prevederilor art. 8 alin. (6¹), concomitent cu menținerea sancțiunii aplicabile pentru nerespectarea art. 8 alin. (6), apreciem că această soluție legislativă ar putea conduce la o suprapunere de regim sancționator pentru aceeași obligație juridică. O astfel de situație este contrară principiului aplicării unei singure sancțiuni contravenționale principale pentru aceeași faptă, prevăzut de art. 5 alin. (7)² din OG nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor³.

În consecință, prevederile art. II din *Propunerea legislativă*, prin care se propune modificarea art. 8 din OG nr. 2/2001 în sensul stabilirii unor amenzi proporționale cu cantitatea de deșeuri

¹ Denumită, în continuare, OG nr. 2/2021;

² (7) Pentru una și aceeași contravenție se poate aplica numai o sancțiune contravențională principală și una sau mai multe sancțiuni complementare.

³ Denumită, în continuare, OG nr. 2/2001;

gestionate neconform, nu sunt justificate din perspectiva necesității reglementării, în condițiile în care cadrul sancționator existent permite deja stabilirea unor sancțiuni adecvate.

2. Referitor la modificarea art. 19 alin. (1) lit. b) din OG nr. 2/2021

În ceea ce privește modificarea art. 19 alin. (1) lit. b) din OG nr. 2/2021 în sensul includerii formularului de încărcare-descărcare a deșeurilor în cadrul documentației verificate la intrarea deșeurilor în depozit, menționăm că, potrivit art. 20 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1061/2008⁴ privind transportul deșeurilor periculoase și nepericuloase pe teritoriul României, transportul deșeurilor nepericuloase destinate eliminării se realizează pe baza formularului tipizat de încărcare-descărcare.

Toțodată, potrivit art. 23 alin. (1) din același act normativ, transportul deșeurilor municipale efectuat de operatorii economici autorizați să presteze serviciul de salubritate nu intră sub incidența prevederilor HG nr. 1061/2008.

În aceste condiții, includerea obligatorie a formularului de încărcare-descărcare pentru transportul deșeurilor municipale reziduale nu este corelată cu cadrul normativ aplicabil, în măsura în care transportul acestor deșeuri este reglementat prin norme specifice sistemului de salubritate.

De asemenea, având în vedere faptul că, potrivit art. 16 alin. (2) din OG nr. 2/2021, autoritatea administrației publice centrale pentru protecția mediului instituie un sistem național de control al calității și trasabilității deșeurilor municipale eliminate prin depozitare, gestionat de Administrația Fondului pentru Mediu, rezultă că documentele utilizate pentru transportul și livrarea deșeurilor municipale la depozitele de deșeuri fac parte din sistemul național de control al calității și trasabilității deșeurilor municipale.

În consecință, apreciem că includerea formularului de încărcare-descărcare în cadrul verificărilor realizate la nivelul depozitelor de deșeuri municipale necesită o corelare suplimentară cu reglementările aplicabile sistemului de salubritate și cu mecanismele de trasabilitate deja instituite la nivel național.

3. Referitor la propunerea de modificare și completare a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare⁵

Referitor la propunerea de modificare și completare a Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, prin introducerea unei noi litere f) la art. 2 alin. (5), menționăm că, din analiza textului *Propunerii legislative*, precum și a cadrului legal existent, respectiv prevederile art. 2 alin. (5) lit. a)–e), coroborate cu cele ale art. 4 alin. (1) din Legea nr. 101/2006, reiese faptul că obligația autorităților administrației publice locale de a asigura realizarea investițiilor necesare pentru creșterea gradului de colectare separată și a capacității de tratare a deșeurilor înaintea depozitării este deja subsumată obligației generale de implementare a sistemelor de gestionare a deșeurilor.

Această obligație derivă din responsabilitatea autorităților administrației publice locale de a asigura funcționarea sistemului de salubritate, care include ansamblul infrastructurilor necesare gestionării deșeurilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006.

În ceea ce privește introducerea unui nou alineat (11) la art. 62 din Legea nr. 101/2006, prin care se propune sancționarea nerespectării obligațiilor prevăzute la art. 2 alin. (5) lit. a)–f),

⁴ Denumită, în continuare, HG nr. 1061/2008;

⁵ Denumită, în continuare, Legea nr. 101/2006;

apreciem că această soluție legislativă ar putea conduce la o suprapunere de regim sancționator pentru aceeași obligație juridică.

Din analiza cadrului legal existent reiese faptul că art. 62 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 101/2006 prevede deja sancționarea nerespectării obligațiilor autorităților administrației publice locale privind elaborarea și implementarea strategiilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, în corelare cu obiectivele prevăzute în planurile de gestionare a deșeurilor la nivel național, județean și local.

În aceste condiții, introducerea unei noi sancțiuni pentru nerespectarea unor obligații care se circumscriu aceluiași responsabilități generale ar putea conduce la sancționarea aceleiași conduite prin două sancțiuni distincte, contrar principiului aplicării unei singure sancțiuni contravenționale principale pentru aceeași faptă, prevăzut de art. 5 alin. (7) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

Cu toate acestea, având în vedere faptul că *Propunerea legislativă* stabilește o sancțiune majorată pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 2 alin. (5) lit. a)–f) din Legea nr. 101/2006, apreciem oportună reformularea propunerii legislative prin modificarea art. 62 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 101/2006 astfel:

„Constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 70.000 lei următoarele fapte, altele decât cele prevăzute în Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare: (...) e) nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (1)”

4. Referitor la normele tranzitorii

Din analiza prevederilor art. IV din *Propunerea legislativă*, cu privire la normele tranzitorii aplicabile operatorilor depozitelor de deșuri care nu dispun de instalații de tratare autorizate, apreciem că formularea actuală nu reflectă în mod adecvat responsabilitățile autorităților administrației publice locale stabilite prin cadrul normativ existent.

Având în vedere prevederile art. 2 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 101/2006, potrivit cărora autoritățile administrației publice locale au obligația implementării sistemelor de gestionare a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, precum și prevederile art. 4 alin. (1) din aceeași lege, care reglementează structura sistemului de salubritate, apreciem că responsabilitatea pentru asigurarea existenței facilităților de tratare revine autorităților administrației publice locale.

În acest context, considerăm oportună reformularea art. IV alin. (1) din *Propunerea legislativă*, în sensul corelării acestuia cu obligațiile autorităților administrației publice locale, după cum urmează:

„(1) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, care nu au pus în aplicare prevederile art. 2 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 100/2006, pot accepta ca deșeurile municipale nepericuloase, provenite de pe raza de competență teritorială a fiecărei autorități în parte, care nu au fost supuse operațiilor de tratare prealabilă, să fie transportate la depozitele de deșuri în vederea eliminării, prin depozitare, pentru o perioadă de maximum 24 de luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”

De asemenea, având în vedere considerentele menționate la alin. (1), propunem reformularea alin. (2) astfel: „(2) *Acceptarea deșeurilor municipale care nu au fost supuse operațiilor de tratare prealabilă conform prevederilor prevăzute la alin. (1) este condiționată de prezentarea de către autoritatea administrației publice locale către Administrația Fondului pentru Mediu a unui calendar ferm de implementare a unui sistem de gestionare a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (5) lit. b) din Legea nr. 101/2006.*”

În ceea ce privește alin. (3), în perioada de tranziție prevăzută la alin. (1), pentru cantitățile de deșeuri municipale care nu au fost supuse operațiilor de tratare prealabilă, unitățile administrativ-teritoriale sunt obligate să achite o contribuție suplimentară, în quantum dublu față de contribuția la fondul pentru mediu aferentă cantității de deșeuri depozitate neconform.

Astfel, din analiza cadrului legal existent reiese faptul că, potrivit art. 9 alin. (1) lit. p) din Ordonanța de urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu⁶, unitățile administrativ-teritoriale datorează o contribuție pentru neîndeplinirea obiectivelor de reducere a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare.

În consecință, introducerea alineatului (3) ar presupune, pentru unitățile administrativ-teritoriale/sectoarele municipiului București, plata unei contribuții care este deja reglementată de prevederile OUG nr.196/2005.

În vederea descurajării *neîndeplinirii, de către autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București, a obiectivului anual de reducere cu procentul prevăzut în anexa nr. 6 a cantităților de deșeuri eliminate prin depozitare din deșeurile municipale*, apreciem că o soluție legislativă adecvată ar putea consta în majorarea cuantumului contribuției prevăzute la art. 9 alin. (1) lit. p) din OUG nr. 196/2005, în locul instituirii unei contribuții suplimentare distincte.

Totodată, având în vedere prevederile art. 3 alin. (1) din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, potrivit căroră, responsabilitatea organizării și funcționării serviciilor de utilități publice revine autorităților administrației publice locale sau, după caz, asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, apreciem oportună modificarea art. 2 alin. (8) teza a II-a din Legea nr. 101/2006, după cum urmează: „*În situația în care, la finalizarea implementării investițiilor finanțate din fonduri europene nerambursabile, facilitățile de sortare, tratare și/sau de eliminare prin depozitare nu sunt disponibile, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București pot atribui operarea colectării deșeurilor municipale după atribuirea, individual sau în asocieri, a contractelor de delegare a gestiunii activităților de transfer deșeuri municipale, sortare, tratare mecano-biologică, eliminare, prin depozitare, a deșeurilor reziduale din deșeurile municipale, doar în baza prevederilor art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, prin aplicarea unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare*”

Astfel, prin modificarea propusă:

- se elimină posibilitatea ca operatorii colectori să poată alege, în mod direct, operatorii cu care vor încheia contracte de prestări servicii (contracte comerciale) pe fluxul deșeurilor

⁶ Denumită, în continuare, OUG nr. 196/2005;

municipale,

- se asigură practicarea unor tarife aferente activităților serviciului de salubritate ce fac obiectul acestor contracte de prestări servicii menționate anterior în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (1) lit. n) din *Legea nr. 101/2006* potrivit căreia, autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale/sectoarelor municipiului București⁷ exercită atribuții inclusiv cu privire la *aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării tarifelor activităților de salubritate, inclusiv a tarifelor distincte pentru gestionarea fracțiunilor de deșeuri municipale colectate separat, în conformitate cu normele metodologice⁸ elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.*”.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan
Marius Chiritoiu
Date: 2026.04.15 15:20:10 +0300



⁷ Având competențe exclusive în ceea ce privește organizarea, atribuirea, coordonarea și controlul activităților de salubritate desfășurate în aria teritorială de competență a acestora.

⁸ Aprobate prin *Ordinul A.N.R.S.C. nr. 640/2022*.