



CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 4312 / 28.04.2026

CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Comitetul permanent al Senatului

270 / 29.4.2026

**Subiect:** Adresa dumneavoastră nr. XXXV 1244/16.03.2026, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG 4312/19.03.2026 (Cazul nr. 2600767)

*Stimate domnule Secretar General,*

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 185/2016 privind unele măsuri necesare pentru implementarea proiectelor de importanță națională în domeniul gazelor naturale (b154/12.03.2026)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive*, reiese faptul că aceasta are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 185/2016, în vederea fluidizării procedurilor administrative aplicabile proiectelor de importanță națională din domeniul gazelor naturale și accelerării investițiilor în infrastructura de înmagazinare și transport, în scopul consolidării securității energetice.

Astfel, în urma analizei *Propunerii legislative*, facem următoarele precizări:

Referitor la art. 3 alin. (1), prin care ocuparea temporară a terenurilor forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale pentru proiectele de importanță națională în domeniul gazelor naturale se realizează cu titlu gratuit, semnalăm că această măsură poate constitui ajutor de stat în sensul art. 107 alin. (1) TFUE. Aceasta implică o renunțare de către stat la venituri pe care, în mod normal, le-ar fi obținut din închirierea sau ocuparea acestor suprafețe, situație prevăzută expres la pct. 51 din *Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat (2016/C 262/01)*. Instituirea unei gratuități pentru o categorie specifică de proiecte (în cazul de față, cele din domeniul gazelor) poate reprezenta un avantaj selectiv acordat prin resurse de stat, cf. pct. 121 din *Comunicarea Comisiei amintită anterior*, deoarece scutește anumite întreprinderi de costuri pe care ar fi trebuit să le suporte în mod normal în cadrul activității lor economice. Pentru eliminarea riscului, se recomandă ca ocuparea terenurilor să se realizeze contra unei plăți conforme cu prețul pieței, care poate fi evaluată prin analiză comparativă sau alte metode de evaluare (a se vedea pct. 97 din *Comunicarea amintită anterior*).

Referitor la art. 3 alin. (2<sup>1</sup>), prin care scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenurilor forestiere proprietate publică a statului și a unităților administrativ-teritoriale pentru proiectele menționate se face cu titlu gratuit pe toată durata de realizare a lucrărilor, cât și pe toată durata de existență a obiectivelor, semnalăm posibilitatea instituirii unei posibile măsuri de ajutor de stat. Această prevedere implica o cedare/renunțare la surse/resurse de stat în beneficiul exclusiv al operatorilor din sectorul gazelor naturale, generând astfel un posibil avantaj selectiv. Prin urmare, recomandăm fie eliminarea acestui mecanism, fie analizarea de la caz la caz a acestor măsuri pentru a se asigura respectarea

reglementărilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat, motiv pentru care propunem introducerea în textul Proiectului de lege a unei prevederi generale în acest sens.

Cu privire la art. 4 alin. (6), conform căruia scoaterea temporară a terenurilor din circuitul agricol se realizează fără plata tarifului la Fondul de ameliorare a fondului funciar, menționăm că această facilitate poate reprezintă, de asemenea, un posibil ajutor de stat. Scutirea de la plata unor taxe sau tarife obligatorii în baza legislației generale poate constitui un avantaj economic în favoarea beneficiarilor proiectelor de importanță națională, cf. pct. 68 și 69 din Comunicarea Comisiei amintită anterior. Deoarece această măsură nu se aplică tuturor operatorilor economici, ci este limitată la sectorul gazelor naturale, există un risc de avantaj selectiv. Recomandăm astfel fie menținerea obligației de plată a tarifului către Fondul de ameliorare conform prevederilor art. 92 alin (5) din Legea nr. 18/1991, fie analiza de la caz la caz a acestor măsuri pentru a asigura respectarea reglementărilor în domeniul ajutorului de stat, motiv pentru care propunem introducerea în textul Proiectului de lege a unei prevederi generale în acest sens.

Alternativ la cele menționate anterior, măsurile ce se doresc a fi adoptate ar putea să nu implice ajutor de stat dacă sunt îndeplinite condițiile<sup>1</sup> pentru ca sistemul/capacitatea de înmagazinare, ca parte a infrastructurii energetice<sup>2</sup> să fie considerată drept monopol natural, respectiv:

- a) infrastructura nu se confruntă cu o concurență directă, respectiv rețeaua nu poate fi replicată din motive economice și, prin urmare, nu sunt implicați alți operatori decât OTS;
- b) finanțarea alternativă a infrastructurii de rețea, pe lângă finanțarea OTS, este nesemnificativă în sectorul și în statul membru în cauză;
- c) infrastructura nu este concepută pentru a favoriza, în mod selectiv, o anumită întreprindere sau sector, ci oferă beneficii pentru societate în general;
- d) statul membru trebuie să se asigure că finanțarea acordată pentru construirea și/sau exploatarea infrastructurii rețelei energetice nu poate fi utilizată pentru subvenționarea încrucișată sau indirectă a altor activități economice.

Referitor la art. 8 alin. (2), care reglementează stabilirea indemnizațiilor datorate în schimbul limitării folosinței imobilelor pe baza rapoartelor de evaluare întocmite de evaluatori autorizați, propunem completarea textului după cum urmează: „Indemnizațiile datorate în schimbul limitării folosinței imobilelor pe durata efectuării lucrărilor se stabilesc pe baza rapoartelor de evaluare întocmite de evaluatori autorizați **independenți**”. Această modificare este necesară pentru a asigura respectarea condițiilor de piață, cf. pct. 103 din Comunicarea Comisiei amintită anterior.

*Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu  
Date: 2026.04.28.15:00:00 +03:00



<sup>1</sup> Paragraful 375 al secțiunii 4.9 din Orientările din 2022 privind ajutoarele de stat pentru climă, protecția mediului și energie (CEEAG).

<sup>2</sup> Așa cum este definită la paragraful 36 din CEEAG.