



CONSILIUL LEGISLATIV

Comisiunea permanentă a Senatului

nr. 226 / 23.4.2026

Comisiunea permanentă a Senatului

nr. 287 / 27.04.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind unele măsuri
pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică

Analizând propunerea legislativă privind unele măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică (b226/20.04.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1781/20.04.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D344/20.04.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare adoptarea unor măsuri pentru protejarea intereselor naționale în activitatea economică, „în sensul instituirii unei perioade de interdicție, până la data de 31 decembrie 2027, privind vânzarea acțiunilor deținute de statul român la companii din domenii economice strategice (...)”, astfel cum se prevede în **Expunerea de motive**.

Totodată, potrivit aceluiași **instrument de prezentare și motivare**, „propunerea legislativă prevede o serie de excepții punctuale care permit vânzarea în interesul statului român a acțiunilor deținute de stat la companiile, societățile și instituțiile de credit care înregistrează pierderi pentru cinci ani consecutiv, sau pentru care a fost declanșată, prin hotărâre judecătorească definitivă, procedura de

insolvență, precum și acțiunilor a căror valoare totală, la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent, nu depășește 5 milioane lei pentru fiecare companie, societate sau instituție de credit în parte. În această ipoteză acțiunile deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituțiile de credit, precum și la alte societăți pot fi înstrăinate, pe piețe reglementate sau sisteme alternative de tranzacționare autorizate conform legii. Sunt așadar permise anumite măsuri de listare de acțiuni, atunci când interesele statului român sunt prioritizate, iar companiile respective nu reprezintă companii strategice profitabile”.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria **legilor organice**, potrivit **art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României**, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Pentru respectarea **normelor de tehnică legislativă**, este necesară eliminarea cifrelor „1.”, „2.” și „3.” care preced marcarea celor trei articole.

5. Referitor la **fondul reglementării**, la **art. 1 alin. (2)**, pentru rigoare juridică și o redactare adecvată în context, se impune ca norma să fie reformulată în partea de debut, astfel:

„(2) Dispozițiile alin. (1) nu se aplică **pentru acțiunile** deținute de stat la companiile, societățile și instituțiile de credit care înregistrează pierderi **pe o perioadă de cinci ani consecutiv**, (...), precum și **pentru acțiunile (...)**”.

Totodată, pentru unitate terminologică cu prevederile Legii nr. 85/2014 privind procedurile de prevenire a insolvenței și de insolvență, cu modificările și completările ulterioare, privitoare la **procedura de insolvență**, propunem înlocuirea expresiei „a fost declanșată, prin hotărâre judecătorească definitivă, procedura de insolvență” cu sintagma „a fost **deschisă**, prin hotărâre judecătorească definitivă, procedura de insolvență”.

Semnalăm că sintagma „la data de 31 decembrie a anului fiscal precedent” este lipsită de claritate și predictibilitate în context, fiind necesară raportarea la o perioadă pentru care se poate calcula valoarea totală a acțiunilor, astfel încât aceasta să nu depășească 5 milioane de lei pentru fiecare companie, societate sau instituție de credit.

6. La **art. 3 alin. (2)**, pentru considerente de ordin normativ, expresia „În ipoteza prevăzută la” va fi redată astfel: „În **situația** prevăzută la”.

În plus, subliniem că, prin utilizarea expresiei „cu respectarea dispozițiilor legale incidente”, norma nu prezintă claritate și stabilitate juridică, fiind și superfluă, cu atât mai mult cu cât în finalul normei se prevede faptul că „acțiunile deținute de stat la companiile și societățile naționale, (...) pot fi înstrăinate (...), **cu respectarea dispozițiilor prezentului articol**”.

Prin urmare, se impune eliminarea expresiei menționate *supra*.

La același alineat, referitor la sintagma „și la alte societăți”, semnalăm aceeași neclaritate și lipsă de precizie, fiind necesară revederea și reformularea acesteia, în acord cu intenția de reglementare, mai ales că, potrivit obiectului de reglementare, este vorba despre interzicerea înstrăinării acțiunilor deținute de stat la companiile și societățile naționale, la instituțiile de credit, precum și la orice altă societate **la care statul are calitatea de acționar**, indiferent de cota de capital social deținută.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 389/21.04.2026