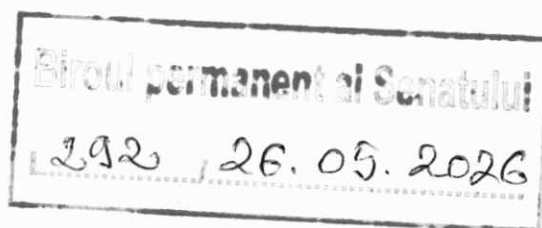


PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/334/26.05.2026

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat

Nr. XX/356/26.05.2026

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională

Nr. XXV/534/26.05.2026

RAPORT COMUN

asupra

**Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2026 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2025 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1.106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului "Acțiunea pentru securitatea Europei" (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

**L292/2026**

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, prin adresa nr. **L292/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterei și elaborării raportului comun asupra **Proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2026 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2025 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1.106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului "Acțiunea pentru securitatea Europei" (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**, inițiat de Guvernul României, adoptat de Camera Deputaților.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea unor dispoziții din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2025 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1.106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului „Acțiunea pentru securitatea Europei” (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu completări prin Legea nr. 4/2026.

De asemenea, demersul legislativ mai are în vedere modificarea și completarea următoarelor reglementări:

- modificarea art II din *Legea nr. 102/2024 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2024 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență;*

- modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.*

În cadrul SAFE, UE pune la dispoziția statelor membre 150 mld. EUR sub formă de împrumuturi cu dobândă competitivă, pentru investiții în domeniul apărării, ceea ce le va permite să achiziționeze capacități de apărare în domeniile prioritare identificate de Consiliul European. Potrivit elementelor agreeate la nivel CE, urmare Exprimării interesului, transmis de statele membre, suma alocată României este de cca. 16,68 mld. EUR, fiind a doua cea mai mare alocare (după Polonia) în cadrul instrumentului.

În considerarea activităților și achizițiilor prevăzute în Plan, implementarea acestuia se asigură de către Ministerul Apărării Naționale, Ministerul Afacerilor Interne, Serviciul Român de Informații, Serviciul de Telecomunicații Speciale, Serviciul de Protecție și Pază, Serviciul de Informații Externe, Autoritatea Națională a Penitenciarelor, precum și Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, inclusiv prin administratorii/dezvoltatorii naționali de infrastructură.

Totodată, actul normativ introduce o serie de modificări pentru optimizarea implementării PNRR în România, prin completarea și ajustarea dispozițiilor din Legea nr. 102/2024. Astfel, se introduce posibilitatea prelungirii duratei contractelor, deciziilor și ordinelor de finanțare până la 31 august 2026, printr-un mecanism simplificat de notificare. Această procedură elimină birocrația asociată încheierii actelor adiționale, asigurând în același timp verificarea și validarea de către coordonatorii de reformă sau investiții, cu un termen de răspuns de 5 zile lucrătoare, iar lipsa unui răspuns produce aprobare tacită.

Se prevede, totodată, implicarea agențiilor de dezvoltare regională în monitorizarea tehnică a progresului fizic al investițiilor, la solicitarea MIPE, dar strict conform instrucțiunilor coordonatorului național. Această măsură aduce flexibilitate, eficiență și permite identificarea în timp real a proiectelor cu risc de întârziere, păstrând în același timp un control centralizat.

Referitor la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.7/2026, pentru comunele din noile grupe (6 și 7) nu se aplică reducerile stabilite prin art.XL, pentru a preveni disparități în tratatarea UAT-urilor și a respecta atât obiectivul de eficientizare a aparatului local, cât și principiile egalității și proporționalității.

Sunt completate dispozițiile Codului administrativ referitoare la depunerea jurământului de către consilierii locali, primari și președinții consiliilor județene aleși în urma alegerilor parțiale, fiind prevăzută posibilitatea depunerii jurământului în fața judecătorului delegat sau a președintelui tribunalului în situații temeinic justificate. De asemenea, se introduce posibilitatea ca o funcție publică vacantă să poată fi ocupată de doi funcționari publici cu timp parțial.

**Consiliul Legislativ** a avizat **favorabil** cu observații și propuneri.

**Consiliul Suprem de Apărare a Țării** a avizat proiectul de Ordonanță de urgență.

**Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** a transmis **aviz favorabil**

**Comisia pentru muncă, familie și protecție social** a transmis **aviz favorabil**.

**Comisia pentru administrație publică** a transmis **aviz favorabil**.

În ședință comună, membrii Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și ai Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și în ședință separată, membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au analizat proiectul de lege, avizele și punctele de vedere primite și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise. Amendamentele admise se află cuprinse în Anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.**

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere cu amendamente admise și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este Cameră decizională.**

**PREȘEDINTE**  
**Senator conf.univ. dr. Maria-Gabriela HORGA**



**PREȘEDINTE,**  
**Senator Sorin VLAȘIN**



**PREȘEDINTE**  
**Senator Nicoleta PAULIUC**



**SECRETAR,**  
**Senator Eugen-Remus NEGOI**



**SECRETAR,**  
**Senator Cătălin SILEGEANU**



**SECRETAR,**  
**Senator Silviu-Julian COȘA**



**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**

**Anexă la Raportul comun Nr.XXII/334/2026**

**Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat**

**Anexă la Raportul comun Nr.XX/356/2026**

**Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională**

**Anexă la Raportul comun Nr.XXV/534/2026**

### **AMENDAMENTE ADMISE**

**la Proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2026 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.62/2025 privind măsurile de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2025/1.106 al Consiliului din 27 mai 2025 de instituire a Instrumentului "Acțiunea pentru securitatea Europei" (SAFE) prin consolidarea industriei europene de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (L292/2026)**

| <b>Nr. crt.</b> | <b>Text proiect de lege</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <b>Text amendamente admise</b>                                                                                                                                                                                                                                                              | <b>Motivare/Observații</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1.</b>       | Art. I, pct. 9, "După articolul 8 se introduc nouă noi articole, art. 8 <sup>1</sup> -8 <sup>9</sup> , cu următorul cuprins: (...)<br><br>Art. 8 <sup>2</sup> .<br>.....<br>(2): Repartizarea fondurilor acordate României către instituțiile prevăzute la art. 1 <sup>1</sup> alin. (1) lit. c) se stabilește, în | Art. I, pct. 9, alineatul (2) al articolului 8 <sup>2</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:<br><br>Art. 8 <sup>2</sup><br><br>(2): Repartizarea fondurilor acordate României către instituțiile prevăzute la art. 1 <sup>1</sup> alin. (1) lit. c) se stabilește, în conformitate | Aprobarea acordului de împrumut, conform legislației prin lege, este un proces de durată, (cu atât mai mult cu cât proiectul de lege poate fi promovat numai după numirea unui Guvern cu puteri depline), care în condițiile actuale generează întârzieri în ceea ce privește implementarea Planului de investiții aprobat de CSAT. |

| Nr. crt. | Text proiect de lege                                                                                                                                                                      | Text amendamente admise                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Motivare/Observații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | conformitate cu Planul, prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Finanțelor în termen de 30 de zile de la data aprobării <b>acordului</b> de împrumut <b>potrivit alin. (1).</b> | <p>cu Planul, prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Finanțelor în termen de 30 de zile de la data <b>semnării</b> acordului de împrumut.</p> <p><b>Autori:</b><br/> <b>-membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</b><br/> <b>-Senatorii PNL, membri ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</b><br/> <b>-Senator PSD Ștefan Radu Oprea</b><br/> <b>-Senator USR Gheorghe Ștefănaș</b></p> | <p>Menționăm că acordul de împrumut nu stabilește alocarea sumelor pe proiecte/achiziții ci stabilește condițiile financiare ale acordării împrumutului. Alocarea pe autorități contractante a fondurilor în cadrul SAFE se face pe baza Planului de investiții, propus de autoritățile române cu aprobarea CSAT și evaluat de CE cu ocazia aprobării Deciziei de punere în aplicare.</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi</p> |
| 2.       | Art. I, pct. 9, "După articolul 8 se introduc nouă noi articole, art. 8 <sup>1</sup> -8 <sup>9</sup> , cu următorul cuprins: (...)"                                                       | Art. I, pct. 9, articolul Art. 8 <sup>7</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Amendamentul este necesar în vederea clarificării unor elemente specifice pentru asigurarea premiselor derulării corespunzătoare a achizițiilor prevăzute în Planul de investiții aprobat de CSAT conform                                                                                                                                                                                                                                 |

| Nr. crt. | Text proiect de lege                                                                                                                                                                                                   | Text amendamente admise                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Motivare/Observații                                                                                                                                                                                                                   |
|----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|          | <p>Art. 87: Instituțiile prevăzute la art. 1<sup>1</sup> alin. (1) lit. c) <b>încheie</b> angajamente legale în cadrul Instrumentului SAFE în limita sumelor prevăzute <b>la art. 8<sup>6</sup> alin. (1)-(3).</b></p> | <p>Art. 87: Instituțiile din sistemul de apărare, ordine publică și siguranță națională prevăzute la art. 1<sup>1</sup> alin. (1) lit. c) <b>au dreptul de a încheia</b> angajamente legale în cadrul Instrumentului SAFE, <b>de la data semnării acordului de împrumut</b>, în limita sumelor prevăzute <b>în Planul de investiții pentru industria europeană de apărare, precum și a creditelor de angajament cuprinse în bugetele anuale aprobate în condițiile legii.</b></p> <p><i>Autori:</i><br/> <b>-membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</b><br/> <b>-Senatorii PNL, membri ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</b><br/> <b>-Senator PSD Ștefan Radu Oprea</b><br/> <b>-Senator USR Gheorghe Ștefănaș</b></p> | <p>calendarului agreat cu CE și pe cale încadrarea în termenul de finalizare al proiectelor incluse în Instrumentul SAFE, în scopul ducerii la îndeplinire a dispozițiilor CSAT.</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi.</p> |