



SENATUL ROMÂNIEI

Domnului MARIO-OVIDIU OPREA, Secretar General

L 247 / 2026

Biroul permanent al Senatului

293 / 8.05.2026

Ref: adresa dvs. nr. 1481/30.03.2026 privind Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 33/2007 (B171/23.03.2026)

Stimate Domnule Secretar General,

Că urmare a solicitării dvs. menționată în referință, înregistrată la ANRE cu nr. 51415/06.04.2026, referitoare la *Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 33/2007 (B171/23.03.2026)*, vă comunicăm următoarele observații:

Cadrul legislativ existent în domeniul energiei electrice și gazelor naturale stabilește deja, în mod detaliat, principiile, obiectivele și atribuțiile instituțiilor responsabile pentru funcționarea sectorului energetic. Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (*Legea*) definește cadrul de reglementare, obiectivele sectorului, rolurile ministerului de resort, ale ANRE, ale operatorilor de transport și distribuție, precum și obligațiile de investiții și principiile tarifare.

În aceeași notă, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare (*O.U.G. nr. 33/2007*) stabilește statutul, rolul și obligațiile autorității de reglementare. Conform acesteia, ANRE are ca obiect de activitate elaborarea, aprobarea și monitorizarea aplicării reglementărilor necesare funcționării sectorului energetic „în condiții de eficiență, transparență și tratament nediscriminatoriu”. Articolul 8 din O.U.G. nr. 33/2007 detaliază obiectivele generale ale ANRE, incluzând promovarea unei piețe interne sigure, competitive și durabile, protecția consumatorilor, asigurarea funcționării eficiente a sistemului energetic și garantarea unui cadru de reglementare transparent și previzibil.

Legea reglementează în detaliu obligațiile operatorilor de transport și distribuție privind dezvoltarea, modernizarea și operarea rețelelor, inclusiv cerințe privind siguranța, reziliența, digitalizarea și securitatea cibernetică. De asemenea, sunt prevăzute mecanismele de finanțare, inclusiv finanțare privată sau de către terți, precum și proceduri pentru recuperarea costurilor și stabilirea tarifelor pe baza unor principii transparente, obiective și orientate spre eficiență.

În ansamblu, legislația în vigoare oferă deja un cadru complet și coerent pentru dezvoltarea, operarea și reglementarea sectorului energetic, incluzând obiectivele de stabilitate, predictibilitate, investiții, protecția consumatorilor și integrarea obiectivelor europene privind tranziția energetică.

În aceste condiții, din analiza propunerii legislative de introducere a unui nou alineat (1<sup>3</sup>) la art. 9 din O.U.G. nr. 33/2007, se constată că obiectivele și principiile enunțate în textul propus sunt deja reglementate cuprinzător, în mod explicit sau implicit, în legislația primară și secundară aplicabilă sectorului energetic.

În susținerea celor de mai sus, motivația ANRE privind prevederile propuse în proiectul de act normativ supus analizei se regăsește în anexa prezentei adrese, cu argumentare punctuală la fiecare text.

Suplimentar, subliniem faptul că directivele europene invocate în expunerea de motive sunt deja transpuse în legislația națională prin acte normative în vigoare. Astfel, prevederile Directivei (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile sunt transpuse prin *OUG nr. 163/2022 pentru completarea cadrului legal de promovare a utilizării energiei din surse regenerabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, care completează cadrul legal aferent și modifică actele normative relevante în vederea realizării transpunerii. Dispozițiile Directivei (UE) 2019/944 privind normele comune pentru piața internă de energie electrică sunt transpuse prin *OUG nr. 143/2021 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, precum și pentru modificarea unor acte normative*, care modifică și completează Legea. În ceea ce privește cerințele Directivei (UE) 2022/2555 (NIS2) privind securitatea cibernetică a rețelelor și sistemelor informatice, acestea sunt implementate prin *OUG nr. 155/2024 privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a rețelelor și sistemelor informatice din spațiul cibernetic național civil*, astfel cum a fost aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 124/2025. Prin urmare, obligațiile europene relevante sunt deja reflectate în legislația națională, nefiind necesară introducerea unor prevederi suplimentare.

În consecință, obiectivele propuse prin introducerea unui nou alineat în cuprinsul art. 9, alin. (1<sup>3</sup>) sunt deja acoperite de cadrul legislativ existent, iar introducerea lor într-o formă suplimentară riscă să genereze suprapuneri, redundanțe și afectarea coerenței cadrului legislativ.

În concluzie, ANRE nu susține adoptarea propunerii legislative în forma prezentată.

Cu deosebită considerație.

Președintele Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei  
George - Sergiu NICULESCU



2



**PROPUNERI SI OBSERVATII**  
**cu privire la**  
**Propunerea legislativa privind modificarea OUG nr. 33/2007**

Nr. crt.	Text proiect-propunere	Amendamente propuse de ANRE	Motivare/ Observatii ANRE
0	1	2	3
1.	<p>Lă articolul 9, după alineatul (1<sup>2</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>3</sup>); cu următorul cuprins:</p> <p>(1<sup>3</sup>) În exercitarea atribuțiilor sale, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei acționează în maniera pe care o consideră cea mai adecvată pentru a asigura un cadru de reglementare stabil și predictibil, având următoarele obiective:</p>	<p><del>Lă articolul 9, după alineatul (1<sup>2</sup>) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:</del></p> <p><del>(1<sup>3</sup>) În exercitarea atribuțiilor sale, Autoritatea Națională de Reglementare în domeniul Energiei acționează în maniera pe care o consideră cea mai adecvată pentru a asigura un cadru de reglementare stabil și predictibil, având următoarele obiective:</del></p>	<p>Stabilitatea și predictibilitatea cadrului de reglementare sunt prevăzute de:</p> <p>i. art. 1 din <i>Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare (Legea)</i>, care stabilește cadrul de reglementare pentru funcționarea sectorului energetic „în condiții de accesibilitate, disponibilitate și suportabilitate a prețurilor și cu respectarea normelor de siguranță, calitate și protecție a mediului”;</p> <p>ii. art. 8 din OUG nr. 33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 160/2012, cu modificările și completările ulterioare (<i>OUG nr. 33/2007</i>), care stabilește obiectivele generale ale ANRE, inclusiv promovarea unei piețe sigure, competitive și durabile, ceea ce presupune în mod necesar stabilitate și predictibilitate în reglementare;</p> <p>iii. art. 7<sup>1</sup> din <i>Lege</i>, care impune ANRE obligația de a aplica normele privind rolurile și responsabilitățile operatorilor în conformitate cu Regulamentul (UE)</p>

			2019/943, un cadru european construit pe predictibilitate și stabilitate.
2.	a) promovarea dezvoltării eficiente a rețelelor energetice, astfel încât acestea să poată răspunde necesităților actuale și viitoare ale sistemului energetic național;	<del>a) promovarea dezvoltării eficiente a rețelelor energetice, astfel încât acestea să poată răspunde necesităților actuale și viitoare ale sistemului energetic național;</del>	Dezvoltarea eficientă a rețelelor energetice este deja reglementată prin obligațiile operatorilor și atribuțiile ANRE prin: <ul style="list-style-type: none"> <li>i. art. 35 din <i>Lege</i> privind planurile de dezvoltare ale operatorului de transport, care impune operatorului de transport obligația de a elabora planuri de dezvoltare pe 10 ani, care „conțin măsuri eficiente pentru a garanta caracterul adecvat al sistemului și siguranța alimentării cu energie electrică”;</li> <li>ii. art. 45 și art. 45<sup>1</sup> din <i>Lege</i> reglementează în detaliu obligațiile operatorilor de distribuție privind dezvoltarea eficientă și modernizarea rețelelor, inclusiv stimulente pentru utilizarea flexibilității, stocării și eficienței energetice;</li> <li>iii. art. 8 lit. a) și b) din <i>OUG nr. 33/2007</i>, care stabilesc că ANRE trebuie să asigure funcționarea eficientă și sigură a pieței și a sistemului energetic.</li> </ul>
3.	b) promovarea operării eficiente, sigure și reziliente a rețelelor energetice, inclusiv prin integrarea considerentelor privind digitalizarea și securitatea infrastructurii, securitatea cibernetică și continuitatea alimentării cu energie;	<del>b) promovarea operării eficiente, sigure și reziliente a rețelelor energetice, inclusiv prin integrarea considerentelor privind digitalizarea și securitatea infrastructurii, securitatea cibernetică și continuitatea alimentării cu energie;</del>	Operarea eficientă, sigură și rezilientă a rețelelor, inclusiv digitalizare și securitate cibernetică, sunt deja prevăzute în legislația primară: <ul style="list-style-type: none"> <li>i. art. 36 alin. (5) și alin. (7) lit. d<sup>1</sup>) din <i>Lege</i>, care impun operatorului de transport obligații privind siguranța, fiabilitatea și securitatea sistemului;</li> <li>ii. art. 66 alin. (5) lit. b) din <i>Lege</i> stabilește cerințe privind securitatea cibernetică a sistemelor de măsurare inteligentă, care trebuie să respecte „cele mai bune tehnici disponibile pentru asigurarea celui mai înalt nivel de protecție în materie de securitate cibernetică”;</li> </ul>

			<p>iii. art. 8 lit. a) și f) din <i>OUG nr. 33/2007</i>, care prevăd obligația ANRE de a asigura funcționarea eficientă și sigură a pieței și de a proteja consumatorii, inclusiv prin reglementări privind digitalizarea și securitatea infrastructurii.</p> <p>La acestea se adaugă prevederile din legislația specifică din domeniul securității cibernetice, care tratează explicit rețelele electrice. Autoritatea competentă în domeniul securității cibernetice este Guvernul României prin structurile dedicate.</p>
4.	c) crearea unui cadru de reglementare care facilitează atragerea finanțării private, reduce barierele de investiții și asigură, în limitele atribuțiilor ANRE, stabilitatea și predictibilitatea veniturilor necesare investițiilor în infrastructură;	<del>e) crearea unui cadru de reglementare care facilitează atragerea finanțării private, reduce barierele de investiții și asigură, în limitele atribuțiilor ANRE, stabilitatea și predictibilitatea veniturilor necesare investițiilor în infrastructură;</del>	<p>Atragerea finanțării private și reducerea barierele investiționale sunt obiective deja reglementate prin:</p> <p>i. art. 35 alin. (6)–(7) din <i>Lege</i>, care prevăd mecanisme de finanțare, inclusiv finanțare de către terți, majorări de capital și proceduri de ofertare pentru investiții în rețelele de transport;</p> <p>ii. art. 51 alin. (1)–(2) din <i>Lege</i>, care permit cofinanțarea investițiilor în rețelele de distribuție din surse private, publice sau mixte;</p> <p>iii. art. 8 lit. a) și e) din <i>OUG nr. 33/2007</i>, care prevăd obligația ANRE de a asigura un cadru de reglementare eficient, transparent și favorabil investițiilor.</p>
5.	d) asigurarea condițiilor necesare pentru ca operatorii de rețele să poată finanța activitățile și obligațiile ce le revin potrivit legii, în vederea dezvoltării infrastructurii energetice conform obiectivelor naționale și europene privind tranziția energetică;	<del>e) asigurarea condițiilor necesare pentru ca operatorii de rețele să poată finanța activitățile și obligațiile ce le revin potrivit legii, în vederea dezvoltării infrastructurii energetice conform obiectivelor naționale și europene privind tranziția energetică;</del>	<p>Asigurarea condițiilor necesare pentru finanțarea activităților operatorilor este deja prevăzută în:</p> <p>i. art. 76 și art. 79 din <i>Lege</i>, care stabilesc principiile de reglementare tarifară, inclusiv recuperarea costurilor justificate, finanțarea dezvoltării și o rată rezonabilă de rentabilitate a capitalului investit;</p> <p>ii. art. 2 lit. r) din <i>Lege</i>, care prevede necesitatea investițiilor în producție flexibilă, stocare și interconexiuni;</p>

			<p>iii. art. 8 lit. a) și c) din <i>OUG nr. 33/2007</i>, care prevăd că ANRE trebuie să asigure funcționarea eficientă a pieței și protecția consumatorilor, inclusiv prin reglementări tarifare adecvate.</p>
6.	<p>e) în îndeplinirea obiectivelor prevăzute la lit. a)-d), ANRE urmărește aplicarea principiilor transparenței, proporționalității și protecției consumatorilor.</p>	<p><del>e) în îndeplinirea obiectivelor prevăzute la lit. a)-d), ANRE urmărește aplicarea principiilor transparenței, proporționalității și protecției consumatorilor.</del></p>	<p>Principiile transparenței, proporționalității și protecției consumatorilor sunt prevăzute de:</p> <p>i. art. 2 lit. e), p) și r) din <i>Lege</i>, care consacră transparența tarifelor, prețurilor și taxelor, garantează protecția consumatorilor, inclusiv accesul la informații clare, transparența condițiilor contractuale și proceduri eficiente de gestionare a plângerilor și reflectă principiul proporționalității prin orientarea investițiilor către necesitățile reale ale sistemului energetic și obiectivele europene;</p> <p>ii. art. 7<sup>1</sup> din <i>Lege</i> privind conformarea cu Regulamentul (UE) 2019/943;</p> <p>iii. art. 8 din <i>OUG nr. 33/2007</i>, care stabilește că ANRE funcționează și își exercită atribuțiile în condiții de „eficiență, transparență și tratament nediscriminatoriu”.</p>