

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri fiscal-bugetare destinate acordării unor împrumuturi din Trezoreria Statului în vederea accelerării absorbției fondurilor nerambursabile de la Uniunea Europeană de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ	<p>Proiectul de act normativ este promovat din inițiativa MF, MDLPA și MIPE urmare analizei solicitărilor formulate de unele unități administrativ-teritoriale care se confruntă cu o lipsă acută de fonduri datorată resurselor insuficiente ale bugetului local, ceea ce împiedică alocarea unor sume de bani pentru asigurarea cheltuielilor neeligibile aferente proiectelor care au beneficiat de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, declarate nefuncționale la data de 31 decembrie 2023, a cofinanțării proiectelor ce beneficiază de fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate acestora.</p>
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În contextul actualei situații economice, unitățile administrativ-teritoriale se confruntă cu un blocaj ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale.</p> <p>Perioada de eligibilitate a cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile aferente perioadei de programare 2014-2020 a fost data de 31.12.2023, astfel cum este prevăzut la art.65 alin.(2) din Regulamentul (UE) nr.1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune, Fondul european agricol</p>



pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime.

De asemenea, potrivit art.15, alin.(2), respectiv art.17, alin.(5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, în cazul nefuncționale, cheltuielile necesare finalizării/operationalizării acestor operațiuni, efectuate de beneficiari după data de 31.12.2023, reprezintă cheltuieli neeligibile și se suportă de către beneficiari din bugetele proprii.

În situația în care proiectele/operațiunile nefuncționale nu sunt implementate integral și nu sunt operaționalizate până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2026, în condițiile asumate de beneficiari prin actele adiționale încheiate în baza prevederilor alin. (3), autoritatea de management decide încetarea contractelor de finanțare, precum și restituirea de către beneficiari a sumelor primite din fonduri externe nerambursabile, împreună cu cofinanțarea de la bugetul de stat și plata eventualelor dobânzi și penalități, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.

Legea finanțelor publice locale nr. 273/2006, cu modificările și completările ulterioare prevede la art. 61 – 63 posibilitatea contractării de împrumuturi pentru realizarea de investiții sau pentru asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, însă sunt unități-administrativ teritoriale care nu sunt atractive pentru instituțiile financiar-bancare.



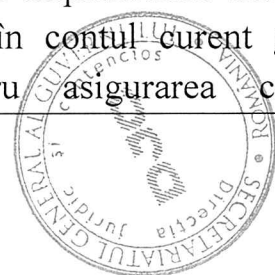
Este necesară continuarea acțiunilor în vederea reducerii decalajelor față de economiile statelor din Europa de Vest, prin investiții strategice în infrastructură, educație, sănătate, inovare și digitalizare și continuarea măsurilor de stimulare a cererii, de sprijinire a reluării activităților economice afectate de pandemie și a angajărilor, precum și de protejare a veniturilor românilor.

Scopul fundamental al Guvernului îl reprezintă dezvoltarea armonioasă dintre regiunile României, recuperarea decalajelor de dezvoltare între județe și creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii, prin intermediul fondurilor europene și al celorlalte programe naționale pe care le desfășoară.

Guvernul României va fi nevoit să susțină eforturile financiare necesare modernizării infrastructurii în următorii ani, ținând cont de faptul că una dintre prioritățile sale este creșterea ritmului anual de absorbție a fondurilor europene și încurajarea participării directe a actorilor din România la programe aflate în managementul direct al Comisiei Europene, inclusiv prin susținerea cofinanțării unei astfel de participări acolo unde este posibil.

Având în vedere faptul că mai multe proiecte finanțate din fonduri externe nerambursabile, implementate de către autoritățile administrației publice locale, înregistrează întârzieri sau chiar se află în blocaj, ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale, este necesară asigurarea de resurse financiare pentru cofinanțarea proprie și pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile.

În același timp, pentru a sprijini unitățile administrativ-teritoriale în vederea finalizării proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană, precum și pentru creșterea absorbției fondurilor europene, a fost identificat mecanismul de împrumuturi din veniturile din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, pentru asigurarea cofinanțării



	<p>proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile și a cheltuielilor neeligibile.</p> <p>Aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, iar neadoptarea măsurilor propuse poate conduce la blocarea implementării proiectelor, cu efecte asupra gradului de absorbție a fondurilor alocate României și, mai ales, asupra creșterii riscului de dezangajare automată a acestor fonduri, putând conduce la blocarea proiectelor, la rezilierea contractelor de finanțare și, implicit, la dezangajarea sumelor alocate de către Comisia Europeană, la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare finalizării proiectelor contractate, precum și cu sumele suplimentare, reprezentând prejudiciu și cheltuieli de judecată stabilite de către instanțele de judecată.</p> <p>În condițiile în care, în mod evident, există discrepante majore în ceea ce privește gradul de dezvoltare al unităților administrativ-teritoriale, în considerarea efectelor negative ale neadoptării prezentei ordonanțe de urgență, respectiv funcționarea ineficientă a unor structuri publice, este necesar a se crea condițiile legislative favorabile, pentru o dezvoltare echilibrată a acestora, pe tot cuprinsul teritoriului țării.</p> <p>Unitățile administrativ-teritoriale se confruntă cu o lipsă acută de fonduri datorată resurselor insuficiente ale bugetului local, ceea ce împiedică alocarea unor sume de bani pentru asigurarea cofinanțării proiectelor, inclusiv pentru finanțarea cheltuielilor neeligibile asociate acestora, aflate în sarcina bugetului local, și prin urmare este necesară adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Unitățile administrativ-teritoriale au înregistrat blocaje ca urmare a lipsei de resurse financiare în bugetele locale, iar mecanismul de acordare a împrumuturilor prevăzut în</p>



proiectul de act normativ soluționează unele probleme urgente ale autorităților administrației publice locale, ținând cont de faptul că, în prezent, sunt încă în implementare proiecte cu finanțare nerambursabilă din perioada de programare 2014-2020, ce trebuie trebuiau finalizate până la 31 decembrie 2023, dar care, din diferite motive au fost declarate ca fiind nefuncționale la atingerea termenului de eligibilitate a perioadei de programare bugetară 2014-2020, cheltuielile acestora fiind influențate de conjunctura economică defavorabilă, iar în contextul actual, veniturile la bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale au fost afectate semnificativ față de anul precedent.

Se propune ca, prin derogare de la prevederile art. 61 alin. (1) și art. 63 alin.(4) și (4¹) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile Legii nr. 42/2026 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2026 și și alte prevederi referitoare la plafoanele privind finanțările rambursabile, care pot fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ-teritoriale, unitățile administrativ-teritoriale, cu excepția municipiilor reședință de județ, să poată solicita, inclusiv pentru instituțiile publice finanțate integral din bugetul local, și pentru asociațiile de dezvoltare intercomunitară din care fac parte, de la Ministerul Finanțelor, până la 31.12.2026, contractarea, în anii 2026 și 2027, de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 2.000.000 mii lei, pentru:

a) asigurarea finanțării cheltuielilor neeligibile, potrivit prevederilor art. 15 alin. (2) și ale art. 17 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor



	<p>operaționale finanțate în perioada de programare 2014 - 2020, aprobată cu modificări prin <u>Legea nr. 338/2023</u>, cu modificările și completările ulterioare, în vederea finalizării proiectelor nefinalizate/nefuncționale derulate în cadrul programelor operaționale finanțate din fonduri externe nerambursabile în perioada de programare 2014 - 2020, inclusiv a cheltuielilor aferente contractelor de lucrări pentru care se continuă implementarea după data de 31 decembrie 2023 și pentru care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene confirmă implementarea acestora în cadrul proiectelor, precum și valoarea decontată;</p> <p>b) asigurarea cofinanțării proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană sau de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale după caz, inclusiv pentru asigurarea finanțării cheltuielilor neeligibile aferente acestora.</p> <p>Dobânda aferentă împrumuturilor este ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului, la care se adaugă o marjă în funcție de scadența împrumuturilor, rata dobânzii rezultată rămâne fixă pe toată durata de derulare a împrumutului. Marja se stabilește astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 1 punct procentual pentru scadențe de până la 3 ani, inclusiv; - 1,5 puncte procentuale pentru scadențe între 3 și 5 ani, inclusiv. <p>Termenul-limită de depunere la direcțiile generale regionale ale finanțelor publice/administrațiile județene ale finanțelor publice a documentelor necesare pentru a fi transmise Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale este 31 decembrie 2026.</p>
2.4. Alte informații	

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic



3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	Prin intrarea în vigoare a proiectului de act normativ unitățile administrativ-teritoriale sunt sprijinite în vederea finalizării proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale după caz, pentru creșterea absorbției fondurilor europene.
3.2. Impactul social	Finalizarea proiectelor cu finanțare din fonduri externe nerambursabile de la Uniunea Europeană și de la donatori europeni în cadrul programelor interguvernamentale, după caz, conduce la creșterea calității serviciilor publice la care să aibă acces cetățenii.
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



perspectiva inovării și digitalizării	
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
	2026	2027	2028	2029	2030		
1	2	3	4	5	6	7	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. contribuții de asigurări							



d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care: a) bugetul de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea						



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente :</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>						
4.8. Alte informații						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare



<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <p>b) Mecanismul de acordare și derulare a împrumuturilor acordate unităților administrativ-teritoriale, precum și modul de reflectare a sumelor respective în bugetele instituțiilor publice se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor.</p> <ul style="list-style-type: none"> •
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p> <ul style="list-style-type: none"> •
<p>5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5.6. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate.</p>



Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Proiectul de act normativ a fost transmis, spre consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale prin adresa nr. 607097/29.04.2026, la care s-a primit răspuns de susținere a proiectului de act normativ de la Asociațiile Comunelor, Orașelor și Municipiilor din România.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 437/2026.
6.6. Alte informații	



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ	<p>Au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.</p> <p>Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute de art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente în vederea adoptării/aprobării prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările ulterioare.</p> <p>Proiectul se supune consultării publice, pentru respectarea art. 7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Astfel, proiectul de act normativ a fost publicat în data de 29.04.2026 pe pagina de web: publicinfo@mfinante.gov.ro, cu termen de 10 zile pentru transmiterea propunerilor, sugestiilor sau opiniilor cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.</p> <p>Totodată, proiectul de act normativ intră sub incidența prevederilor art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, conform căroră: „În cazul reglementării unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgență prevăzută de reglementările în vigoare. Circumstanțele excepționale sunt date de faptul că</p>
---	--



	nefinalizarea și neoperaționalizarea proiectelor care au beneficiat de fonduri de la Uniunea Europeană în perioada de programare 2014-2020 conduce la creșterea riscului de dezangajare automată a sumelor alocate de către Comisia Europeană și la grevarea bugetului de stat cu sumele necesare finalizării proiectelor contractate.”
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 8- a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru acordarea unor împrumuturi din Trezoreria Statului în vederea accelerării absorbției fondurilor nerambursabile de la Uniunea Europeană de către unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

