



Parlamentul României
Senat

*Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări*
Nr. XIX/192/16.06.2026

*Comisia pentru apărare, ordine publică și
siguranță națională*
Nr. XXV/613/16.06.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice

(L317/2026)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională**, prin adresa nr. **L317/2026**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice**, inițiată de: *Barcari Dorina - senator AUR; Cașcaval Dan - senator PSD; Carp Ionel - senator Neafiliat; Catana Claudiu-Daniel - senator PSD; Ciuperceanu Ionuț-Ciprian - senator PSD; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriella - senator AUR; Fodoca Liviu-Iulian - senator Neafiliat; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Jitaru Ovidiu - senator PNL; Mălăiescu Luca - senator PSD; Mărginean Lucian - senator PSD; Nicula Mircea-Cristian - senator PSD; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Grigore-Adrian - senator SOS; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Petrea Dorin Silviu - senator SOS; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Țepeluș Laurențiu-Cristinel - senator PSD; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Biro Daniel-Răzvan - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Cîrligeanu Ariadna-Elena - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Grosu Veronica - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu*

Mihai-Cosmin - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Vulpoiu Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, în sensul instituirii obligației de oprire în proximitatea autovehiculelor de transport exclusiv al copiilor.

Potrivit Expunerii de motive, „*Proiectul de lege introduce obligația conducătorilor de vehicule care circulă pe același sens de mers de a opri la o distanță de siguranță de minimum 5 metri față de autovehiculul de transport exclusiv al copiilor oprit pentru urcarea sau coborarea acestora. În mod corespunzător, obligația se extinde și asupra vehiculelor care circulă din sens opus, cu excepția drumurilor prevăzute cu separare fizică a sensurilor de circulație sau a celor cu mai multe benzi pe sens, pentru a evita perturbarea nejustificată a traficului.*”.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri.**

Guvernul nu susține inițiativa legislativă în forma prezentată.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil.**

Comisia pentru transporturi și infrastructură a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil.**

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbaterile inițiativei legislative a participat reprezentantul Ministerului Afacerilor Interne.

Dezbaterile au avut loc în ședințe separate, în prezența majorității senatorilor.

În ședințele din 9 și 16 iunie a.c., membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională au analizat inițiativa legislativă, și au hotărât să adopte, **cu majoritate** de voturi ale membrilor prezenți, **un raport comun de admitere, cu amendamente admise, cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.**

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională supun votului plenului Senatului **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă dezbaterii și adoptării cu respectarea art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale dispozițiilor art. 92 alin. (7) pct. 1 din Regulamentul Senatului în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată la Senat sub nr. L317/2026, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Ion-Cristinel ~~RUJAN~~

Președinte,

Senator ~~Nicoleta~~ PAULIUC

Secretar,

Senator Daniela ȘTEFANESCU

Secretar,

Senator ~~Silvia~~ Julian COȘA

**Amendamente admise
la**

**Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice
L317/2026**

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
1.	<p>Art. I pct. 1 — Articolul 53¹</p> <p>(1) Conducătorul vehiculului care circulă pe același sens de mers este obligat să oprească la o distanță de cel puțin 5 metri în spatele autovehiculului destinat transportului exclusiv al copiilor atunci când acesta este oprit pentru urcare sau coborâre și are în funcțiune semnalele luminoase de avertizare specifice, conform condițiilor stabilite prin regulament.</p>	<p>La articolul I , punctul 1, articolul 53¹ se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Conducătorul vehiculului care circulă pe același sens de mers este obligat să oprească atunci când autovehiculul destinat transportului exclusiv al copiilor este oprit pentru îmbarcarea sau debarcarea acestora și are în funcțiune semnalele luminoase de avertizare specifice. Oprirea se face în spatele autovehiculului, înainte de a ajunge în dreptul acestuia, astfel încât să nu se pătrundă în zona de îmbarcare sau</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p> <p>1. Eliminarea distanței fixe de 5 metri. Sintagma „la o distanță de cel puțin 5 metri” este dificil de constatat în mod obiectiv în trafic, în absența unor măsurători, generând fie aplicare neuniformă, fie contestarea proceselor-verbale. Reformularea pe un criteriu comportamental observabil — oprirea înainte de a ajunge în dreptul autovehiculului și neintrarea în zona de îmbarcare sau debarcare — menține un</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
	<p>(2) Obligația de oprire prevăzută la alin. (1) se aplică și conducătorilor de vehicule care circulă din sens opus, exclusiv pe drumurile publice prevăzute cu o singură bandă de circulație pe sens, care nu sunt despărțite printr-un element fizic continuu.</p> <p>(3) Reluarea deplasării de către vehiculele oprite conform alin. (1) și (2) este permisă numai după ce autovehiculul destinat transportului exclusiv al copiilor a dezactivat semnalele luminoase de avertizare și s-a pus în mișcare.</p>	<p>debarcare a copiilor, în condițiile stabilite prin regulament. Obligația revine tuturor conducătorilor care circulă pe același sens de mers, indiferent de banda de circulație pe care se deplasează.</p> <p>(2) Obligația de oprire prevăzută la alin. (1) se aplică și conducătorilor de vehicule care circulă din sens opus, atunci când autovehiculul destinat transportului exclusiv al copiilor este oprit pe partea carosabilă a unui drum public cu o singură bandă de circulație pe sens și fără o zonă despărțitoare între părțile carosabile, în înțelesul art. 6 pct. 23. Obligația nu se aplică în cazul în care autovehiculul este oprit într-o alveolă, într-un refugiu special amenajat sau în alt spațiu situat în afara părții carosabile. În cazurile în care obligația este aplicabilă, oprirea se face înainte de a ajunge în dreptul autovehiculului destinat transportului exclusiv al copiilor.</p> <p>(3) Reluarea deplasării de către vehiculele oprite conform alin. (1) și (2) este permisă numai după ce autovehiculul destinat transportului exclusiv al copiilor a</p>	<p>nivel de protecție a copiilor cel puțin egal, fiind verificabilă vizual și prin înregistrări, fără a impune sarcina măsurării. Soluția răspunde Observației nr. 1 din punctul de vedere al Guvernului.</p> <p>2. Oprirea întregului sens de mers. Precizarea că obligația revine tuturor conducătorilor de pe același sens, indiferent de bandă, asigură oprirea integrală a sensului pe drumurile cu mai multe benzi pe sens, înlăturând riscul ca un copil aflat în traversare să fie surprins de un vehicul care circulă pe banda alăturată, prin dreptul ușilor de îmbarcare sau debarcare. Finalitatea reglementării este prevenirea accidentelor, iar nu reducerea ei la o singură coloană de circulație.</p> <p>3. Înlocuirea sintagmei „element fizic continuu” cu terminologia consacrată în Ordonanța de urgență. Critica Guvernului privind caracterul nedefinit al expresiei „element fizic continuu” (Observația nr. 1) este preluată. Noua formulare se ancorează în art. 6 pct. 23 din ordonanța de urgență, care definește „partea carosabilă” și „zona despărțitoare” între părțile carosabile — terminologie deja folosită în corpul</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
		<p>dezactivat semnalele luminoase de avertizare și s-a pus în mișcare.</p> <p>(4) În sensul prezentului articol, prin autovehicul destinat transportului exclusiv al copiilor se înțelege autovehiculul școlar prevăzut de Legea nr. 162/2024 pentru utilizarea autovehiculelor școlare destinate transportului elevilor din învățământul preuniversitar de stat, precum și orice alt autovehicul utilizat pentru transportul organizat al copiilor, identificat prin inscripționare și semnalizare specifică, în condițiile stabilite prin regulament.</p> <p><i>Autor amendament: Senator AUR Eugen-Cristian ȘIPOȘ, senator AUR Constantin-Ciprian IACOB</i></p>	<p>Ordonanței și, prin urmare, lipsită de risc interpretativ.</p> <p>4. Excepție expresă pentru alveole și refugii. Răspunzând Observației nr. 1 (situațiile în care prevederile alin. (2) nu sunt incidente), se introduce expres excepția pentru cazurile în care autovehiculul destinat transportului exclusiv al copiilor este oprit în afara părții carosabile — într-o alveolă, într-un refugiu special amenajat sau în alt spațiu de îmbarcare/debarcare. În aceste situații, copiii nu accesează direct sensul opus de mers, iar oprirea integrală a traficului ar fi disproporționată și ar genera blocaje fără justificare.</p> <p>5. Definirea „autovehiculului destinat transportului exclusiv al copiilor”. Răspunzând Observației nr. 3 a Guvernului și cerințelor art. 25 din Legea nr. 24/2000, noul alineat (4) determină expres înțelesul sintagmei prin trimitere la Legea nr. 162/2024, care reglementează autovehiculele școlare destinate transportului elevilor din învățământul preuniversitar de stat și prevede inscripționarea unitară a acestora cu textul</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
			<p>„TRANSPORT ȘCOLAR” pe fond galben (art. 2 alin. (2) din legea respectivă), asigurând recunoașterea vizuală neechivocă. Domeniul de aplicare se extinde, totodată, și asupra altor autovehicule utilizate pentru transportul organizat al copiilor (de exemplu, în cadrul taberelor, excursiilor sau al transportului privat), identificate prin inscripționare și semnalizare specifică, în condițiile stabilite prin regulament — astfel încât norma să acopere finalitatea protectivă, fără a se limita la transportul școlar de stat.</p> <p>6. Înlocuirea termenilor „urcare/coborâre” cu „îmbarcare/debarcare”. Răspunzând Observației nr. 4 a Guvernului privind terminologia, sintagma „îmbarcare/debarcare” este deja consacrată în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 (folosită, între altele, la art. 6 alin. (2) lit. a) în definierea opririi). Modificarea asigură unitatea terminologică în textul Ordonanței, conform art. 37 din Legea nr. 24/2000.</p> <p>7. Locul de oprire al vehiculelor din sens opus. Răspunzând Observației nr. 5,</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
			<p>formularea „oprirea se face înainte de a ajunge în dreptul autovehiculului destinat transportului exclusiv al copiilor” elimină orice neclaritate cu privire la locul concret în care se realizează oprirea pe sensul opus.</p> <p>8. Trimiterea la regulament — respectarea ierarhiei actelor normative. În ceea ce privește Observația nr. 4 a Guvernului, referitoare la trimiterea către legislația secundară, precizăm că norma de conduită sancționată — oprirea, locul opririi, momentul reluării deplasării — este descrisă integral în corpul legii. Regulamentul detaliază exclusiv caracteristicile tehnice ale semnalelor luminoase de avertizare și ale inscripționării autovehiculelor, ceea ce reprezintă o aplicare firească a ierarhiei actelor normative prevăzute de art. 4 din Legea nr. 24/2000. Coroborat cu amendamentul propus la Art. III privind intrarea diferențiată în vigoare, este înlăturat orice risc al unui vid normativ între intrarea în vigoare a legii și emiterea hotărârii Guvernului, conform jurisprudenței Curții Constituționale (Decizia nr. 152/2020).</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
2.	<p>Art. I pct. 2 — la articolul 101 alineatul (3), litera i)</p> <p>„i) nerespectarea obligației de oprire prevăzute la art. 53¹ la trecerea pe lângă un autovehicul destinat transportului exclusiv al copiilor oprit pentru urcare sau coborâre având în funcțiune semnalele luminoase de avertizare specifice.”</p>	<p>La articolul 1, punctul 2, litera i) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„i) nerespectarea obligației de oprire prevăzute la art. 53¹.”</p> <p><i>Autor amendament: Senator AUR Eugen-Cristian ȘIPOȘ, senator AUR Constantin-Ciprian IACOB</i></p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p> <p>1. Eliminarea paralelismului prohibit de art. 16 din Legea nr. 24/2000. Formularea inițiatorului reproduce, în textul sancționator, condițiile de aplicare a obligației (trecerea pe lângă autovehicul oprit pentru îmbarcare/debarcare, având în funcțiune semnalele luminoase de avertizare specifice), condiții care sunt deja stabilite integral în norma de conduită de la art. 53¹. Reproducerea elementelor constitutive ale normei de la art. 53¹ în textul lit. i) constituie un paralelism legislativ contrar art. 16 din Legea nr. 24/2000, care impune evitarea repetării reglementărilor în articole sau acte normative diferite. Norma sancționatorie trebuie să se limiteze la trimiterea la norma de conduită încălcată, astfel cum prevede expres art. 50 alin. (1) din aceeași lege.</p> <p>2. Asigurarea consecvenței terminologice în corelare cu Art. I pct. 1.</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
			<p>Simplificarea trimiterii la art. 53¹ elimină din textul sancționator sintagma „urcare sau coborâre”, inconsecventă cu terminologia „îmbarcare/debarcare” introdusă în art. 53¹ prin amendamentul propus la pct. 1, în conformitate cu Observația nr. 4 a Guvernului și cu unitatea terminologică prevăzută de art. 37 din Legea nr. 24/2000.</p> <p>3. Stabilitate normativă. Forma simplificată asigură stabilitatea sancțiunii contravenționale: orice modificare ulterioară a condițiilor de aplicare a obligației — operată exclusiv prin intervenție asupra art. 53¹ — produce efecte automat și asupra sancțiunii, fără a fi necesare modificări suplimentare ale art. 101 alin. (3) lit. i).</p>
3.	<p>Art. II</p> <p>În termen de 60 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a legii, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, Guvernul va emite hotărârea de modificare și completare a Hotărârii</p>	<p>Articolul II se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, Guvernul va emite hotărârea de modificare și completare a Hotărârii</p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p> <p>Răspunzând Observației nr. 6 a Guvernului, termenul de 60 de zile pentru emiterea hotărârii de modificare a Hotărârii</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
	Guvernului nr. 1.391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice.	<p>Guvernului nr. 1.391/2006 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice.</p> <p><i>Autor amendament: Senator AUR Eugen-Cristian ȘIPOȘ, senator AUR Constantin-Ciprian IACOB</i></p>	Guvernului nr. 1.391/2006 se raportează la data intrării în vigoare a actului normativ, moment de la care acesta produce efecte juridice și intră în fondul activ al legislației, iar nu la data publicării.
4.	<p>Art. III</p> <p>Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p>	<p>Articolul III se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Prezenta lege intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor alin. (2).</p> <p>(2) Art. I pct. 1 și 2 intră în vigoare la 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a hotărârii Guvernului prevăzute la art. II.</p> <p><i>Autor amendament: Senator AUR Eugen-Cristian ȘIPOȘ, senator AUR Constantin-Ciprian IACOB</i></p>	<p><i>Amendament admis cu majoritate de voturi de membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și membrii Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională</i></p> <p>Amendamentul răspunde structural Observației nr. 4 a Guvernului privind transferul către legislația secundară a unor elemente esențiale ale normei de conduită. Întrucât conduita sancționată depinde de semnalele luminoase de avertizare specifice, ale căror caracteristici tehnice se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, intrarea în vigoare a obligației de oprire (Art. I pct. 1) și a sancțiunii</p>

Nr. crt.	Text Propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare/Observații
			<p>corespunzătoare (Art. I pct. 2) se diferențiază de cea a celorlalte dispoziții ale legii și se condiționează de publicarea în prealabil a hotărârii Guvernului prevăzute la Art. II.</p> <p>Această soluție elimină orice perioadă în care obligația sancționată contravențional ar putea fi pusă în aplicare în absența reglementării tehnice subsecvente, întrunind astfel cerințele de claritate, precizie și previzibilitate consacrate în jurisprudența Curții Constituționale (Decizia nr. 152/2020).</p> <p>Termenul de 90 de zile de la publicarea hotărârii Guvernului permite, în mod proporțional, adaptarea autovehiculelor destinate transportului exclusiv al copiilor la noile caracteristici tehnice ale semnalelor luminoase, precum și informarea participanților la trafic, înainte ca norma sancționatorie să devină operațională.</p>