

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale**Nr.XXI / 366 / 04.08.2026****Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat****Nr.XX / 525 / 04.08.2026****RAPORT COMUN SUPLIMENTAR****asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a
Guvernului nr.108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic**

În conformitate cu prevederile art.109 din Regulamentul Senatului, republicat, în ședința din data de 29 iunie 2026, Plenul Senatului a hotărât trimiterea spre reexaminare la Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat a **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic – L324/2026**, în vederea întocmirii unui raport comun suplimentar. Propunerea legislativă este inițiată de către: Coteș Mihai - senator PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Jitaru Ovidiu - senator PNL; Marian Călin-Petru - senator PNL; Păsculescu Veta - senator PNL; Rusu Petrică Lucian - senator PNL; Varga Glad-Aurel - senator PNL; Andrei Alexandru-Ioan - deputat PNL; Bende Sándor - deputat UDMR; Bode Lucian-Nicolae - deputat PNL; Bogdan Ionel-Ovidiu - deputat PNL; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Burduja Sebastian-Ioan - deputat PNL; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciobanu Adrian-Virgil - deputat PNL; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Cotinescu Ilie-Aurelian - deputat PNL; Crușoveanu Marian - deputat PNL; Dobre Ciprian Minodor - deputat PNL; Gal Călin-Grațian - deputat PNL; Ghigiu Alexandru-Mihai - deputat PSD; Mititelu Eduard-Tatian - deputat PNL; Mocanu Adrian - deputat PNL; Moisin Radu-Marin - deputat PNL; Muraru Iulian-Alexandru - deputat PNL; Oprea Octavian - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Roșca Mircea - deputat PNL; Rusu Sebastian-Mihai - deputat PNL; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Stănescu Vetuța - deputat PNL; Țiplea Dumitru - deputat PNL; Toma Ilie - deputat PSD; Turcan Raluca - deputat PNL; Vela Ion-Marcel - deputat PNL.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în principal, modificarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic.

Intervențiile legislative preconizate constau, pe de o parte, în extinderea interdicției de punere în funcțiune de noi capacități de producere a energiei electrice și la cele pe bază de antracit și turbă, nu doar pe bază de lignit și huilă iar, pe de altă parte, în permiterea, respectiv exceptarea, de la punerea în funcțiune de noi capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit, antracit, turbă și huilă în anumite domenii sau cazuri, pornind de la premisa asigurării securității naționale.

Valorificarea și exploatarea resurselor naționale de ulei și lignit nu reprezintă exclusiv o problemă de politică energetică, ci o componentă esențială a securității naționale, a capacității de apărare și a rezilienței statului român în situații excepționale. Din perspectiva legislației privind apărarea națională, securitatea națională, starea de asediu, starea de urgență, mobilizarea și gestionarea situațiilor de urgență, existența unor capacități interne de producere a energiei și a unor rezerve strategice de combustibili constituie un interes public major, justificat de necesitatea asigurării continuității funcțiilor vitale ale statului și a serviciilor esențiale.

Totodată, propunerea legislativă relevă că utilizarea uleiului și lignitului nu se limitează la producerea energiei electrice, acestea având aplicații industriale și neenergetice importante în domeniul construcțiilor, industriei chimice, metalurgiei, producției de materiale carbonice și al altor sectoare economice strategice.

Valorificarea acestor resurse contribuie la dezvoltarea economică, menținerea locurilor de muncă, reducerea dependențelor externe și consolidarea autonomiei strategice a României.

În contextul actual marcat de riscuri geopolitice, vulnerabilități ale lanțurilor de aprovizionare, amenințări cibernetice și posibilitatea apariției unor situații de urgență sau crize energetice, menținerea și dezvoltarea capacităților interne bazate pe resurse energetice autohtone reprezintă o măsură legitimă și proporțională pentru protejarea intereselor fundamentale ale statului. Jurisprudența Curții Constituționale și cadrul legislativ incident susțin caracterul extins al noțiunii de securitate națională, care include dimensiunea economică, energetică și socială, alături de cea militară.

Pe cale de consecință, prin propunerea legislativă, se conturează necesitatea instituirii unor mecanisme legislative care să permită exploatarea și valorificarea resurselor de ulei și lignit în scopuri energetice și neenergetice, precum și constituirea rezervelor strategice aferente, atunci când acestea sunt necesare pentru asigurarea securității energetice, a continuității funcțiilor esențiale ale statului, a gestionării situațiilor de urgență și a îndeplinirii obligațiilor constituționale și internaționale ale României în domeniul securității și apărării naționale. Astfel, măsura propusă apare ca fiind justificată de un interes public major, proporțională cu scopul urmărit și conformă exigențelor constituționale privind protejarea securității naționale și a intereselor strategice ale statului român.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, cu observații și propuneri sub nr. 149/23.02.2026.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil, sub nr. 1038/11.02.2026.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a emis adresa înregistrată sub nr. DSN1/286 din 24.03.2026.

Camera Deputaților a adoptat propunerea legislativă în calitate de primă Cameră sesizată potrivit prevederilor art. 75 alin. (2) teza a III a din Constituția României.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat propunerea legislativă și a transmis un aviz favorabil cu amendamente admise.

Comisia pentru mediu a analizat propunerea legislativă și a transmis un aviz negativ.

Comisia pentru administrație publică a analizat propunerea legislativă și a transmis un aviz favorabil.

La dezbateri asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Energiei.

În ședința comună din **04.08.2026**, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și ai Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, au dezbătut și hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun suplimentar de admitere cu amendamente admise** ce se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun suplimentar de admitere cu amendamente admise și propunerea legislativă** și, în considerarea celor expuse în cadrul dezbaterilor, raportat la amendamentele admise și în temeiul **art. 75 alin. (5) din Constituția României, republicată, precum și al art. 114 alin. (3) din Regulamentul Senatului, propun retrimiterii propunerii legislative la Camera Deputaților în vederea examinării dispozițiilor asupra cărora competența decizională revine Camerei Deputaților.**

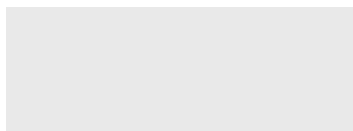
În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1), art. 73 alin. (3), lit. e), g) și m) și art. 136 alin. (3), din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională**, cu excepția prevederilor ce se regăsesc în cadrul anexei la prezentul raport, care intră sub incidența art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată și, asupra cărora, competența decizională aparține Camerei Deputaților.

PREȘEDINTE,
Senator ANTAL István-Loránt



PREȘEDINTE,
Senator VLAȘIN Sorin



SECRETAR,
Senator JITARU Ovidiu

JITARU
OVIDIU

Semnat digital de
JITARU OVIDIU
Data: 2025.08.04
14:13:48 +03'00'

SECRETAR,
Senator SILEȘEANU Cătălin



AMENDAMENTE ADMISE

la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic

-L324/2026-

Nr. crt.	Text OUG 108/2022	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Motivare
1.		Având în vedere imperativul protejării interesului național și al securității energetice, în condițiile în care sistemul energetic național se confruntă cu provocări semnificative ce derivă din fluctuațiile pieței și vulnerabilitățile regionale, în mod evident, fiind necesar să se acționeze prompt și eficient pentru a garanta aprovizionarea continuă și securizată a energiei, ținând cont de creșterea alarmantă a prețurilor la energie în ultima perioadă, o situație care afectează nu doar economia la nivel macroeconomic, dar și bugetul de cheltuieli al cetățenilor, impunându-se intervenția urgentă a statului pentru a tempera aceste creșteri și a asigura un cadru stabil și predictibil în sectorul energetic, văzând că securitatea națională este indisolubil legată de securitatea	Preambulul propunerii legislative se elimină	<i>Tehnică legislativă</i>

		energetică, și având în vedere riscurile potențiale la adresa integrității teritoriale și suveranității naționale, în contextul tensiunilor geopolitice cauzate de războiul dus de Federația Rusă pe teritoriul Ucrainei și conflictul israeliano-palestinian care poate afecta rețeaua energetică regională, fiind esențial ca statul să aibă capacitatea de a reacționa rapid și decisiv la orice formă de amenințare sau perturbare a fluxurilor energetice, reținând faptul că România, în calitate de membru al Uniunii Europene și al NATO, are obligații specifice în materie de securitate energetică și de apărare, care pot fi îndeplinite corespunzător doar printr-o abordare proactivă și adaptabilă la dinamica situației internaționale, adoptarea unei ordonanțe de urgență este imperativă, notând că decarbonizarea sectorului energetic este o necesitate stringentă în contextul schimbărilor climatice și a angajamentelor internaționale ale României, fiind esențial ca aceasta să se desfășoare într-un cadru care țină cont de imperativul securității energetice și de aspectele socio-economice conexe, având în vedere importanța consolidării capacității de reziliență a sectorului energetic, în fața unor eventuale crize viitoare, precum și a creării unui cadru legal adaptat realităților actuale și provocărilor imediate, această ordonanță venind să ofere instrumentele necesare		
--	--	--	--	--

		pentru o acțiune guvernamentală eficientă și rapid, subliniind implicațiile la nivelul securității naționale, atât din perspectiva riscurilor legate de securitatea aprovizionării cu energie, cât și a aspectelor legate de decarbonizarea sectorului energetic, și relevanța acestora pentru securitatea și apărarea țării, este vital ca Guvernul să acționeze fără întârziere. ținând cont de faptul că forma actuală a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic este de natură a încălca grav prevederile constituționale privind libertatea economică și obligația pozitivă a statului de a asigura exploatarea resurselor naturale, în concordanță cu interesul național, în contextul interzicerii valorificării, și în scop neenergetic, a resurselor naturale de ulei și lignit, văzând faptul că diversificarea mijloacelor de exploatare energetică și neenergetică a uleiului și lignitului face parte din măsurile de reziliență ale statului român, precum și de prevenire și combatere a amenințărilor la adresa securității naționale și energetice.		
--	--	--	--	--

2.		Articol unic - Articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 1 iulie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 334/2022, se modifică și se completează după cum urmează:	Articol unic - Articolul 1, articolul 2 și articolul 4 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 659 din 1 iulie 2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 334/2022, se modifică după cum urmează:	<i>Tehnică legislativă</i> <i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</i> <i>Amendamentul se regăsește și în avizul favorabil cu amendamente admise transmis de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i>
3.	Art. 1. - (1) Prezenta ordonanță de urgență stabilește cadrul legal general pentru eliminarea etapizată din mixul energetic a producției de energie electrică pe bază de lignit și huilă, termenele pentru închiderea și conservarea grupurilor energetice cu funcționare pe lignit și huilă, măsuri pentru: b) scoaterea treptată din exploatare a capacităților de producție de energie electrică pe bază de lignit și huilă;		La art. 1 alin (1), litera b) se modifică și va avea următorul cuprins: „b) scoaterea treptată din exploatare a capacităților de producție de energie electrică pe bază de lignit și huilă se realizează numai după instalarea, racordarea și punerea în funcțiune comercială a uneia sau mai multor capacități ori surse alternative de producere a energiei cu emisii reduse de carbon, care, individual sau cumulativ, pot prelua, în condiții de siguranță și continuitate, funcțiile electrice și, după caz,	<i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</i> Amendament de principiu și de corelare legislativă. Textul instituie o regulă generală, aplicabilă tuturor capacităților de producere a energiei electrice pe bază de lignit și huilă: retragerea acestora nu poate preceda instalarea și punerea efectivă în funcțiune a unor surse alternative cu emisii reduse de carbon, capabile să preia funcțiile energetice ale capacităților retrase. Condiția nu se raportează la un anumit operator, amplasament sau proiect de investiții și împiedică retragerea unor capacități înainte ca soluțiile de înlocuire

			termice ale capacităților retrase, cu respectarea condițiilor prevăzute la art. 4 alin. (1 ²);”	să fie disponibile tehnic și operațional. Se asigură astfel corelarea procesului de decarbonizare cu siguranța Sistemului electroenergetic național și cu continuitatea alimentării cu energie electrică și, după caz, termică.
			Autori: Grupurile parlamentare PSD și AUR	
4.	Art. 2. - Se interzice punerea în funcțiune de noi capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit sau huilă, cu excepția capacităților pentru care s-au emis licențe/permise anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.	Art. 2. - (1) Se interzice punerea în funcțiune de noi capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit sau huilă, cu excepția capacităților pentru care s-au emis licențe/permise anterior intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. (2) Se permite explorarea și exploatarea de lignit, antracit, turbă sau huilă în scop neenergetic, pentru producerea, furnizarea și comercializarea care deservește industriei farmaceutice, medicale, alimentare, textile, de construcții, chimice și altor asemenea. (3) Prin excepție de la prevederile alin. (1), se permite punerea în funcțiune de noi capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit sau huilă în următoarele cazuri: a) în scopul constituirii de rezerve de lignit, antracit, turbă sau huilă pentru mobilizare și război, în sensul art. 9 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 203/2015 privind planificarea apărării, b) în scopul pregătirii, asigurării și organizării resurselor energetice necesare în cazul instituirii stării de	Art. 2 nemodificat	

		urgență și asediu, în condițiile Ordonanței de urgență nr. 1/1999 privind regimul stării de asediu și regimul stării de urgență, cu modificările și completările ulterioare; c) în scopul prevenirii și combaterii amenințărilor la adresa suveranității naționale a României, astfel cum sunt prevăzute de art. 3 din Legea nr. 51/1991 privind securitatea națională a României; d) în scopul constituirii și asigurării resurselor energetice, a serviciilor necesare susținerii efortului de apărare, precum și a resurselor materiale necesare în cazul declarării stării de mobilizare parțială sau totală forțelor armate și al stării de război, astfel cum sunt prevăzute de art. 21 lit. e), art. 23 alin. (4), art. 24 și art. 25 din Legea nr. 355/2009 privind regimul stării de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și al stării de război, cu modificările și completările ulterioare; e) în scopul asigurării și coordonării resurselor energetice și stocurilor de energie pe bază de lignit, antracit, turbă sau ulei necesare prevenirii și gestionării situațiilor de urgență, astfel cum sunt prevăzute de Ordonanța de urgență nr. 21/2004 privind Sistemul Național de Management al Situațiilor de Urgență, cu modificările și completările ulterioare; f) pentru constituirea de stocuri de siguranță la combustibili necesari		
--	--	---	--	--

		pentru producerea energiei electrice, precum și a energiei termice produse în cogenerare, astfel cum este prevăzută de art. 2 lit. f) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, în unul dintre scopurile prevăzute la lit. c)-g) g) pentru asigurarea dezvoltării serviciilor publice care folosesc resurse de energie descentralizate, precum consumul dispecerizabil și stocarea energiei pe bază de huilă și lignit, în unul dintre scopurile prevăzute la lit. c)-f); h) pentru asigurarea investițiilor în special în producerea de energie variabilă și flexibilă, în stocarea energiei sau în implementarea electromobilității sau în crearea de noi interconexiuni între statele membre ale Uniunii Europene, în unul dintre scopurile prevăzute la lit. a)-f). (4) Activitatea de punere în funcțiune de noi capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit, antracit, turbă sau huilă în sensul alin. (3) se realizează doar cu respectarea obligatorie a celor mai bune tehnici disponibile, denumite în continuare BAT, astfel cum sunt definite potrivit art. 3 pct. 10 din Directiva 2010H5ME a Parlamentului European și a Consiliului din 24 noiembrie 2010 privind emisiile industriale (prevenirea și controlul integrat al poluării); (5) Emiterea licențelor și a permiselor pentru prospectarea și punerea în		
--	--	--	--	--

		funcțiune de noi capacități de producere a energiei electrice pe bază de lignit, antracit, turbă sau huilă, în conformitate cu una sau mai multe dintre cazurile prevăzute la alin. (3) este condiționată de obținerea, de către solicitant, a unui aviz conform emis de Consiliul Suprem de Apărare a Tarii. (6) Avizul prevăzut la alin (5) conține o analiză detaliată pentru a determina încadrarea în cadrul situațiilor prevăzute la alin. (3). Emiterea avizului se realizează în maximum 30 de zile calendaristice de la solicitare. (7) Capacităților de producere a energiei electrice pe bază de lignit, antracit, turbă sau huilă puse în funcțiune în temeiul alin (3) nu le sunt aplicabile celelalte dispoziții din prezenta ordonanță de urgență.”		
5.	Art. 4. - (1) Capacitățile energetice pe bază de huilă și lignit rămase disponibile la data de 31 decembrie 2021 se scot din exploatare potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, după cum urmează:		3. La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins: "Art. 4. - (1) Capacitățile energetice pe bază de huilă și lignit rămase disponibile la data de 31 decembrie 2021 se scot din exploatare potrivit prevederilor prezentei ordonanțe de urgență, numai după construirea și punerea în funcțiune de noi capacități energetice similare prevăzute la art.4 alin (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2022 privind decarbonizarea sectorului energetic cu modificările și completările ulterioare, după cum urmează: Autori:	<i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii.</i> <i>Amendamentul se regăsește și în avizul favorabil cu amendamente admise transmis de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</i> Pentru a nu dezechilibra Sistemului Energetic Național, este important să nu scoatem surse de producere a energiei din sistem înainte de a pune capacități similare în loc.

			Grupurile parlamentare PSD și AUR	De asemenea, trebuie subliniat că securitatea națională este indisolubil legată de securitatea energetică, și având în vedere riscurile potențiale la adresa integrității teritoriale și suveranității naționale, în contextul tensiunilor geopolitice cauzate de războiul dus de Federația Rusă pe teritoriul Ucrainei și conflictul din Orientul Mijlociu care poate afecta rețeaua regională, fiind esențial ca statul să aibă capacitatea de a reacționa rapid și decisiv la orice formă de amenințare sau perturbare a fluxurilor energetice.
6.	Art. 4 alin. (1¹) <i>Abrogat.</i>	-----	La articolul 4, după alineatul (1¹) se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins: „(1 ²) Prin derogare de la prevederile alin. (1), scoaterea din exploatare a capacităților de producere a energiei electrice pe bază de lignit și uleiă poate avea loc numai după îndeplinirea următoarelor condiții aplicabile: a) instalarea, racordarea și punerea în funcțiune comercială a uneia sau mai multor capacități ori surse alternative de producere a energiei cu emisii reduse de carbon; b) sursele alternative prevăzute la lit. a) asigură, individual sau cumulativ, înlocuirea puterii electrice disponibile	<i>Amendament adoptat cu majoritate de voturi de membrii celor două comisii</i> Retragerea unei capacități înainte ca sursele alternative să fie funcționale poate genera un deficit de putere disponibilă și, în cazul capacităților de cogenerare, întreruperea serviciului public de alimentare cu energie termică ori a furnizării de abur tehnologic și energie termică pentru consumatorii industriali. Simpla inițiere sau construire a unui proiect nu garantează existența unei

			a capacităților retrase, fără afectarea adecvantei și a funcționării sigure a Sistemului electroenergetic național; c) pentru capacitățile care produc energie termică în cogenerare, sursele alternative asigură puterea termică necesară continuității serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat; d) pentru capacitățile care furnizează abur tehnologic sau energie termică unor consumatori industriali, sursele alternative asigură necesarul acestora în condiții de continuitate și siguranță. Îndeplinirea condițiilor prevăzute la lit. a)-d), inclusiv funcționarea racordurilor și a infrastructurii asociate, se dovedește anterior retragerii prin documentele de punere în funcțiune și avizele emise potrivit legii. Prevederile prezentului alineat nu aduc atingere datei-limită prevăzute la art. 3 alin. (1).” Autori: Grupurile parlamentare PSD și AUR	soluții operaționale de înlocuire. Amendamentul stabilește condiții obiective și verificabile, aplicabile oricărui operator și amplasament: punerea în funcțiune comercială a surselor alternative, înlocuirea puterii electrice disponibile, acoperirea necesarului termic și industrial, după caz, precum și funcționarea racordurilor. Formularea generală elimină referirile la o anumită societate, localitate sau categorie nominalizată de consumatori și asigură aplicarea nediscriminatorie a aceleiași reguli tuturor capacităților aflate în situații comparabile. Textul menține data-limită prevăzută la art. 3 alin. (1), dar condiționează retragerea de existența prealabilă a unor surse alternative racordate și funcționale, protejând siguranța energetică și continuitatea serviciilor esențiale.
--	--	--	--	--