

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere privind cooperarea militară între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Apărării Naționale, și Guvernul Republicii Arabe Egipt, reprezentat de Ministerul Apărării, semnat la Cairo, la 2 noiembrie 2025

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ este inițiat de către Ministerul Apărării Naționale, în vederea ratificării Memorandumului de Înțelegere privind cooperarea militară între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Apărării Naționale, și Guvernul Republicii Arabe Egipt, reprezentat de Ministerul Apărării, semnat la Cairo, la 2 noiembrie 2025, conform prevederilor art. 19 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

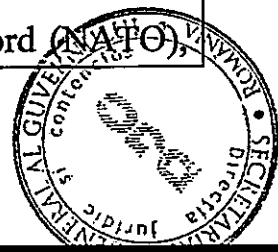
2.2. Descrierea situației actuale

Relațiile diplomatice dintre România și Republica Arabă Egipt au fost stabilite în anul 1906, Egiptul reprezentând astfel unul dintre cei mai vechi și mai importanți parteneri ai României în rândul statelor arabe.

Republica Arabă Egipt este cel mai important partener comercial al României în regiunea Orientului Mijlociu extins, iar datorită acestui fapt, există o dorință de diversificare și aprofundare a cooperării cu partenerul egiptean, mai ales în domenii strategice precum industria de apărare, transporturi și securitate cibernetică.

România are un rol important în ceea ce privește procesul consolidării relațiilor dintre Uniunea Europeană și Egipt, sprijinind cooperarea dintre cele două părți, mai ales în formate precum Consiliul de Asociere UE-Egipt. Totodată, în ceea ce privește relația dintre Uniunea Europeană și Egipt, în martie 2024, a fost semnat un parteneriat strategic cuprinzător axat, printre altele, pe relații politice, stabilitate economică, comerț și investiții și securitate.

În ceea ce privește relația cu Organizația Tratatului Atlanticului de Nord (NATO),



Republica Arabă Egipt s-a alăturat formatului de cooperare – Dialog Mediteranean în anul 1994. În ultimii ani, relația dintre cele două părți s-a schimbat semnificativ, prin intensificarea dialogului politic și a activităților comune de schimb de experiență, culminând cu stabilirea misiunii diplomatice a Republicii Arabe Egipt la NATO, în luna ianuarie 2017. Astfel, cooperarea NATO-Egipt a dezvoltat și o componentă politico-militară. În cadrul acestui parteneriat, Programul Individual de Cooperare și Parteneriat al Egiptului din 2014 asigură cooperarea în domenii precum dialog politic, lupta împotriva terorismului, neproliferare, dezarmare și controlul armamentelor, instruire și educație, precum și apărare cibernetică.

Demersurile pentru stabilirea cadrului legal care să permită și să asigure dezvoltarea cooperării militare româno-egiptene au început în anul 1996, prin adoptarea Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 87 din 27.08.1996 pentru aprobarea negocierii și semnării unui proiect de tratat, care inițial se dorea a fi încheiat la nivel departamental.

Ulterior, au fost reluate discuțiile pe marginea proiectului de acord, luând în considerare atât modificările suferite de legislația din România, prin intrarea în vigoare a Legii nr. 590/2003 privind tratatele, cât și domeniile de cooperare care fac obiectul acestui tratat, devenind astfel necesară încheierea documentului la nivel guvernamental. Totodată, la solicitarea partenerului egiptean, precum și din rațiuni proprii părții române în materie de tehnică/asanare legislativă, Părțile au decis ca, prin efectul intrării în vigoare a noului Memorandum de cooperare, să fie denunțat Acordul între Guvernul Republicii Socialiste România și Guvernul Republicii Arabe Egipt privind cooperarea în domeniile tehnico-militar și economico-militar, semnat la București, la 16 aprilie 1976. Astfel, întrucât natura comprehensivă a Memorandumului de cooperare semnat în anul 2025 permite o arie largă de cooperare în domeniul militar, inclusiv în cel tehnico-militar, Părțile au convenit denunțarea Acordului sectorial din anul 1976.

Negocierea a avut loc preponderent prin corespondență, cu excepția a două runde de discuții directe, purtate în anii 2015 și 2023, în urma cărora a rezultat un text acceptabil pentru ambele părți.

Documentul a fost semnat, în baza Hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. 231 din 29.11.2024 și a deplinelor puteri eliberate de Ministerul Afacerilor Externe, de către viceprim-ministru, ministrul apărării naționale, domnul Liviu-Ionuț Moșteanu, pentru partea română, și de către comandantul suprem, ministrul apărării și al producției militare, domnul general Abdel Mageed Saqr, pentru partea egipteană, la Cairo, la data de 2 noiembrie 2025.

Semnarea acestui document internațional oferă părților oportunitatea dezvoltării relației bilaterale, prin crearea unui canal de dialog politico-militar între cele două state. Totodată, acesta are ca obiectiv crearea cadrului juridic general, în vederea consolidării cooperării în domeniul apărării.



Memorandumul de Înțelegere privind cooperarea militară între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Apărării Naționale, și Guvernul Republicii Arabe Egipt, reprezentat de Ministerul Apărării, semnat la Cairo, la 2 noiembrie 2025, conține dispoziții referitoare la scop, definiții, domenii de cooperare, forme de cooperare, implementare, comitetul militar mixt, aspecte financiare, vizite, protecția informațiilor militare clasificate schimbate, jurisdicție, soluționarea dispute lor și prevederi finale.

Memorandumul de Înțelegere nu conține prevederi contrare legislației române și nu contravine obligațiilor și angajamentelor asumate prin alte documente internaționale.

2.3. Schimbări preconizate

Memorandumul bilateral va reprezenta temeiul juridic pentru colaborarea militară româno-egipteană, având drept scop consolidarea cooperării militare prin extinderea și intensificarea relațiilor militare comune, precum și augmentarea relațiilor existente, în următoarele domenii:

- a) instruirea personalului militar;
- b) medicină și logistică;
- c) protecția mediului înconjurător;
- d) operații de menținere a păcii;
- e) planificarea apărării;
- f) educație;
- g) industrii de apărare;
- h) activități culturale și sportive.

Totodată, prin acest Memorandum, Părțile au convenit ca, prin autoritățile lor competente, să se semneze un acord separat în materie de schimb, folosință și protecție a informațiilor clasificate schimbate pe durata activităților militare comune.

2.4. Alte informații

Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a *Impactul socioeconomic*

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.2. Impactul social

Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

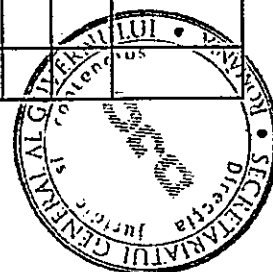


Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4. Impactul macroeconomic Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile Prezentul proiect de act normativ nu are impact în acest domeniu.
3.9. Alte informații: Nu au fost identificate.

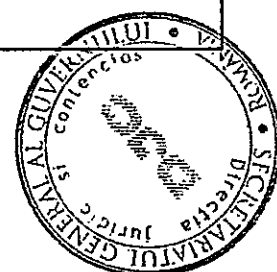
Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	- în mii lei (RON) -					
	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						



(i) contribuții de asigurări							
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)							
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:							
a) buget de stat, din acesta:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
b) bugete locale:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:							
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)							
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:							
a) buget de stat							
b) bugete locale							
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare							
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare							
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare							
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:							
a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;							
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.							
Nu este cazul.							
4.8. Alte informații:							
Nu este cazul.							

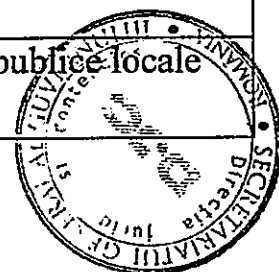


Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Nu este cazul.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Prezentul proiect de act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Prezentul proiect de act normativ nu transpune legislația comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații: Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Nu este cazul.



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ: proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 240/2026.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării: nu este cazul;

c) Consiliul Economic și Social: nu este cazul;

d) Consiliul Concurenței: nu este cazul;

e) Curtea de Conturi: nu este cazul.

6.6. Alte informații: Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Au fost respectate dispozițiile art. 7 alin. (4) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare și ale art. 39 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele.

a) proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Apărării Naționale la data de 27.01.2026;

b) recomandările scrise s-au putut transmite în termen de 10 zile calendaristice de la publicarea pe site-ul Ministerului Apărării Naționale.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

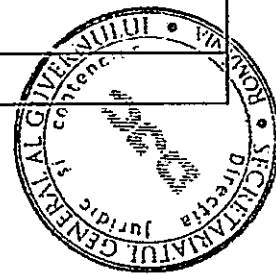
Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații: Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru ratificarea Memorandumului de Înțelegere privind cooperarea militară între Guvernul României, reprezentat de Ministerul Apărării Naționale, și Guvernul Republicii Arabe Egipt, reprezentat de Ministerul Apărării, semnat la Cairo, la 2 noiembrie 2025, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

ILIE GAVRIE BOLOJAN

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "PRIM - MINISTRU" and "GUVERNUL ROMANIEI" around the bottom. In the center is the coat of arms of Romania. A grey rectangular redaction box covers the signature area to the right of the seal. A checkmark is visible to the right of the name.