



CONSILIUL CONCURENȚEI  
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 8636 / 17.06.2026

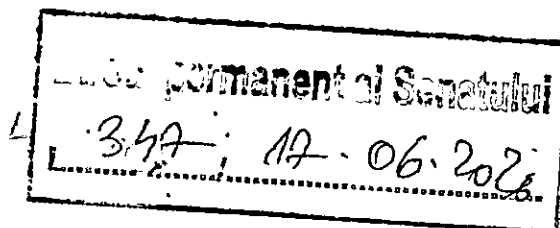
CONSILIUL  
CONCURENȚEI  
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI  
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711



**Subiect:** Adresele nr. Bp. 309/18.05.2026 și nr. XXXV 2449/22.05.2026, înregistrate la Consiliul Concurenței cu nr. RG 8636/22.05.2026, respectiv RG 8822/26.05.2026 (Cazul nr. 2601391)

*Stimate domnule Secretar General,*

Ca urmare a adreselor dumneavoastră mai sus menționate, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.268/2011 privind privatizarea societăților care dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Autorității Naționale pentru Administrarea Domeniilor Statului, Pescuit și Acvacultură, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b309/18.05.2026)*, denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza *Propunerii legislative* și a Expunerii de motive, reiese faptul că aceasta are ca obiect accelerarea procesului de construire de capacități de producție de energie din surse regenerabile, pe terenuri aflate în administrarea Autorității Naționale pentru Administrarea Domeniilor Statului, Pescuit și Acvacultură (ANADSPA), în vederea îndeplinirii obiectivelor asumate de România în legătură directă cu implementarea PNRR – Componenta 16 REPowerEU, în special Reforma 1 – Crearea cadrului juridic pentru utilizarea terenurilor aflate în proprietatea statului ca zone de accelerare pentru investițiile în surse regenerabile de energie, cu precădere a jalonului 509.

Potrivit *Propunerii legislative*, prin modificarea art. 1 și introducerea noii lit. d) se extinde obiectul Legii nr. 268/2001<sup>1</sup> către producția de energie regenerabilă, iar prin modificarea art. 2 este stabilit regimul concesiunii terenurilor din domeniul public/privat al statului ca „zone de accelerare RES” fiind incluse doar terenuri ANADSPA de clasele IV-V, degradate/neproductive, neutilizabile agricol, în afara siturilor Natura 2000/zonelor protejate/rutelor de migrație.

Totodată, prin modificarea art. 4 alin. (1) lit. i), prin excepție de la art. 19-21 din Legea nr. 268/2001 și prin derogare de la art. 302-320 din Codul administrativ<sup>2</sup> se creează o procedură specială, diferită de concesiunea obișnuită prevăzută de Codul Administrativ, în ceea ce privește concesiunea prin licitație publică cu strigare, iar normele procedurale aferente se regăsesc în Anexa nr. 5 – *Procedura*

<sup>1</sup> Legea nr.268/2001 privind privatizarea societăților care dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Autorității Naționale pentru Administrarea Domeniilor Statului, Pescuit și Acvacultură (M. Of. 299 din 07.06.2001)

<sup>2</sup> OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ (M. Of. 555 din 05.07. 2019).

*pentru organizarea și desfășurarea licitațiilor publice cu strigare pentru încheierea contractelor de concesiune a terenurilor agricole prevăzute la art. 2 alin. (2<sup>1</sup>), proprietate publică și privată a statului, aflate în administrarea Autorității Naționale pentru Administrarea Domeniilor Statului, Pescuit și Acvacultură - care va deveni parte integrantă a actului legislativ.*

În temeiul art. 3 alin. (2) din Anexa nr. 5, condițiile de participare, documentele necesare derulării procedurii de licitație publică cu strigare, caietul de sarcini și nivelul minim al redevenței percepute pentru concesiunea acestor terenuri se aprobă de Comitetul Privatizare, Concesiune și Arendare (CPCA) al ANADSPA, iar, potrivit art. 8 alin. (2) din Anexa nr. 5, încredințarea concesiunii terenurilor se va face către solicitantul care oferă redevența cea mai mare, pornind de la nivelul minim al acesteia.

De asemenea, reținem faptul că, în cadrul art. 2 din Anexa nr. 5, sunt enumerate principiile care stau la baza încheierii contractelor de concesiune, prin licitație publică. Cu toate acestea, considerăm că ar trebui să rezulte clar din Anexa nr. 5 faptul că licitația publică ce se va desfășura pentru concesionarea terenurilor care fac obiectul *Propunerii legislative* va fi deschisă, transparentă, nediscriminatorie și necondiționată, pentru a evita orice distorsionare a concurenței și a evita incidența ajutorului de stat în cadrul acestor proceduri.

Totodată, în ceea ce privește licitațiile publice cu strigare ce vor fi organizate pentru concesionarea terenurilor aflate în zonele de accelerare RES, precizăm că, din cadrul *Propunerii legislative*, nu reiese modalitatea de stabilire a redevenței minime (nivelul de pornire) utilizat în cadrul licitațiilor, ci doar faptul că nivelul minim al redevenței va fi aprobat de CPCA. Pentru a evita incidența cu regulile în domeniul ajutorului de stat, considerăm că nivelul minim<sup>3</sup> stabilit al redevenței ar trebui să fie unul care să reflecte valoarea unei remunerații adecvate în legătură cu bunurile concesionate, în conformitate cu nivelul pieței, pentru a se evita acordarea unor potențiale avantaje care nu ar fi putut fi obținute în condiții de piață.

După cum cunoașteți, potrivit normelor din domeniul ajutorului de stat, acordarea unui avantaj direct sau indirect, din surse sau resurse de stat, unei întreprinderi<sup>4</sup>, care îndeplinește cumulativ condițiile prevăzute la articolul 107 alin. (1) din Tratatul privind Funcționarea Uniunii Europene, reprezintă ajutor de stat. În mod similar, permiterea accesului unei întreprinderi la un domeniu public sau la resurse naturale sau acordarea de drepturi speciale sau exclusive fără o remunerație adecvată, în conformitate cu nivelul pieței, se poate considera o renunțare la venituri publice în favoarea unei întreprinderi.

*Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.*

*Cu deosebită considerație,*

**Bogdan M. CHIRIȚOIU**

**Președinte**

Digitally signed by Bogdan  
Marius Chiritoiu  
Date: 2026.06.17 13:29:30 EEST



<sup>3</sup> Fie utilizat ca nivel de pornire pentru licitația cu strigare, fie ca nivel minim la care concesiunea poate fi atribuită unui singur ofertant eligibil în condițiile art. 7 alin. (6) din Anexa nr.5.

<sup>4</sup> Curtea de Justiție a definit în mod sistematic, întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare a acestora.