

Către,

L 385/2026

SENATUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie nr.1-3, sector 5, București

Biroul permanent al Senatului

L 385 / 1 iulie 2026

În atenția domnului **Mario-Ovidiu OPREA**, Secretar General

Subiect: avizarea propunerii legislative privind Aplicația Mobilă Unică și dreptul la servicii publice digitale complete, organizate după nevoile cetățenilor (b279/2026)

Stimate domnule Secretar General,

Urmare a adresei dumneavoastră nr. XXXV2189/11.05.2026, înregistrată în cadrul Autorității Naționale pentru Administrație și Reglementare în Comunicații (denumită în continuare ANCOM sau Autoritatea) sub nr. SC-12065/15.05.2026, prin care ne transmiteți, spre avizare, propunerea legislativă b279/06.05.2026 privind Aplicația Mobilă Unică și dreptul la servicii publice digitale complete, organizate după nevoile cetățenilor, vă rugăm să aveți în vedere următoarele aspecte:

Potrivit dispozițiilor art. 10 alin. (1) pct. 7 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 22/2009 privind înființarea Autorității Naționale pentru Administrație și Reglementare în Comunicații, aprobată prin Legea nr. 113/2010, cu modificările și completările ulterioare, instituția noastră "avizează orice proiecte de acte normative prin care se emit reglementări cu privire la administrarea și gestionarea frecvențelor radio, proiectele de acte normative prin care se reglementează organizarea și funcționarea ANCOM, precum și proiectele de acte normative prin care se emit reglementări în domeniul comunicațiilor electronice, comunicațiilor audiovizuale, echipamentelor radio, compatibilității electromagnetice, precum și al serviciilor poștale". Totodată, prin intermediul dispozițiilor Legii nr. 50/2024 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2.065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale), precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 365/2002 privind comerțul electronic, legiuitorul a acordat atribuții suplimentare instituției noastre, în materia serviciilor digitale, fiind desemnată, potrivit art. 14 alin. (1), drept coordonator al serviciilor digitale¹.

Analizând propunerea legislativă prin prisma sferei atribuțiilor definite de legiuitor în sarcina ANCOM, rezultă că dispozițiile concrete avute în vedere de inițiatori se poziționează în afara acestei sfere. Chiar dacă propunerea legislativă face vorbire despre noțiuni precum serviciu public digital complet sau platforme naționale digitale transversale, aceste concepte sunt străine de legislația din materia serviciilor digitale și nu atrag competența coordonatorului serviciilor digitale.

¹ Potrivit dispozițiilor art.4 alin.(1) lit.b) din Legea nr.50/2024, prin coordonator al serviciilor digitale se înțelege "autoritatea publică responsabilă de toate aspectele legate de supravegherea și de asigurarea respectării Regulamentului [privind serviciile digitale n.n] de către furnizorii de servicii intermediare".

Cu toate acestea, având în vedere oportunitatea oferită de Senatul României, Autoritatea ar dori să aducă, în cele ce urmează, în atenția inițiatorilor câteva aspecte pe care le apreciem ca fiind de interes.

Sub aspectul rezilienței, apreciem că trebuie avut în vedere că eventuala centralizare a tuturor fluxurilor de autentificare, documente și plăți, într-o singură platformă software de tip interfață unică poate genera un risc de securitate cibernetică de tipul Punct unic de eșec (Single Point of Failure). Astfel, sesizăm riscul ca întregul ecosistem de servicii publice digitale să devină indisponibil brusc, dacă arhitectura software a aplicației sau nodul central de interoperabilitate care o deservește este compromis. Pentru a evita indisponibilizarea concomitentă a tuturor serviciilor publice digitale apreciem că propunerea legislativă ar trebui să permită în mod expres posibilitatea de furnizare de către entitățile publice a acestor servicii și prin intermediul interfețelor deținute acestea, aplicația mobilă AMU și portalul web unitar urmând a servi drept agregator al acestor funcționalități.

Nu în ultimul rând, semnalăm riscul unui posibil paralelism între prezenta propunere legislativă și dispozițiile Legii nr. 242/2022 privind schimbul de date între sisteme informatice și crearea Platformei naționale de interoperabilitate. Potrivit dispozițiilor art. 1 alin. (2) din Legea nr. 242/2022, "*Prezenta lege reglementează crearea, operaționalizarea și administrarea instrumentului/mijlocului necesar pentru livrarea într-un format integrat a mai multor servicii electronice prin implementarea platformei de interoperabilitate*", în timp ce dispozițiile art. 1 alin. (3) din propunerea legislativă stabilesc faptul că "*(...) se instituie Aplicația Mobilă Unică, denumită în continuare AMU, ca punct unitar de acces digital la serviciile publice digitale furnizate de autoritățile și instituțiile publice. Accesul utilizatorilor la serviciile publice digitale se realizează prin AMU și prin portalul web unitar al administrației publice, care constituie interfețele digitale de acces la infrastructura digitală națională*". Așadar, apreciem că ar trebui evaluat dacă și în ce măsură obiectivele urmărite prin prezenta propunere legislativă sunt deja atinse prin legislația națională în vigoare.

Cu deosebită stimă,

Președinte,

Signed by: Valeriu Stefan

Zgonea

Date: 2026.06.30 10:16

Reason:

Valeriu Ștefan ZGONEA