



SENAT

Biroul permanent al Senatului
390. / 23.06.2026

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale
Nr.XXI / 267 / 23.06.2026

RAPORT**asupra Propunerii legislative pentru completarea art.22 din Legea minelor nr.85/2003**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, prin adresa nr. **L390/2026**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru completarea art.22 din Legea minelor nr.85/2003**, inițiată de către: Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dirlău Andrei-Emil - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Constantinescu Andra-Claudia - deputat Neafiliat; Coredea Cosmin-Ioan - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Lovin Ramona - deputat AUR; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mîndrescu Nicolae - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Radu Fabian-Cristian - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Vârșan Ciprian-Nicolae - deputat AUR; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vulpoiu Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 22 din Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, alin. (3).

Astfel, se preconizează ca, pentru resursele minerale de tip cărbuni, autorizarea începerii activităților miniere să fie condiționată de solicitarea și obținerea de către autoritatea competentă și de reglementare a avizului conform emis de Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru industrii și servicii, reunite, din cadrul Parlamentului.

În conformitate cu prevederile din Legea minelor, Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon autorizează începerea activităților miniere prevăzute în licențele miniere în termen de 30 de zile de la îndeplinirea de către

beneficiar a procedurii stabilite și de la depunerea documentației relevante, mecanism proiectat pentru a asigura celeritatea administrativă și, pe cale de consecință, controlul necesar în domeniu. În general, acest mecanism funcționează corespunzător. Cu toate acestea, actualul context economic și geopolitic impune o excepție în ce privește resursa de tip cărbuni.

Valoare strategică ridicată a cărbunelui impune un nivel superior de control democratic. Decizia de a autoriza desfășurarea de activități miniere referitoare la resursele de cărbune nu este o decizie pur tehnică sau administrativă. Ea implică instituirea unor filtre suplimentare de natură legală și politică. În acest sens, subliniem că deciziile privind resursele energetice strategice nu trebuie lăsate exclusiv în seama autorităților tehnice de reglementare. Consultarea și implicarea Parlamentului în cazuri particulare apare ca fiind o măsură necesară ce garantează un grad ridicat de calitate în luarea deciziilor referitoare la resurse strategice și de importanță națională.

În concret, mecanismul propus păstrează integral procedura existentă, adăugând un singur element suplimentar: avizul conform al comisiilor reunite de specialitate ale Parlamentului României, respectiv Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru industrii și servicii, înainte ca autoritatea competentă să emită autorizația de începere a activității miniere pentru zăcămintele de cărbuni. Termenul de 30 de zile prevăzut de lege curge, în mod firesc, de la momentul obținerii acestui aviz, astfel încât celeritatea administrativă nu este afectată în mod excesiv. Ceea ce se adaugă este transparența și responsabilitatea democratică.

Atfel fiind, resursele strategice ale unei națiuni nu pot fi gestionate în absența supravegherii democratice. Într-un context energetic european marcat de instabilitate și vulnerabilitate, în care statele cu resurse proprii au obligația să le administreze cu maximă responsabilitate, introducerea unui aviz conform parlamentar anterior autorizării activităților miniere legate de cărbuni nu reprezintă un obstacol birocratic, ci un instrument benefic și necesar.

Piețele de energie rămân volatile iar presiunile geopolitice generate de conflictul din Ucraina și de situația din strâmtoarea Ormuz continuă să producă efecte profunde și negative asupra securității energetice a statelor membre. Fiecare zi în care mecanismul de avizare parlamentară propus nu există este o zi în care decizii cu consecințe majore pot fi luate exclusiv la nivel administrativ.

Pe cale de consecință, propunerea legislativă este oportună, necesară și benefică pentru consolidarea securității energetice a României, asigurând un echilibru adecvat între eficiența administrativă, protejarea interesului național și exercitarea unui control democratic corespunzător asupra resurselor strategice ale statului.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ**, sub nr. 531 din 03.06.2026.

Consiliul Economic și Social a emis aviz **nefavorabil**, sub nr. 3591 din 20.05.2026.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Energiei.

În ședința din **23.06.2026**, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, au dezbătut și hotărât, **cu majoritate de voturi**, să adopte **de respingere, fără amendamente, motivat de faptul că** propunerea legislativă nu respectă prevederile art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”.

De asemenea, emiterea unui aviz în cadrul unei proceduri administrative reprezintă o operațiune premergătoare unui act administrativ și, prin urmare, ține de competența autorității administrației publice specializate prevăzute de lege.

De plano, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru industrii și servicii nu pot exercita competența emiterii de avize decât în cadrul procedurii legislative. Comisiile parlamentare sunt prevăzute la art. 64 alin. (4) din Constituție, republicată, acestea fiind organisme de lucru ale celor două camere ale Parlamentului, constituite pentru pregătirea activității de legiferare, precum și pentru realizarea funcției de control parlamentar.

Contrar celor afirmate în Expunerea de motive, care argumentează elaborarea propunerii prin necesitatea unei supravegheri „democratice”, soluția legislativă preconizată încalcă principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat la art. 1 alin. (4) din Constituție, republicată, Parlamentul, prin cele două comisii ale sale, intrând în sfera de competență a autorității executive, singura autoritate publică cu atribuții în organizarea executării legilor, prin adoptarea actelor cu caracter administrativ, inclusiv prin emiterea de avize în vederea adoptării acestor acte.

Propunerea legislativă, prin soluția avansată de inițiatori, este susceptibilă a contraveni și accesului liber la justiție, prevăzut la art. 21 din Constituție, republicată, prin aceea că avizele conforme ale celor două comisii parlamentare permanente nu ar putea fi atacate în contencios administrativ, precum actele administrative.

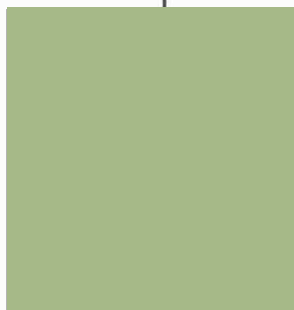
Totodată, propunerea legislativă, prin caracterul conform al avizului celor două comisii parlamentare permanente, ar putea genera critici de neconstituționalitate și pentru nerespectarea principiului libertății economice, prevăzut la art. 45 din Legea fundamentală, având în vedere faptul că un aviz negativ sau nefavorabil este de natură a conduce la imposibilitatea autorizării începerii activității miniere.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinaire** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,
Senator ANTAL István-Loránt



SECRETAR,
Senator Ovidiu JITARU

