

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L408...../23.09.2026.....

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/257/22.09.2026

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/325/15.09.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea art.18 alin.(1) si (4 indice 1) din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali

L408/2026

În conformitate cu prevederile art. 70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. L408/2026, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun asupra Propunerii legislative pentru modificarea art.18 alin.(1) si (4 indice 1) din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali**, inițiată de: Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Dumitrescu Cristina-Gabriella - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stelea Niculina - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR;

Avrănescu Ștefăniță-Alin - deputat AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Biro Daniel-Răzvan - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Cîrligeanu Ariadna-Elena - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Enache Diana - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Koler Eduard-Virgil - deputat AUR; Lovin Ramona - deputat AUR; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Pascariu Mihai-Cosmin - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Tanasă Dan - deputat AUR; Tilea Dumitru - deputat AUR; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Vărșan Ciprian-Nicolae - deputat AUR; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are obiect de reglementare modificarea art. 18 alin. (1) și (4¹) din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prelungirii de la 6 luni la un an a termenului în care cetățenii cu drept de vot pot solicita înscrierea în Registrul electoral cu adresa de reședință pentru următorul scrutin.

Potrivit Expunerii de motive, *"Insuficiențele legislative actuale se manifestă, pe de o parte, prin termenul redus de 6 luni, prevăzut la art. 18 alin. (1), care nu reflectă în mod adecvat conceptul constituțional de «comunitate locală» și nu corelează exercițiul dreptului de vot cu o legătură reală cu aceasta și, pe de altă parte, prin formularea defectuoasă a alin. (4¹), care permite în continuare interpretări neunitare și aplicări inegale de la un scrutin la altul, această realitate fiind confirmată de necesitatea unor derogări succesive prin acte normative cu caracter temporar adoptate cu ocazia alegerilor locale anterioare".*

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații și propuneri**, reținând că inițiativa urmărește majorarea de la 6 luni la un an a termenului relevant pentru exercitarea dreptului de vot la alegerile locale în circumscripția de reședință.

În acest sens, Consiliul Legislativ formulează observații privind redactarea și corelarea soluțiilor normative cu dispozițiile în vigoare ale art. 18 din Legea nr. 115/2015, astfel încât regula aplicabilă alegătorilor care nu îndeplinesc termenul de un an să rezulte în mod clar și neechivoc.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**, reținând că extinderea de la 6 luni la un an a perioadei minime de stabilire a reședinței pentru exercitarea dreptului de vot la alegerile locale instituie o limitare generală și

nediferențiată, susceptibilă să afecteze în mod substanțial exercitarea efectivă a dreptului de vot de către persoanele care locuiesc în mod real în comunitatea respectivă.

În acest sens, Consiliul Economic și Social apreciază că, deși obiectivul combaterii turismului electoral este legitim, măsura propusă nu este suficient fundamentată și poate produce efecte disproporționate, întrucât nu distinge între reședințele fictive și cele reale, determinate de motive obiective precum munca, studiile, situația familială sau mobilitatea profesională, și nu prevede excepții ori garanții de individualizare.

Totodată, Consiliul Economic și Social semnalează lipsa normelor tranzitorii și a unor mecanisme administrative ținute de verificare și sancționare a situațiilor de fraudă, aspecte care ridică probleme de previzibilitate, securitate juridică și egalitate de tratament, apreciind că fenomenul turismului electoral poate fi combătut prin măsuri mai puțin restrictive, fără limitarea generală a dreptului de vot al persoanelor care și-au stabilit în mod real reședința într-o comunitate locală.

Guvernul a transmis un **punct de vedere cu observații**, considerând că „Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării”.

Comisia pentru românii de pretutindeni a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

În ședințe separate, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică **au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

Membrii comisiilor au avut în vedere că asigurarea integrității procesului electoral și împiedicarea unor practici menite să influențeze în mod artificial rezultatul alegerilor constituie preocupări legitime, însă măsurile adoptate pentru realizarea acestor obiective trebuie să respecte cerințele de necesitate și proporționalitate, să fie suficient de clare și previzibile și să nu conducă la restrângerea nejustificată a dreptului de vot.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbatere și adoptare **raportul comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin. (1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin. (7) pct. 2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. L408/2026, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU

