



CONSILIUL LEGISLATIV

București, Secretariat al Senatului

389 / 22.06.2026

Comisiunea permanentă a Senatului

416 / 22.06.2026

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri de aplicare a dispozițiilor art. II alin. (1) din Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991

Analizând propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri de aplicare a dispozițiilor art. II alin. (1) din Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (b389/16.06.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2985/18.06.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D574/19.06.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea aplicării dispozițiilor art. II alin. (1) din Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, pe o perioadă de 5 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Potrivit Expunerii de motive, intervenția legislativă preconizată este argumentată prin faptul că *„Fără această completare, investițiile din intravilanul neavizat rămân într-o zonă de vid legislativ. Regularizarea tor prin plata tarifului compensatoriu ar permite actualizarea bazei de date cadastrale și reflectarea realității din teren în documente, ceea ce conduce la clarificarea evidențelor de fond funciar”*.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că o propunere legislativă având același titlu, respectiv **propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri de aplicare a dispozițiilor art. II alin.(1) din Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991** (b25/03.02.2026), a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/565/09.02.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D58/09.02.2026, pentru care a fost emis avizul negativ nr. 165/02.03.2026.

Propunerea menționată *supra* a fost respinsă de Senat la data de 07.04.2026, fiind în prezent în procedură legislativă la Camera Deputaților.

Totodată, o propunere legislativă având conținut identic, respectiv **propunerea legislativă pentru stabilirea unor măsuri de aplicare a dispozițiilor art. II alin. (1) din Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991** (b371/10.06.2026), a fost transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2890/15.06.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D549/15.06.2026, fiind emis avizul favorabil, cu observații și propuneri, nr. 581/16.06.2026. Având în vedere faptul că observațiile și propunerile formulate în avizul menționat nu au fost însușite la redactarea prezentului proiect, le reiterăm.

Pentru evitarea adoptării unor soluții diferite, recomandăm dezbateră concomitentă a celor trei propuneri legislative la Camera decizională.

5. La **titlu**, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia **„Titlul actului normativ cuprinde denumirea generică a actului, în funcție de categoria sa juridică și de autoritatea emitentă, precum și obiectul reglementării exprimat sintetic”**.

În acest sens, precizăm că în enunțul articolului unic al prezentei propuneri legislative nu se face referire la Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, astfel încât este necesară modificarea în mod corespunzător a textului.

O posibilă redactare ar fi:

„Lege privind stabilirea unor măsuri pentru terenurile agricole situate în extravilanul unităților administrativ teritoriale, pe care sunt amplasate construcții”.

În context, precizăm că, *de lege lata*, art. II alin. (1) la care se face trimitere în titlu este o normă temporară, a cărei aplicare a fost stabilită inițial, prin alin. (2)¹ al aceluiași articol, la 2 ani de la data intrării în vigoare a Legii nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991.

Ulterior, prin articolul unic din Legea nr. 287/2020² privind stabilirea unor măsuri de aplicare a dispozițiilor art. II alin. (1) din Legea nr. 186/2017 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, s-a prevăzut că dispozițiile alineatului (1) al articolului II se aplică pe o perioadă de 5 ani de la data intrării în vigoare a acestei legi, **respectiv până la data de 12 decembrie 2025.**

Precizăm că, la momentul avizării prezentei propuneri legislative, art. II alin. (1) din actul normativ menționat *supra* nu mai este în fondul activ al legislației, astfel încât referirea la acesta este improprie stilului normativ.

6. La articolul unic alin. (1), referitor la acronimele „PUZ” și „PUG”, semnalăm că este necesară aplicarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „(3) *Exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire.*”.

Totodată, pentru o exprimare specifică stilului normativ, sintagma „*Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1 din 5 ianuarie 1998*” trebuie înlocuită cu sintagma „*Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*”.

PREȘEDINTE
Florin TORDACHE



București
Nr. 600/19.06.2026

¹ „(2) Dispozițiile alin. (1) sunt aplicabile pe o perioadă de 2 ani de la data intrării în vigoare a prezentei legi.”.
² Publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1203 din 9 decembrie 2020.