



Biroul permanent al Senatului

Ep. 318 / 18.06.2026

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

427. / 29.06.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea
art. 11 alin. (3) din Legea nr. 195/2020 privind
statutul personalului feroviar**

Analizând propunerea legislativă pentru abrogarea art. 11 alin. (3) din Legea nr. 195/2020 privind statutul personalului feroviar (b318/20.05.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2509/26.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D485/26.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea art. 11 alin. (3) din Legea nr. 195/2020 privind statutul personalului feroviar, potrivit căruia „În cazul în care contractul colectiv de muncă a expirat și nu a fost încheiat un nou contract colectiv de muncă, drepturile acordate personalului feroviar în baza acestuia se mențin până la încheierea unui nou contract colectiv de muncă.”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că **Expunerea de motive** nu respectă **structura** prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia aceasta trebuie să cuprindă secțiuni distincte privind impactul socioeconomic, **prezentarea efectelor asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social** și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, **impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic**, subliniind **implicațiile asupra legislației în vigoare, consultările** derulate în vederea elaborării prezentei propuneri, informarea publică privind elaborarea și implementarea acesteia, precum și măsurile de implementare, respectiv modificările instituționale pe care le presupune aplicarea noului act normativ.

Precizăm că, potrivit considerentelor exprimate în Decizia Curții Constituționale nr. 682/2012, „*Lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, [...], încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) [...]*”.

Totodată, aducem în atenție și considerentele statuate prin Decizia Curții Constituționale nr. 139/2019, respectiv „*Fundamentarea temeinică a inițiativelor legislative reprezintă o exigență impusă de dispozițiile constituționale menționate, întrucât previne arbitrarul în activitatea de legiferare, asigurând că legile propuse și adoptate răspund unor nevoi sociale reale și dreptății sociale*”.

5. Cu privire la soluția legislativă preconizată la **art. 1**, aducem în atenție că, potrivit art. 7 din actul de bază, „*Personalul feroviar are un statut special conferit de natura și condițiile specifice de îndeplinire a atribuțiilor de serviciu, a riscurilor meseriei care îi pot afecta viața și integritatea fizică și psihică.*”, rațiune pentru care acesta beneficiază de drepturi stabilite prin **contractul colectiv de muncă**.

Asigurarea continuității acordării acestor drepturi în cazul în care contractul colectiv de muncă a expirat și nu a fost încheiat un nou contract colectiv de muncă conferă personalului feroviar o **protecție socială sporită** în raport cu dreptul comun reprezentat de Codul muncii, necesară și proporțională având în vedere condițiile specifice de muncă.

Totodată, semnalăm că abrogarea art. 11 alin. (3) din Legea nr. 195/2020 generează riscul declanșării unui conflict colectiv de muncă, având consecințe dificil de cuantificat într-un **sector strategic de interes național**, așa cum este transportul feroviar public, în

conformitate cu prevederile art. 1 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, una dintre consecințe putând consta în întreruperea furnizării acestui serviciu public esențial pentru societate.

Pe de altă parte, în ipoteza în care demersul legislativ de față s-ar concretiza, personalul feroviar s-ar vedea privat de o serie de drepturi fără a fi neapărat culpabil, de cele mai multe ori neîncheierea unui nou contract colectiv de muncă fiind cauzată de neaprobarea bugetului de venituri și cheltuieli pentru operatorii feroviari, ceea ce ar face ca soluția avansată de inițiatori să fie susceptibilă și de încălcarea dreptului fundamental la negocieri colective, garantat de art. 41 alin. (5) din Constituție.

*

* *

Ținând seama de cele de mai sus, apreciem că reglementarea preconizată nu poate fi promovată.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 594/17.06.2026