



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b322/21.05.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2509/26.05.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D489/26.05.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 465 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unui mecanism de diferențiere fiscală în materia impozitului pe teren, determinat prin raportare la încărcătura de animale aferentă exploatației agricole, pentru terenurile cu destinație agricolă din extravilan de până la 5 hectare, inclusiv.

Potrivit *Expunerii de motive*, „proiectul introduce un mecanism de reducere a impozitului pe teren, corelat cu nivelul de utilizare a acestuia, determinat prin raportarea la încărcătura de animale exprimată în unități vită mare pe hectar, (...), acesta având un caracter gradual, în sensul în care nivelul reducerii este stabilit proporțional cu intensitatea utilizării terenului, cu rolul de a deveni un stimul direct pentru conversia terenului dintr-o resursă pasivă într-un factor de producție activ”.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Semnalăm faptul că, în momentul de față, pe agenda Consiliului Legislativ se află, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative ce au ca obiect de reglementare modificarea și/sau completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, pentru sistematizare legislativă și promovarea unor soluții unitare, sugerăm dezbateră concomitentă a acestor propuneri legislative, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. În ceea ce privește propunerea de **acordare a facilității fiscale**, demersul de față este de natură a genera un **impact bugetar negativ pentru bugetele locale**, fapt ce presupune analizarea **efectelor asupra veniturilor acestor bugete**, inclusiv prin identificarea unor eventuale mecanisme compensatorii pentru asigurarea echilibrului bugetelor locale.

În raport de momentul intrării în vigoare a proiectului, sunt incidente prevederile **art. 14 alin. (5) din Legea nr. 273/2006** privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră *„După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective”*.

6. La **titlu**, dat fiind faptul că intervenția preconizată vizează completarea art. 465 din Codul fiscal, în acord cu exigențele specifice de tehnică legislativă, este necesară circumstanțierea acestuia, astfel:

„Lege pentru completarea **art. 465 din Legea nr. 227/2015** privind Codul fiscal”.

7. La partea dispozitivă a **art. I**, pentru redarea exactă a titlului Legii nr. 227/2015, cuvântul „Fiscal” va fi scris cu literă mică.

De asemenea, pentru un spor de rigoare normativă, după termenul „Oficial” va fi inserată sintagma „a României”.

Cu referire la conținutul normei propuse pentru art. 467 alin. (7²), este de analizat dacă aceasta nu ar trebui să ia în considerare, în completare, **introducerea unei condiții privind utilizarea terenului**, în sensul în care *reducerea nu se acordă pentru terenurile cu destinație agricolă neutilizate în anul fiscal anterior*.

În ceea ce privește art. 465 alin. (7²) lit. b), aducem în discuție dispozițiile imperative ale art. 49 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000

privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora *„O enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi./Dacă ipoteza marcată cu o literă necesită o dezvoltare sau o explicare separată, aceasta se va face printr-un alineat distinct care să urmeze ultimei enumerări”*. Pe cale de consecință, se impune reanalizarea și reformularea lit. b).

8. La partea introductivă a art. II, întrucât în aplicarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal au fost emise norme metodologice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea unității cadrului normativ și evitarea paralelismelor legislative, este necesară reformularea textului, după cum urmează:

„Art. II. -În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și a Ministerului Finanțelor, Guvernul **va modifica și completa Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016**, cu modificările și completările ulterioare, cu referire la:”.

9. La art. III, pentru un plus de suplețe normativă, propunem formularea „a anului următor publicării” în locul sintagmei „a anului următor de la data publicării”, cu luarea în considerare a prevederilor art. 4 alin. (1) din Codul fiscal.

10. În cadrul formulei de atestare a legalității adoptării legii, se va avea în vedere, prin raportare la natura legii (pct. 3 din prezentul aviz) și la actualul stadiu al procedurii legislative, invocarea art. 76 **alin. (2)** în loc de art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRESEDINTE
[Redacted]
Florin IORDACHE
[Redacted]
SEDINTE
LEGISLATIV

București
Nr. 589/17.06.2026