

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
DOMNULUI MARIO OVIDIU OPREA
SECRETAR GENERAL

ANPC NR. 50538/08.06.2026

Biroul permanent al Senatului

434 / 29.06.2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Ca urmare a adresei dumneavoastră nr. XXXV2506/26.05.2026 înregistrată la Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor cu nr. 50538/03.06.2026, cu privire la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 201/2016 privind stabilirea condițiilor pentru fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de modificare a Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (b 327/21.05.2026)**, vă comunicăm prin prezenta punctul de vedere al Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor pe marginea acestei propuneri legislative:

Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor nu susține propunerea legislativă menționată, pentru următoarele considerente:

Potrivit expunerii de motive, inițiativa legislativă urmărește reducerea atractivității țigaretelor electronice de unică folosință pentru minori, consolidarea mecanismelor de verificare a vârstei cumpărătorilor și limitarea promovării acestor produse.

Deși obiectivul protejării sănătății publice și al prevenirii accesului minorilor la produse care conțin nicotină este unul legitim, apreciem că necesitatea intervenției legislative propuse nu este suficient fundamentată.

Astfel, expunerea de motive descrie existența unor riscuri asociate consumului de către minori și formulează aprecieri cu privire la atractivitatea comercială a anumitor produse, însă nu este însoțită de elemente obiective care să demonstreze că actualul cadru normativ este insuficient pentru atingerea obiectivelor urmărite sau că măsurile propuse sunt necesare și proporționale în raport cu scopul declarat.

Totodată, o parte semnificativă a problemelor invocate de inițiatori sunt deja reglementate prin legislația în vigoare.

Legea nr. 201/2016 stabilește deja un regim juridic complex privind fabricarea, prezentarea, etichetarea, introducerea pe piață și comercializarea produselor din tutun și a produselor conexe, inclusiv a țigaretelor electronice și a flacoanelor de reumplere.

De asemenea, legislația națională interzice deja vânzarea către minori a produselor care conțin tutun, a țigaretelor electronice, a dispozitivelor electronice pentru încălzirea tutunului, a pliculețelor cu nicotină pentru uz oral și a altor produse similare, fiind prevăzute mecanisme sancționatorii specifice pentru încălcarea acestor obligații.

În plus, la acest moment sunt în curs de dezbatere parlamentară ori au fost recent adoptate de Senat mai multe inițiative legislative care reglementează aceeași materie,

respectiv produsele din tutun și produsele conexe, urmărind obiective similare de limitare a consumului și de consolidare a măsurilor de protecție a sănătății publice, în special a minorilor.

Menționăm, de asemenea, că propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 340/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (L244/2026) a fost recent adoptată de Senatul României. Aceasta prevede extinderea interdicțiilor referitoare la utilizarea țigaretelor electronice, a dispozitivelor electronice de încălzire a tutunului și a produselor destinate inhalării fără ardere în toate spațiile publice închise, în spațiile închise de la locul de muncă, în mijloacele de transport în comun și în locurile de joacă pentru copii. În continuare, proiectul legislativ urmează să fie analizat și dezbătut în comisiile de specialitate ale Camerei Deputaților, în conformitate cu principiul bicameralismului.

De asemenea, se află în dezbatere propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 349/2002 privind prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun (L345/2026), precum și propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 349/2002 pentru prevenirea și combaterea efectelor consumului produselor din tutun, cu modificările și completările ulterioare (L33/2026).

În aceste condiții, apreciem că promovarea concomitentă a mai multor inițiative legislative care urmăresc obiective similare, fără o evaluare prealabilă a impactului măsurilor deja adoptate sau aflate într-un stadiu avansat al procedurii legislative, este de natură să afecteze coerența, stabilitatea și predictibilitatea cadrului normativ aplicabil, existând riscul suprapunerii unor soluții legislative ori al reglementării fragmentate a aceleiași materii.

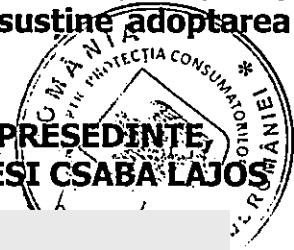
Totodată, unele dintre măsurile propuse ridică probleme de claritate și aplicabilitate practică.

Astfel, noțiuni precum „culori stridente”, „caracter ludic”, „produse asociate în mod obișnuit minorilor”, „elemente vizuale decorative”, „percepția că produsul este destinat minorilor” ori alte formulări similare au un caracter predominant subiectiv și pot genera dificultăți de interpretare și aplicare unitară de către autoritățile competente și operatorii economici.

Nu în ultimul rând, propunerea legislativă instituie obligația elaborării unor norme tehnice prin ordin comun al ministrului sănătății și al președintelui ANPC privind forma, dimensiunea, contrastul, amplasarea avertismentelor și criteriile de prezentare neutră a produselor, fără a fi prezentată o fundamentare suficientă a necesității unor astfel de reglementări și fără o evaluare a impactului asupra operatorilor economici și asupra activității autorităților de control.

Față de cele expuse, apreciem că inițiativa legislativă nu demonstrează în mod suficient existența unei necesități reale de reglementare, nu este însoțită de suficiente elemente de fundamentare care să permită evaluarea impactului măsurilor propuse și riscă să genereze dificultăți de interpretare și aplicare. În consecință, din perspectiva atribuțiilor Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor și a principiilor de claritate, previzibilitate și coerență a reglementării, **ANPC nu sustine adoptarea propunerii legislative în forma propusă.**

Cu stimă,


PRESEDINTE,
BÉKÉSI CSABA LAJOS