

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat

Nr. XX/650/06.10.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/516/12.10.2026

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru compensarea financiară a consumatorilor de credit prejudiciați ca umare a unor practici anticoncurențiale

-L447/2026-

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr.L447/2026, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **propunerii legislative pentru compensarea financiară a consumatorilor de credit prejudiciați ca umare a unor practici anticoncurențiale**, inițiată de: Bică Andra - senator PSD; Buzatu Oana-Constantina - senator PSD; Cașcaval Dan - senator PSD; Catana Claudiu-Daniel - senator PSD; Corlățean Titus - senator PSD; Dogariu Eugen - senator PSD; Federovici Doina-Elena - senator PSD; Floroiu Ionel - senator PSD; Graur Cătălin - senator PSD; Humelnicu Marius - senator PSD; Mazilu Liviu-Lucian - senator PSD; Mihai Daniela - senator PSD; Mohan Aurel-George - senator PSD; Moise Sorin - senator PSD; Nicula Mircea-Cristian - senator PSD; Oprea Ștefan-Radu - senator PSD; Orban Carmen - senator PSD; Păduraru Răducu-Adrian - senator PSD; Presură Alexandra - senator PSD; Puiu Ovidiu - senator PSD; Rujan Ion-Cristinel - senator PSD; Stan Ioan - senator PSD; Streinu Cercel Adrian - senator PSD; Tănăsescu Alina-Elena - senator PSD; Țepeluș Laurențiu-Cristinel - senator PSD; Vlașin Sorin - senator PSD; Zamfir Daniel-Cătălin - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Amet Varol - deputat UDTTMR (minorități); Bara Nicolae-Adrian - deputat PSD; Barbu Florin-Ionuț - deputat PSD; Bogdănel Lucian-Gabriel - deputat PSD; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Bucura-Oprescu Simona - deputat PSD; Budacă Vasile - deputat PSD; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Căciu Adrian - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PSD; Ciunt Ionel - deputat PSD; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Dunava Costel Neculai - deputat PSD; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Gavrilesco Grațiela-Leocadia - deputat PSD; Govor Mircea-Vasile - deputat PSD; Grindeanu Sorin Mihai - deputat PSD; Hagiu Augustin-Florin - deputat PSD; Holban Georgeta-Carmen - deputat PSD; Intotero Natalia-Elena - deputat PSD; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Lăpușan Remus-Gabriel - deputat PSD; Lipă Elisabeta - deputat PSD; Lungu Romeo-Daniel - deputat PSD; Manole Petre-

Florin - deputat PSD; Marinescu Radu - deputat PSD; Matache Oana - deputat PSD; Matichescu Mirela-Florența - deputat PSD; Mihalcea Ioan - deputat PSD; Mihalcea Remus-Gabriel - deputat PSD; Mihalcea Silvia-Claudia - deputat PSD; Mîndroc Cătălin-Viorel - deputat PSD; Neacșu Marian - deputat PSD; Neață Eugen - deputat PSD; Peța-Ștefănescu Eliza-Mădălina - deputat PSD; Ploeanu Rodica - deputat PSD; Popa Dorin - deputat PSD; Popa Ștefan-Ovidiu - deputat PSD; Priceputu Vasilică - deputat PSD; Rafila Alexandru - deputat PSD; Rinder Ana-Smaranda - deputat PSD; Rogobete Alexandru-Florin - deputat PSD; Samoilă Ion - deputat PSD; Sandu Viorica - deputat PSD; Șerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Stoenică Irina-Florentina - deputat PSD; Tîlvăr Angel - deputat PSD; Țintă Ștefan - deputat PSD; Toma Ilie - deputat PSD; Trif Bogdan Gheorghe - deputat PSD; Vulpescu Ioan - deputat PSD; Vușcan Voicu - deputat PSD; Petrea Dorin-Silviu – senator PNL ; Rusu Lucian Petrică – senator PNL ; Silegeanu Cătălin – senator AUR.

Propunerea legislativa are ca obiect instituirea unui mecanism de compensare a consumatorilor de credit prejudiciați ca urmare a unor practici anticoncurențiale sau a unor erori de calcul al dobânzilor aplicate în derularea contractelor de credit, prin stabilirea obligației instituțiilor de credit de a recalcula obligațiile contractuale și de a restitui prejudiciile constatate, precum și prin reglementarea procedurii și a termenelor aplicabile în acest sens.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au transmis avize favorabile.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil, sub nr. 630/26.06.2026.

Consiliul Economic și Social a avizat negativ sub nr. 4520/01.07.2026.

Banca Națională a României a avizat negativ sub nr. G/135/14.07.2026.

Consiliul Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 10797/28.07.2026.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, reprezentanți din partea Consiliului Concurenței, Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, Băncii Naționale a României. De asemenea, au participat reprezentanți ai Asociației Române a Băncilor și ai Confederației Patronale CONCORDIA.

În ședințe separate, membrii Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și cei ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat propunerea legislativă, avizele și punctele de vedere primite, amendamentele depuse.

În cadrul Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, votul exprimat a fost: 8 voturi „pentru” și 3 „abțineri” pentru amendamente, respectiv 9 voturi „pentru” și 2 „abțineri” pentru un raport comun de admitere.

În cadrul Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, votul exprimat a fost: 12 voturi „pentru” și 5 „abțineri” pentru amendamente, respectiv 7 voturi „pentru” și 10 „abțineri” pentru un raport comun de admitere.

În urma însumării voturilor, cele două Comisii au adoptat un **raport comun de admitere**, cu amendamente admise, cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Sorin VLAȘIN



 **PREȘEDINTE,**

Senator Maria-Gabriela HORGA



SECRETAR,

Senator Cătălin SILEGEANU



SECRETAR,

Senator Eugen-Reșus NEGOI



AMENDAMENTE ADMISE

La Propunerea legislativă pentru compensarea financiară a consumatorilor de credit prejudiciați ca urmare a unor practici anticoncurențiale

-L447/2026-

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendamente admise	Observații
1.	Art.1. Prezenta lege reglementează mecanismul de compensare a consumatorilor de credit, în situația în care, urmare a implementării unor practici anticoncurențiale ori a unor erori de calcul a dobânzilor aplicate , în derularea contractului de credit, consumatorul de credit a fost prejudiciat.	Art.1. Prezenta lege reglementează mecanismul de compensare financiară a consumatorilor de credit, în situația în care, urmare a constatării unor practici anticoncurențiale ori a utilizării unui indice de referință denaturat în derularea contractului de credit, consumatorul de credit a fost prejudiciat.	Autori: - grupul senatorial PSD -Cătălin Silegeanu – senator AUR Amendament admis cu majoritate de voturi.
2.	Art.2. În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează: a) consumator - persoana fizică ce acționează în scopuri care se află în afara activității sale comerciale sau profesionale, în conformitate cu prevederile OUG	Art.2. În sensul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos se definesc după cum urmează: a) se elimină	Autori: - grupul senatorial PSD -Cătălin Silegeanu – senator AUR

50/2010. b) contract de credit - contractul prin care un creditor acordă, promite sau stipulează posibilitatea de a acorda unui consumator un credit sub formă de amânare la plată, împrumut sau alte facilități financiare similare, cu excepția contractelor pentru prestarea de servicii în mod continuu ori pentru furnizarea de bunuri de același fel, atunci când consumatorul plătește pentru asemenea servicii sau bunuri în rate, pe durata furnizării lor; c) creditor - persoana juridică, inclusiv sucursalele instituțiilor de credit și ale instituțiilor financiare nebancare din străinătate, care desfășoară activitate pe teritoriul României și care acordă sau se angajează să acorde credite în exercițiul activității sale comerciale ori profesionale; d) debitor — consumatorul care are calitatea de împrumutat în cadrul unui contract de credit, în sensul reglementărilor prevăzute de OUG nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori și OUG nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile; e) instituție de credit — întreprindere a cărei activitate constă în atragerea de depozite sau de alte fonduri rambursabile de la public și acordarea de credite în cont propriu, astfel cum este definită la art. 4 alin. (1) pct. 1	b) contract de credit - contractul prin care un creditor acordă, promite sau stipulează posibilitatea de a acorda unui consumator un credit sub formă de amânare la plată, împrumut sau alte facilități financiare similare, cu excepția contractelor pentru prestarea de servicii în mod continuu ori pentru furnizarea de bunuri de același fel, atunci când consumatorul plătește pentru asemenea servicii sau bunuri în rate, pe durata furnizării lor, în conformitate cu prevederile art.7 pct.2 din Ordonanta de urgență a Guvernului nr.50/2010. c) se elimină d) se elimină e) se elimină	Amendament admis cu majoritate de voturi.
---	---	--

din Regulamentul (UE) nr. 575/2013; f) dobândă variabilă- dobânda calculată în funcție de un indice de referință, conform dispozițiilor art.37 din OUG nr. 50/2010 privind contractele de credit pentru consumatori și ale art. 38 din OUG nr. 52/2016 privind contractele de credit oferite consumatorilor pentru bunuri imobile; g) indice de referință- indicatorul utilizat pentru calculul dobânzii variabile, în sensul legislației aplicabile și al reglementărilor Băncii Naționale a României; h) indice de referință ajustat — indicele recalculat astfel încât să reflecte valoarea reală a obligațiilor de plată ale debitorului, neafectată de practici anticoncurențiale sau erori de calcul, constatate prin act administrativ; i) prejudiciu — suma reprezentând diferența dintre costul total al creditului suportat de debitor prin aplicarea indicelui de referință și costul recalculat prin aplicarea unui indice de referință ajustat, ca urmare a unei decizii constatate într-un act administrativ; j) practici anticoncurențiale — orice înțelegeri între întreprinderi, decizii ale asocierilor de întreprinderi și practici concertate, care au ca obiect sau au ca efect împiedicarea, restrângerea ori denaturarea concurenței pe piața românească sau pe o parte a acesteia, precum	f) se elimină g) se elimină h) se elimină i) prejudiciu — suma reprezentând diferența dintre costul total al creditului suportat de debitor prin aplicarea indicelui de referință și costul recalculat prin aplicarea unui indice de referință ajustat, ca urmare a unei decizii constatate printr-un act administrativ definitiv; j) practici anticoncurențiale — orice înțelegeri între întreprinderi, decizii ale asocierilor de întreprinderi și practici concertate, care au ca obiect sau au ca efect împiedicarea, restrângerea ori denaturarea concurenței	
---	--	--

și folosirea în mod abuziv de către una sau mai multe întreprinderi a unei poziții dominante deținute pe piața românească sau pe o parte substanțială a acesteia, astfel cum sunt reglementate la art.5 și art. 6 de Legea 21/1996. k) recalcularea obligațiilor — mecanismul de determinare a obligațiilor de plată ale debitorului prin aplicarea indicelui de referință ajustat asupra contractului de credit, la solicitarea debitorului prejudiciat; ---- ----	pe piața românească sau pe o parte a acesteia, precum și folosirea în mod abuziv de către una sau mai multe întreprinderi a unei poziții dominante deținute pe piața românească sau pe o parte substanțială a acesteia, astfel cum sunt reglementate la art.5 și art. 6 de Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. k) recalcularea obligațiilor — mecanismul de determinare a obligațiilor de plată ale debitorului prin aplicarea indicelui de referință ajustat asupra contractului de credit, la solicitarea debitorului prejudiciat; l) indice de referință denaturat – indice de referință a cărui valoare a fost stabilită, determinată sau influențată ca urmare a unor practici anticoncurențiale constatate printr-o decizie definitivă de constatare a unei încălcări, în sensul art. 2 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 170/2020, cu modificările și completările ulterioare; m) calcul afectat de utilizarea unui indice de referință denaturat – orice calcul al unei obligații de plată, al unei dobânzi, al unui cost sau al oricărei alte valori determinate contractual ori legal prin utilizarea, integrală sau parțială, a unui indice de referință denaturat. n) restituirea prejudiciului — returnarea către debitorul	
---	---	--

	D) restituirea prejudiciului — returnarea către debitorul prejudiciat a sumelor achitate în plus, fie prin plată directă, fie prin compensare cu obligațiile rezultate din contractul de credit. ----	prejudiciat a sumelor achitate în plus, fie prin plată directă, fie prin compensare cu obligațiile rezultate din contractul de credit. o) decizie definitivă de constatare a unei încălcări – decizia prevăzută la art.2 lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.170/2020 privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, cu modificările și completările ulterioare.	
3.	Art.3. În situația în care, anchetele desfășurate la instituțiile de credit de către Autoritatea Națională pentru Protecția Consumatorilor sau Consiliul Concurenței constată că, urmare a implementării unor practici anticoncurențiale sau a unor erori dovedite, consumatorii de credit au fost prejudiciați, instituțiile de credit responsabile sunt obligate să: a) corecteze erorile constatate cu respectarea termenelor prevăzute la art. 5 din prezenta lege; b) recalculeze obligațiile contractuale prin aplicarea indicelui de referință ajustat tuturor contractelor de credit afectate; c) să restituie integral, în termenele prevăzute de prezenta lege, prejudiciul dovedit în urma controlului	Art.3. În situația în care, ca urmare a unei încălcări a legislației în materie de concurență constatate printr-o decizie definitivă, consumatorii de credit au fost prejudiciați prin utilizarea unui indice de referință denaturat, instituțiile de credit responsabile sunt obligate să: a) înlăture efectele încălcării constatate, cu respectarea termenelor prevăzute la art. 5 din prezenta lege; b) recalculeze obligațiile contractuale prin aplicarea indicelui IRCC tuturor contractelor de credit afectate; c) restituie integral, în termenele prevăzute de prezenta lege, prejudiciul dovedit în urma controlului tuturor debitorilor afectați.	Autori: - grupul senatorial PSD - Cătălin Silegeanu – senator AUR Amendament admis cu majoritate de voturi.

	către toți debitorii afectați;		
4.	Art 4. (1) În termen de 45 de zile de la data constatării prejudiciului ca urmare a unei anchete derulate de o autoritate competentă, printr-un document administrativ, consumatorii de credit afectați pot solicita instituției de credit revizuirea contractului prin recalcularea obligațiilor datorate în funcție de indicele de referință ajustat. (2) De la data depunerii solicitării de către debitor, efectele clauzei relative la dobânda variabilă se suspendă, până la soluționarea cererii, pe cale amiabilă sau judecătorească.	Art 4. (1) În termen de 45 de zile de la data constatării prejudiciului ca urmare a unei anchete derulate de o autoritate competentă, printr-un document administrativ, consumatorii de credit afectați pot solicita instituției de credit revizuirea contractului prin recalcularea obligațiilor datorate în funcție de indicele IRCC. (2) <i>nemodificat</i>	Autori: -grupul senatorial PSD -Cătălin Silegeanu – senator AUR Amendament admis cu majoritate de voturi.
5.	Art.5. (1) Instituțiile de credit au obligația ca, în termen de maxim 45 de zile de la primirea solicitării de la debitor, să recalculeze obligațiile datorate de acesta prin corectarea erorilor, în funcție de indicele de referință ajustat. (2) În termen de maxim 30 de zile de la data depunerii solicitării debitorului, creditorul financiar este obligat să soluționeze solicitările, să finalizeze recalcularea obligațiilor de plată în funcție de indicele de referință ajustat și să transmită consumatorului o propunere de revizuire a contractului. (3) Propunerea de revizuire se va transmite în scris către solicitant și va cuprinde prezentarea detaliată a recalculării obligațiilor de plată ale debitorului în funcție de indicele de referință ajustat, cu evidențierea clară a prejudiciului total generat de	Art.5. (1) Instituțiile de credit au obligația ca, în termen de maxim 45 de zile de la primirea solicitării de la debitor, să recalculeze obligațiile datorate de acesta prin corectarea erorilor, în funcție de indicele IRCC. (2) În termen de maxim 30 de zile de la data depunerii solicitării debitorului, creditorul financiar este obligat să soluționeze solicitările, să finalizeze recalcularea obligațiilor de plată în funcție de indicele IRCC și să transmită consumatorului o propunere de revizuire a contractului. (3) Propunerea de revizuire se va transmite în scris către solicitant și va cuprinde prezentarea detaliată a recalculării obligațiilor de plată ale debitorului în funcție de indicele IRCC, cu evidențierea clară a prejudiciului total generat de practica anticoncurențială;	Autori: -grupul senatorial PSD -Cătălin Silegeanu – senator AUR Amendament admis cu majoritate de voturi.

practica anticoncurențială; (4) Cu privire la propunerea de revizuire transmisă de bancă, debitorul trebuie să își exprime consimțământul, inclusiv cu privire la modificările introduse prin efectul legii; (5) Consumatorii de credit pot formula întrebări suplimentare cu privire la recalcularea efectuată și transmisă de instituția de credit, la care banca va formula răspunsuri în interiorul termenului prevăzut la alin (2). (6) În lipsa unui acord scris transmis de debitor, procedura de compensare financiară a consumatorului prejudiciat se suspendă, consumatorul de credit având posibilitatea de a acționa în instanță instituția de credit în vederea recalculării obligațiilor de plată respectiv a recuperării prejudiciului; (7) În cazul în care debitorul optează pentru recuperarea prejudiciului în instanță, pe perioada desfășurării procesului, clauza relativă la dobânda variabilă va fi suspendată; (8) În situația în care debitorul acceptă recalcularea, în termen de 15 zile de la data transmiterii acordului în scris de către debitor cu privire la propunerea transmisă de bancă, instituția de credit este obligată să efectueze plata sumelor datorate;	(4) <i>nemodificat</i> (5) <i>nemodificat</i> (6) În lipsa unui acord scris transmis de debitor, procedura de compensare financiară a consumatorului de credit prejudiciat se suspendă, consumatorul de credit având posibilitatea de a acționa în instanță instituția de credit în vederea recalculării obligațiilor de plată, respectiv a recuperării prejudiciului; (7) <i>nemodificat</i> (8) <i>nemodificat</i>	
---	--	--

	(9) Plata prejudiciului calculat se va realiza, în funcție de opțiunea debitorului: a) fie prin virement bancar într-un cont distinct comunicat de consumatorul de credit; b) fie prin diminuarea soldului principal al creditului, în cazul în care contractul de credit care face obiectul recalculării este încă în derulare;	(9) Plata prejudiciului calculat se va realiza, în funcție de opțiunea debitorului: a) fie prin virament bancar într-un cont distinct comunicat de consumatorul de credit; b) <i>nemodificat</i>	
6.	Art. 6. Nerespectarea prevederilor prezentei legi constituie contravenție și se sancționează cu amendă cuprinsă între 0.5% și 1% din cifra de afaceri realizată în anul financiar anterior de către instituția de credit responsabilă.	Art.6. (1) Constituie contravenții următoarele fapte: a) neîndeplinirea obligației prevăzute la art.5 alin.(3); b) nesoluționarea în termenul prevăzut a cererii consumatorului de credit, conform art.4 alin.(1) ori necomunicarea documentelor prevăzute la art. 5 alin.(5); c) neplata, în termenul prevăzut la art.5 alin.(8), a sumei acceptate în scris de consumator. (2) Contravenția prevăzută la alin.(1) lit. a) se sancționează cu amendă de la 10.000 lei la 50.000 lei, contravenția prevăzută la lit. b), cu amendă de la 20.000 lei la 100.000 lei, iar contravenția prevăzută la lit. c), cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei. (3) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor se realizează de către reprezentanții împuterniciți ai Autorității Naționale pentru	Autori: -grupul senatorial PSD -Cătălin Silegeanu – senator AUR Amendament admis cu majoritate de voturi.

		Protecția Consumatorilor. Odată cu aplicarea sancțiunii, agentul constatatator dispune îndeplinirea obligației încălcate într-un termen de cel mult 30 de zile, iar amenda se individualizează în funcție de gravitatea și durata faptei, numărul consumatorilor afectați, valoarea sumelor neachitate și conduita creditorului pentru înlăturarea consecințelor. (4) Dispozițiile referitoare la contravenții se completează cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.	
7.	-----	Art. 7. (1) Prevederile prezentei legi se aplică contractelor de credit în derulare, inclusiv celor care au fost acordate înainte de 2 mai 2019, în cadrul cărora rata dobânzii variabile a fost calculată, integral sau în parte, prin raportare la indicele ROBOR. (2) În vederea stabilirii efective a prejudiciului, recalcularea dobânzii datorate de consumatorul de credit se efectuează în funcție de indicele IRCC, începând cu data intrării în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.19/2019, respectiv 2 mai 2019, pentru întreaga perioadă în care, în executarea contractului de credit, dobânda variabilă a fost calculată prin raportarea la indicele ROBOR.	Autori: -grupul senatorial PSD -Cătălin Silegeanu – senator AUR Amendament admis cu majoritate de voturi.

		(3) Dispozițiile prezentei legi se aplică și contractelor care au încetat anterior datei de intrare în vigoare a prezentei legi, cu respectarea termenului general de prescripție prevăzut de Codul civil. (4) Prezenta lege nu repune în termen și nu redeschide drepturile de restituire pentru care termenul de prescripție extinctivă s-a împlinit anterior intrării sale în vigoare.	
--	--	---	--