

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Comisia pentru administrație publică

Nr.XXX/355/27.07.2026

RAPORT**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul
administrativ****-L449/2026-**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr.L449/2026, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ** inițiată de către Cseke Attila-Zoltan - senator UDMR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, "Elaborarea prezentei legi (...) a fost determinată de angajamentul României asumat prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 14: Buna Guvernanță, Reforma R3: Managementul performant al resurselor umane în sectorul public, Jalon 418 – Intrarea în vigoare a actelor juridice pentru adoptarea unor cadre de gestionare a resurselor umane bazate pe merit și de competențe în administrația publică centrală (rezultat din comasarea Jalonului 418 – Intrarea în vigoare a două acte legislative privind managementul resurselor umane și a Jalonului 419 – Cadre de competență operaționale în administrația publică centrală), în conformitate cu Decizia de

punere în aplicare a Consiliului din 17 noiembrie 2025 de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României din data de 03 noiembrie 2021.

- Jalonul 418 își propune modificarea legislației în vigoare pentru:
- a sprijini dezvoltarea carierei funcționarilor publici pe bază de merit;
 - gestiunea personalului contractual din administrația publică.

Obiectivul urmărit prin PNRR este corelat și cu obiectivele din documentele strategice naționale anterioare – Strategia pentru consolidarea administrației publice 2014–2020, Strategia privind dezvoltarea funcției publice 2016–2020, precum și cu Proiectul de Strategie în domeniul funcției publice 2027–2032 și Programul de Guvernare 2025–2028.”

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis **aviz nefavorabil**.

Agencia Națională a Funcționarilor Publici susține adoptarea inițiativei legislative.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil**.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz favorabil, cu observații**.

În conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, la dezbateri a participat domnul Gabriel Ghilea, subsecretar de stat din partea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

În ședința din data de 27.07.2026, desfășurată fizic și online, membrii Comisiei pentru administrație publică, **au analizat observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport de admitere cu un amendament admis și cu amendamente respinse** prevăzute în anexele care fac parte integrantă din prezentul raport.

Față de cele prezentate, Comisia pentru administrație publică supune, spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu un amendament admis și cu amendamente respinse** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L449/2026**, **Senatul este prima cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR

SECRETAR,

Senator Cornel FLOROIU

AMENDAMENT ADMIS

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ
L449/2026

Nr. Crt.	Text act normativ de bază OUG nr. 57/2019	Amendament admis	Motivare/Observații
1.	ARTICOLUL 152 Rolul, numirea și eliberarea din funcție a viceprimarului (1) Viceprimarul este subordonat primarului și, în situațiile prevăzute de lege, înlocuitorul de drept al acestuia, situație în care exercită, în numele primarului, atribuțiile ce îi revin acestuia. Primarul poate delega o parte din atribuțiile sale viceprimarului. (2) Viceprimarul este ales, prin vot secret, cu majoritate absolută, din rândul membrilor consiliului	1.La articolul 152, după alineatul (8) se introduce un nou alineat, alin.(9), care va avea următorul cuprins: (1)Nemodificat (2)Nemodificat	Amendament admis cu majoritate de voturi Modificarea propusă urmărește eliminarea unei necorelări existente în Codul administrativ referitoare la regimul juridic al funcțiilor de demnitate publică alese din administrația publică locală. Viceprimarul este o autoritate executivă a administrației publice locale, aleasă de consiliul local, care exercită atribuții delegate de primar, coordonează activitatea compartimentelor funcționale și a serviciilor publice și îl înlocuiește de drept pe primar în cazurile prevăzute de lege. Responsabilitățile exercitate presupun utilizarea competențelor profesionale dobândite prin studiile absolvite și generează experiență profesională relevantă în specialitatea acestora. În prezent, Codul administrativ recunoaște expres această vechime pentru primar, însă nu și pentru viceprimar. Diferența de tratament nu are o justificare obiectivă și rezonabilă, fiind de natură să creeze

local, la propunerea primarului sau a consilierilor locali. (3) Exercițarea votului se face pe bază de buletine de vot. Alegerea viceprimarului se realizează prin hotărâre a consiliului local. (4) În situația în care se aleg doi viceprimari, sunt declarați aleși candidații care au obținut votul majorității absolute. În această situație, consiliul local desemnează, prin hotărâre, care dintre cei doi viceprimari exercită primul calitatea de înlocuitor de drept al primarului. (5) Eliberarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, prin hotărâre adoptată, prin vot secret, cu majoritatea a două treimi din numărul consilierilor în funcție, la propunerea temeinic motivată a primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție. Eliberarea din funcție a viceprimarului nu se poate face în ultimele 6 luni ale mandatului consiliului local.	(3) Nemodificat (4) Nemodificat (5) Nemodificat	discriminări în parcursul profesional ulterior al persoanelor care au exercitat funcția de viceprimar. Completarea propusă elimină această omisiune legislativă și instituie un regim juridic unitar pentru funcțiile executive alese la nivel local.
---	--	---

	(6) La deliberarea și adoptarea hotărârilor care privesc alegerea sau eliberarea din funcție a viceprimarului participă și votează consilierul local care candidează la funcția de viceprimar, respectiv viceprimarul în funcție a cărui schimbare se propune. (7) Pe durata exercitării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local, fără a beneficia de indemnizația aferentă acestui statut, fiindu-i aplicabile incompatibilitățile specifice funcției de viceprimar prevăzute de cartea I titlul IV din Legea nr. 161/2003, cu modificările și completările ulterioare. (8) Durata mandatului viceprimarului este egală cu durata mandatului consiliului local. În cazul în care mandatul consiliului local încetează sau încetează calitatea de consilier local, înainte de expirarea duratei normale de 4 ani, încetează de	(6) Nemodificat (7) Nemodificat (8) Nemodificat	
--	---	--	--

	drept și mandatul viceprimarului, fără vreo altă formalitate.	(9) Durata mandatului viceprimarului constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite <i>Autor: Senator PSD Ionel FLOROIU</i>	
--	--	--	--

AMENDAMENTE RESPINSE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ

L449/2026

Nr. Crt.	Textul formei în vigoare	Textul propunerii legislative	Amendamente respinse	Motivare
1.	j) pierderea calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a cărei listă a fost ales;	Nu există.	1. La articolul 204 alineatul (2), litera j) se modifică și va avea următorul cuprins: „j) pierderea calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a cărei listă a fost ales ca urmare a excluderii;”	Amendament respins cu majoritate de voturi Actuala reglementare a art. 204 alin. (2) lit. j) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ stabilește încetarea de drept a mandatului consilierului local sau județean în cazul pierderii calității de membru al partidului politic ori al organizației minorităților naționale pe a cărei listă acesta a fost ales. Deși textul utilizează o formulare cu caracter general, mecanismul procedural instituit pentru constatarea încetării mandatului este reglementat exclusiv prin raportare la situația excluderii. Astfel, alin. (5) al aceluiași articol stabilește că data încetării de drept a mandatului este data comunicării hotărârii forului competent să decidă asupra excluderii unui membru al

				partidului politic sau a organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale, în măsura în care legalitatea acesteia nu a fost contestată. Reglementarea nu cuprinde însă nicio dispoziție referitoare la ipoteza în care pierderea calității de membru intervine ca urmare a demisiei. Această lipsă de corelare între norma de drept material și norma procedurală a generat interpretări și practici administrative neunitare cu privire la momentul încetării mandatului și la procedura ce trebuie urmată în cazul demisiei din partid sau din organizația minorităților naționale. În lipsa unei reglementări exprese, autoritățile competente au aplicat soluții diferite în situații juridice identice, ceea ce afectează previzibilitatea normei și securitatea raporturilor juridice privind exercitarea mandatului de ales local. Pentru înlăturarea acestor dificultăți de aplicare, se propune delimitarea expresă a celor două ipoteze de încetare a calității de membru al partidului politic sau al organizației cetățenilor aparținând minorităților naționale, respectiv pierderea calității ca urmare a excluderii și pierderea acesteia ca urmare a demisiei.
--	--	--	--	--

2.	Nu există.	Nu există.	2. La articolul 204 alineatul (2), după litera j) se introduce o nouă literă, lit. j ¹), cu următorul cuprins: „j ¹) pierderea calității de membru al partidului politic sau al organizației minorităților naționale pe a cărei listă a fost ales ca urmare a demisiei;”	Amendament respins cu majoritate de voturi
3.	(3) Data încetării de drept a mandatului, în cazurile enumerate la alin. (2) lit. a), c)-f) și l), este data apariției evenimentului sau a împlinirii condițiilor care determină situația de încetare, după caz.	Nu există.	3. La articolul 204 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: 5. (3) Data încetării de drept a mandatului, în cazurile enumerate la alin. (2) lit. a), c)-f), l) și j ¹) este data apariției evenimentului sau a împlinirii condițiilor care determină situația de încetare, după caz.”	Amendament respins cu majoritate de voturi
4.	Nu există.	Nu există.	4. La articolul 204, după alineatul (17) se introduce un nou alineat, alin. (17 ¹), cu următorul cuprins: „(17 ¹) Încetarea mandatului de consilier local, respectiv de consilier județean, în cazul demisiei ce a dus la încetarea calității de membru prevăzută de alin. (2) lit. j ¹), se constată în	Amendament respins cu majoritate de voturi

			prima ședință a consiliului desfășurată după apariția evenimentului și în baza demisiei scrise înaintate de către partid/organizația minorităților naționale secretarului general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale, primarului, președintelui de ședință, președintelui consiliului județean, după caz. Hotărârea consiliului prin care se ia act de încetarea calității de membru al partidului/organizației minorităților naționale, de încetarea mandatului de consilier local, respectiv de consilier județean și se declară vacant locul consilierului local, respectiv județean, se comunică de îndată judecătoriei competente să valideze mandatul supleantului, în condițiile art. 122.” Autor: senator AUR Laurențiu PLĂEȘU	
--	--	--	--	--