



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

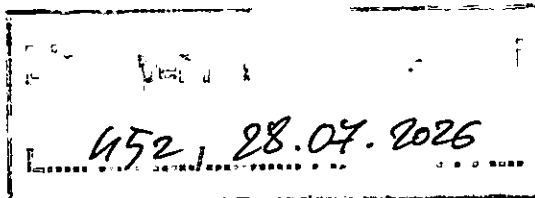
RG / 12820 / 28.07.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Subiect: Adresa dumneavoastră cu nr. XXXV 3472/24.07.2026 înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/12820/27.07.2026

Stimate domnule Secretar General,

452/2026

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, reducerea temporară a nivelului accizei la motorină, instituirea contribuției de solidaritate, precum și pentru stabilirea unor măsuri de protecție a economiei, populației și de funcționare a pieței energiei (b443/22.07.2026), denumită, în continuare, „Propunerea legislativă”, vă comunicăm următoarele:*

Din analiza *Propunerii legislative* și a *Expunerii de motive*, reiese că acesta reunește și continuă, pentru o perioadă inițială de șase luni, o serie de măsuri aplicate anterior în cursul anului 2026, între care limitarea adaosului comercial, restrângerea modificărilor zilnice ale prețurilor la pompă, reducerea temporară a accizei și instituirea contribuției de solidaritate.

În plus, în perioada în care este instituită situația de criză, este stabilită o cotă redusă de TVA de 19% pentru benzină și motorină în segmentul de rafinare și vânzare en-gros și cu amănuntul.

Astfel, *Propunerea legislativă* reia o serie de soluții instituite prin *OUG nr. 19/2026¹* și *OUG nr. 24/2026²*, însă le aplică pentru o perioadă mai îndelungată. În acest context, recomandăm, pentru evitarea situațiilor de paralelism legislativ, ca măsurile luate în astfel de situații să beneficieze de o reglementare unitară, iar prin acte normative distincte, de același rang sau de rang secundar, de exemplu prin hotărâre de guvern, să fie stabilite exclusiv perioadele de aplicare a acestor măsuri.

¹ privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026 - 31 martie 2027.

² privind reducerea temporară a nivelului accizei aplicabil motorinei și instituirea contribuției de solidaritate asupra veniturilor din comercializarea țițeiului și a produselor energetice obținute din prelucrarea țițeiului extras de pe teritoriul României, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2026 privind declararea situației de criză pe piața țițeiului și/sau a produselor petroliere, respectiv benzină și motorină, și pentru instituirea unor măsuri de protejare a economiei și populației pe durata situației de criză, precum și pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2026 privind măsurile aplicabile clienților casnici din piața de gaze naturale în perioada 1 aprilie 2026-31 martie 2027.

Cu titlu de observație generală, facem precizarea că sectorul petrolier cuprinde activități de producție, import, rafinare, comercializare angro, logistică și comercializare cu amănuntul, desfășurate de operatori cu modele de afaceri, grade de integrare verticală și structuri de cost diferite. Aceste particularități trebuie avute în vedere la configurarea și prelungirea măsurilor, pentru a evita efecte neuniforme asupra operatorilor și asupra condițiilor de concurență.

În acest sens, în urma analizei proiectului de act normativ, precum și în vederea îmbunătățirii soluțiilor legislative propuse, vă transmitem, mai jos, o serie de propuneri și recomandări cu caracter tehnic pe care vă rugăm să le aveți în vedere la definitivarea proiectului, astfel:

1. Perioada de aplicare a actului normativ:

Așa cum am precizat mai sus, potrivit proiectului de act normativ, situația de criză pe piața carburanților urmează să fie instituită pentru o perioadă de 6 luni, spre deosebire de perioada de 3 luni prevăzută de reglementarea anterioară.

Sub acest aspect, apreciem că este necesar să se aibă în vedere faptul că legiuitorul a instituit deja, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 84/2022 privind combaterea acțiunilor speculative și pentru modificarea și completarea unor acte normative*, un cadru normativ general destinat gestionării unor situații excepționale care afectează funcționarea piețelor. Mecanismele instituite prin acest act normativ pot constitui un instrument adecvat pentru adoptarea unor măsuri care urmăresc același obiectiv de interes public.

În ceea ce privește durata măsurii propuse, apreciem că, din perspectiva respectării principiului proporționalității intervenției statului în economie și a limitării efectelor asupra mecanismelor concurențiale, ar fi oportună reglementarea unei perioade inițiale de 3 luni, cu posibilitatea prelungirii succesive, pentru perioade de câte 3 luni, exclusiv în măsura în care persistă circumstanțele obiective care au justificat instituirea situației de criză.

O asemenea soluție ar permite o evaluare periodică a necesității menținerii măsurii și ar asigura că restrângerea intervenției asupra mecanismelor pieței este limitată la ceea ce este strict necesar pentru atingerea scopului urmărit.

Totodată, recomandăm ca eventualele măsuri de prelungire a situației de criză să poată fi dispuse prin hotărâre a Guvernului, iar nu printr-un nou act normativ cu putere de lege. O astfel de soluție ar conferi autorităților publice flexibilitatea necesară pentru a reacționa într-un termen rezonabil la evoluțiile pieței și ar permite adaptarea rapidă a măsurilor la contextul economic existent, fără a afecta garanțiile de legalitate și control instituțional.

2. Contribuția de solidaritate poate produce efecte diferite asupra operatorilor care concurează pe aceeași piață.

În perioada de la începutul crizei, datele analizate de Consiliul Concurenței au indicat că majorarea cotațiilor internaționale nu s-a transmis rapid și integral în prețurile carburanților din România. O parte a șocului extern pare să fi fost absorbită la nivelul operatorilor, iar evoluția prețurilor a fost mai moderată decât în alte state europene. Această evoluție poate indica existența unei presiuni concurențiale pentru limitarea creșterilor de preț și menținerea competitivității ofertelor.

Fără a pune în discuție opțiunea de politică publică, în vederea asigurării unui cadru normativ clar, previzibil și aplicabil, facem precizarea că rațiunea instituirii unei contribuții prin care să fie recuperată o parte din veniturile excepționale generate de creșterea cotațiilor internaționale, poate fi avută în vedere în măsura în care acestea nu rezultă din creșterea eficienței sau din îmbunătățirea performanței comerciale a întreprinderilor. Configurarea concretă a mecanismului poate avea însă o incidență diferită asupra operatorilor integrați

vertical care concurează pe aceleași segmente ale pieței, în funcție de structura aprovizionării și de poziția acestora în lanțul valoric.

În ceea ce privește instituirea contribuției de solidaritate, apreciem că opțiunea de reglementare aparține legiuitorului și reprezintă o măsură de politică publică adoptată într-un context economic excepțional.

Cu toate acestea, având în vedere impactul pe care o asemenea măsură îl poate produce asupra mediului concurențial, considerăm că aceasta trebuie să respecte principiile proporționalității, nediscriminării și neutralității concurențiale, fiind limitată la ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului de interes public urmărit.

Din această perspectivă, apreciem că ar putea fi analizată oportunitatea extinderii aplicării măsurii și asupra altor categorii de operatori economici care au înregistrat creșteri semnificative ale veniturilor sau profiturilor ca efect direct al acelorași circumstanțe economice excepționale. O astfel de abordare ar contribui la asigurarea unui tratament echitabil între operatorii economici aflați în situații comparabile și ar reduce riscul apariției unor distorsiuni concurențiale generate de aplicarea diferențiată a sarcinii fiscale.

Contribuția este datorată de operatorii care extrag și prelucrează țiței din producția națională, în timp ce plafonarea adaosului comercial se aplică tuturor operatorilor din circuitul de import, producție, distribuție și comercializare. Astfel, unul dintre principalii operatori integrați poate suporta cumulativ plafonarea adaosului și contribuția de solidaritate, în timp ce un alt operator integrat, care prelucrează țiței importat, este supus numai plafonării.

În acest sens, considerăm utilă evaluarea impactului cumulat al celor două măsuri asupra costurilor relative, a capacității operatorilor de a absorbi variațiile externe și a presiunii concurențiale, astfel încât aplicarea acestora să nu modifice în mod neintenționat pozițiile concurențiale ale principalilor operatori activi pe piața națională.

În acest context, ar fi util ca fundamentarea măsurii să examineze dacă operatorii asupra cărora incidența contribuției este mai pronunțată își păstrează capacitatea de a exercita o presiune concurențială comparabilă asupra prețurilor sau se impune extinderea acestei obligații și celorlalți operatori din piață. O asemenea evaluare ar permite calibrarea mecanismului astfel încât obiectivul fiscal urmărit să fie atins fără diminuarea neintenționată a intensității concurenței pe piața națională.

3. Reducerea temporară a cotei TVA:

În ceea ce privește propunerea de instituire a unei cote reduse de TVA de 19% pentru carburanți, apreciem că implementarea unei asemenea măsuri poate ridica dificultăți practice atât din perspectiva aplicării fiscale, cât și a reflectării efective a reducerii în prețul final suportat de consumatori.

În acest context, considerăm că acest obiectiv este atins prin măsura reducerii temporare a nivelului accizei aferente carburanților, mecanism care are un efect economic similar asupra prețului final, beneficiind, în același timp, de un mecanism de implementare mai simplu și mai predictibil din punct de vedere administrativ și fiscal.

4. Având în vedere caracterul strategic al sectorului energetic și impactul acestuia asupra economiei naționale, subliniem faptul că autoritatea de concurență monitorizează în mod permanent evoluțiile pieței și comportamentul operatorilor economici din acest domeniu, în exercitarea atribuțiilor conferite de lege, în scopul prevenirii și combaterii eventualelor practici anticoncurențiale și al asigurării menținerii unui mediu concurențial normal, în beneficiul consumatorilor și al economiei în ansamblu.

5. În încheiere, reiterăm recomandarea ca măsurile prevăzute de proiectul de act normativ să fie instituite pentru o perioadă de maximum 3 luni, cu posibilitatea prelungirii acestora în urma unei reevaluări a condițiilor obiective care au justificat adoptarea acestora. O asemenea abordare ar asigura respectarea principiului proporționalității intervenției statului în economie, menținând un just echilibru între atingerea obiectivului de interes public urmărit și necesitatea de a limita impactul asupra mecanismelor concurențiale și asupra bunei funcționări a pieței din sectorul energetic.

Nu în ultimul rând, reiterăm disponibilitatea Consiliului Concurenței de a sprijini procesul de elaborare și îmbunătățire a cadrului normativ aplicabil, astfel încât măsurile adoptate să răspundă obiectivelor de interes public urmărite, cu respectarea principiilor economiei de piață și a regulilor de concurență.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU
Președinte

Digitally signed by Bogdan M. Chiritoiu
Marius Chiritoiu
Date: 2026.07.28 09:59:26 +0200

