



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări
XIX/ 298/ 05.08.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital
XXII/572/03.08.2026

RAPORT COMUN

asupra

**Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței Guvernului
nr.14/2007 privind diversificarea metodelor de valorificare a bunurilor
intrate în proprietatea privată a statului
(L459/2026)**

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, în data de 29.07.2026, au fost sesizate spre dezbateri, în fond, cu **Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.14/2007 privind diversificarea metodelor de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului (L459/2026)**, având ca inițiatori: Abrudean Mircea - senator PNL; Fenechiu Cătălin-Daniel - senator PNL; Horga Maria-Gabriela - senator PNL.

Consiliul Legislativ a transmis un aviz favorabil, cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat favorabil proiectul de act normativ.

Consiliul Fiscal a constatat că, deoarece nu există indicii că adoptarea propunerii legislative va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare, nu este necesară opinia sa.

Comisia pentru administrație publică a transmis un aviz favorabil.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea art. 9 al Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 privind diversificarea metodelor de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit Expunerii de motive, „metodele de valorificare prevăzute în prezent de art. 9 nu mai corespund realităților economice actuale: valorificarea prin platforme de licitații on-line, site-uri specializate sau magazine on-line - modalități utilizate în mod curent de operatorii economici - nu are în prezent temei legal, deși volumul bunurilor care fac obiectul confiscărilor speciale și extinse este în continua creștere, iar transformarea rapidă a acestor bunuri în venituri ale bugetului de stat impune o viteză de rotație a stocurilor pe care metodele clasice nu o pot asigura”.

Prin această modificare, se urmărește, astfel cum precizează inițiatorii în Expunerea de motive, aprobarea unui cadru legal care să permită o valorificare ce maximizează venitul bugetar prin modalitățile utilizate în prezent de operatorii economici care valorifică bunuri atât prin intermediul platformelor de licitații on-line, cât și prin magazine on-line, fapt ce va conduce la o viteză accelerată de rotație a stocurilor, având ca rezultat creșterea veniturilor bugetare - aspect procedural care în prezent nu are temei legal.

În ședințele separate din data de 3 august și 5 august 2026, membrii prezenți ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, respectiv ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, avizele și amendamentele propuse și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente admise**. Amendamentele admise se regăsesc în anexa care face parte integrantă din prezentul raport comun.

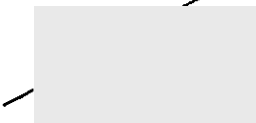
Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun votului plenului Senatului prezentul **raport comun de admitere, cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul și conținutul reglementării, **propunerea legislativă** se încadrează în categoria legilor **organice**, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, și urmează a fi luată în dezbatere și adoptare potrivit art. 76 alin. (1) din Legea fundamentală.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

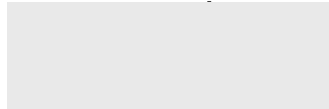
Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



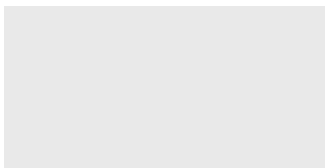
Președinte,

Senator conf. univ. dr. Maria-Gabriela HORGA



Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



Secretar,

Senator Eugen-Remus NEGOI



Consilier parlamentar Camelia Popescu

Consilier parlamentar Claudiu-Andrei Tănăsescu

AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.14/2007 privind diversificarea metodelor de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului

(L459/2026)

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
1.	Titlul „LEGE pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 privind diversificarea metodelor de valorificare a bunurilor intrate în proprietatea privată a statului”	1. Titlul se modifică și va avea următorul cuprins: „LEGE pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului” <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>
2.	Articol unic – Articolul 9 din Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694 din 23 septembrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 9. – (1) Valorificarea bunurilor mobile intrate în proprietatea privată a statului se poate face prin următoarele metode de valorificare:	„Articol unic. – Ordonanța Guvernului nr. 14/2007 pentru reglementarea modului și condițiilor de valorificare a bunurilor intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 694 din 23 septembrie 2014, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins: 1. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 9. – (1) Valorificarea bunurilor mobile, altele decât cele care fac obiectul prevederilor art. 363 și art. 364 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
	a) licitație publică cu strigare; b) licitație on-line; c) agenții imobiliare; d) case de licitație; e) brokeri în domeniul pieței bursiere; f) site-uri specializate, inclusiv magazine on-line; g) bursa de mărfuri; h) magazinele proprii; i) în regim de consignație; j) vânzare directă; k) prin unități de colectare și valorificare a deșeurilor.	Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, intrate în proprietatea privată a statului se face la valoarea stabilită de comisia de evaluare, care poate apela la serviciile unor evaluatori autorizați sau experți tehnici specializați, proprii sau independenți, prin următoarele metode de valorificare: a) licitație publică cu strigare; b) licitație on-line; c) agenții imobiliare; d) case de licitație; e) brokeri în domeniul pieței bursiere; f) site-uri specializate, inclusiv magazine on-line sau platforme de comerț on-line; g) bursa de mărfuri; h) magazinele proprii; i) în regim de consignație; j) vânzare directă; k) prin unități de colectare și valorificare a deșeurilor. <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	
3.	(2) Valorificarea bunurilor imobile intrate în proprietatea privată a statului se face la valoarea stabilită de comisia de evaluare, pe baza rapoartelor de evaluare întocmite de evaluatori autorizați sau experți tehnici specializați, prin următoarele metode de valorificare:	(2) Valorificarea bunurilor imobile, altele decât cele care fac obiectul prevederilor art. 363 și art. 364 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, intrate în proprietatea privată a statului se face la	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
	a) licitație publică cu strigare; b) licitație on-line; c) agenții imobiliare; d) case de licitație; e) site-uri specializate; f) vânzare directă, atunci când bunul imobil nu s-a valorificat în termen de un an de la data publicării primului anunț de vânzare prin una dintre metodele prevăzute la lit. a)–e).	valoarea stabilită de comisia de evaluare, pe baza rapoartelor de evaluare întocmite de evaluatori autorizați sau experți tehnici specializați, proprii sau independenți , prin următoarele metode de valorificare: a) licitație publică cu strigare; b) licitație on-line; c) agenții imobiliare; d) case de licitație; e) site-uri specializate; f) vânzare directă, atunci când bunul imobil nu s-a valorificat în termen de un an de la data publicării primului anunț de vânzare prin una dintre metodele prevăzute la lit. a)–e). <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	
4.	(3) Procedura de valorificare pentru fiecare metodă de valorificare se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.	(3) Procedura de valorificare pentru fiecare metodă de valorificare a bunurilor aflate pe teritoriul național se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală. Prețul de pornire al licitației, atât pentru licitația publică cu strigare, cât și pentru licitație online se stabilește astfel: a) pentru prima licitație - prețul de evaluare; b) pentru a doua licitație - prețul de evaluare diminuat cu 25%;	Amendament admis cu majoritate de voturi.

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
		c) pentru a treia licitație - prețul de evaluare diminuat cu 50%; d) pentru următoarele licitații - prețul de evaluare diminuat cu 75%. <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	
5.	(4) Procedura de valorificare a metalelor prețioase, a aliajelor acestora și a pietrelor prețioase se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală.	(4) Procedura de valorificare a metalelor prețioase, a aliajelor acestora și a pietrelor prețioase intrate în proprietatea privată a statului aflate pe teritoriul național se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală. <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	Amendament admis cu majoritate de voturi.
6.	(5) Fac excepție de la prevederile alin. (2): a) bunurile imobile deținute în proprietate comună; b) terenul aferent unei construcții cu un alt proprietar; c) construcția situată pe un teren proprietatea altei persoane; d) orice alte bunuri imobile intrate în proprietatea privată a statului, pentru care condițiile de înstrăinare/transfer de	(5) nemodificat	

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
	proprietate intră în sfera de aplicare a altor reglementări generale sau speciale pentru care există reglementat un drept de preempțiune.		
7.	(6) Bunurile imobile deținute în proprietate comună, prevăzute la alin. (5) lit. a), se pot valorifica direct către coproprietari, dacă aceștia oferă prețul stabilit de comisia de evaluare conform alin. (2), în termen de 30 de zile de la data înștiințării în acest sens de către organul de valorificare, și achită integral suma în termen de 90 de zile de la data depunerii ofertei de cumpărare. În caz contrar, se procedează la valorificarea cotei indivize prin una dintre metodele prevăzute la alin. (2).	(6) <i>nemodificat</i>	
8.	(7) În cazul în care un singur coproprietar a depus ofertă, se procedează la vânzarea directă a cotei indivize deținute de stat.	(7) <i>nemodificat</i>	
9.	(8) În cazul în care sunt mai mulți coproprietari care depun oferte, cota indiviză deținută de stat va fi vândută celui care oferă prețul cel mai mare.	(8) <i>nemodificat</i>	
10.	(9) În cazul în care coproprietarul/coproprietarii nu depun oferta de cumpărare în termenul prevăzut la alin. (6), se procedează la valorificarea prin metodele prevăzute la alin. (2).	(9) În cazul în care coproprietarul/coproprietarii nu depun oferta de cumpărare în termenul prevăzut la alin. (6), se procedează la valorificarea prin metodele prevăzute la alin. (2). Procedura de înștiințare a coproprietarilor și posibilitatea valorificării directe către aceștia se reia după fiecare reducere de preț. <i>Autori:</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
		<i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	
11.	(10) Terenul intrat în proprietatea privată a statului, aferent unei construcții cu un alt proprietar, poate fi vândut proprietarului construcției, la cererea acestuia, dacă acesta oferă cel puțin prețul stabilit de comisia de evaluare, în termen de 30 de zile de la data primirii înștiințării în acest sens din partea organului de valorificare, și dacă achită integral suma în termen de 90 de zile de la data depunerii ofertei de cumpărare. În caz contrar, se procedează la valorificarea imobilului prin una dintre metodele prevăzute la alin. (2). Contractul de vânzare-cumpărare se încheie în formă autentică în termen de cel mult 30 de zile de la data achitării sumei prevăzute mai sus.	(10) Terenul intrat în proprietatea privată a statului, aferent unei construcții cu un alt proprietar, poate fi vândut proprietarului construcției, la cererea acestuia, dacă acesta oferă cel puțin prețul stabilit de comisia de evaluare, în termen de 30 de zile de la data primirii înștiințării în acest sens din partea organului de valorificare, și dacă achită integral suma în termen de 90 de zile de la data depunerii ofertei de cumpărare. În caz contrar, se procedează la valorificarea imobilului prin una dintre metodele prevăzute la alin. (2). Procedura de înștiințare a proprietarului construcției și posibilitatea valorificării directe către acesta se reia după fiecare reducere de preț. Contractul de vânzare-cumpărare se încheie în formă autentică în termen de cel mult 30 de zile de la data achitării sumei prevăzute mai sus. <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>
12.	(11) Construcția intrată în proprietatea privată a statului, situată pe un teren proprietatea altei persoane, poate fi	(11) Construcția intrată în proprietatea privată a statului, situată pe un teren proprietatea altei persoane, poate fi	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
	vândută proprietarului terenului, la cererea acestuia, la prețul stabilit de comisia de evaluare, în termen de 30 de zile de la data primirii înștiințării în acest sens din partea organului de valorificare, și dacă achită integral suma în termen de 90 de zile de la data depunerii ofertei de cumpărare. În caz contrar, se procedează la valorificarea imobilului prin una dintre metodele prevăzute la alin. (2). Contractul de vânzare-cumpărare se încheie în formă autentică în termen de cel mult 30 de zile de la data achitării sumei prevăzute mai sus.	vândută proprietarului terenului, la cererea acestuia, la prețul stabilit de comisia de evaluare, în termen de 30 de zile de la data primirii înștiințării în acest sens din partea organului de valorificare, și dacă achită integral suma în termen de 90 de zile de la data depunerii ofertei de cumpărare. În caz contrar, se procedează la valorificarea imobilului prin una dintre metodele prevăzute la alin. (2). Procedura de înștiințare a proprietarului terenului și posibilitatea valorificării directe către acesta se reia după fiecare reducere de preț. Contractul de vânzare-cumpărare se încheie în formă autentică în termen de cel mult 30 de zile de la data achitării sumei prevăzute mai sus. <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	
13.	(12) Valorificarea bunurilor mobile și imobile intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, care se află în străinătate, se face prin licitație publică sau alte proceduri legale, potrivit legislației aplicabile din statul pe teritoriul căruia se află."	(12) <i>nemodificat</i>	
14.		2. La articolul 10 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins: „a) Secretariatului General al Guvernului - autovehicule, ambulante sanitare cu dotări aferente, ambarcațiuni și motoare atașabile acestora, care vor fi repartizate de comisia interministerială, cu titlu gratuit, ministerelor, autorităților publice centrale și locale, în limita	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i>

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
		normativelor de dotare, cu respectarea procedurilor de declarare și evaluare, precum și instituțiilor de cult, Societății Naționale de Cruce Roșie din România și organizațiilor neguvernamentale acreditate de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice ca furnizori de servicii sociale/cantine sociale și care desfășoară efectiv astfel de activități; Pentru ministere și autoritățile publice centrale și locale autovehiculele și ambulanțele sanitare cu dotările aferente ce pot face obiectul atribuirii cu titlu gratuit trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții: să nu figureze cu alerte de furt sau interdicții în bazele de date naționale și internaționale și să fie încadrate în norma de poluare de minimum EURO 4.” <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	
15.		3. Articolul 12¹ se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 12¹. – Deținătorii bunurilor de natura alcoolului etilic, băuturilor alcoolice, precum și produselor energetice intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului au obligația, prin comisia de preluare și distrugere constituită la nivelul acestora, de a stabili dacă acestea îndeplinesc condițiile legale de comercializare, fără a stabili dacă bunurile de natura alcoolului și băuturilor alcoolice sunt corespunzătoare din punct de vedere calitativ și al parametrilor fizico-	Amendament admis cu majoritate de voturi.

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
		chimici pentru utilizarea/comercializarea potrivit destinației produsului. În cadrul activității comisiei de preluare și distrugere pot fi distruse bunurile pentru care volumul acestora (valoric) nu justifică angajarea cheltuielilor în vederea valorificării.” <i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Julian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	
16.		4. Articolul 12³ se modifică și va avea următorul cuprins: „Art. 12³. – După preluarea bunurilor de natura alcoolului etilic, băuturilor alcoolice, precum și a produselor energetice intrate, potrivit legii, în proprietatea privată a statului, organele de valorificare solicită efectuarea de analize specifice de laborator numai în situația în care pentru bunurile respective nu există buletine de analiză valabile întocmite la data indisponibilizării sau acestea nu sunt suficiente pentru stabilirea elementelor prevăzute la lit. a) și b) pentru a stabili, după caz: a) tipul și caracteristicile actuale ale bunurilor de natura alcoolului etilic, băuturilor alcoolice sau a produselor energetice intrate în proprietatea privată a statului în funcție de care pot fi calificate ca subtipuri ale acestora; b) dacă bunurile de natura alcoolului etilic și băuturilor alcoolice sunt corespunzătoare din punct de vedere calitativ și al parametrilor fizico-chimici pentru utilizarea/comercializarea potrivit destinației produsului.”	<i>Amendament admis cu majoritate de voturi.</i> Titlul depus atribuie Ordonanței Guvernului nr. 14/2007 o denumire inexistentă („privind diversificarea metodelor de valorificare...”); denumirea oficială este cea din amendament, iar intervenția devine „modificare și completare” prin extinderea la patru articole. Pe fond, amendamentul reconfigurează intervenția: 1. noua redactare a art. 9 modernizează și accelerează valorificarea (evaluare de către comisia de evaluare, cu

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
		<i>Autori:</i> <i>Senatori PNL: Maria Gabriela Horga, Silviu-Iulian Coșa, Mihai Coteș.</i> <i>Membrii grupurilor PSD și USR din Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital.</i>	posibilitatea contractării de evaluatori sau experți autorizați; licitație on-line și valorificare prin site-uri specializate, inclusiv magazine on-line sau platforme de comerț on-line; reguli de stabilire și diminuare succesivă a prețului la licitațiile rămase fără rezultat; reluarea înștiințării coproprietarilor/proprietarilor după fiecare reducere de preț). 2. La art. 10 alin. (1) lit. a) se condiționează atribuirea cu titlu gratuit a autovehiculelor de inexistența alertelor de furt și de norma de poluare minimum EURO 4. 3.-4. Modificarea art. 12¹ și 12³ raționalizează regimul alcoolului etilic, băuturilor alcoolice și produselor energetice: analize de laborator doar în lipsa buletinelor valabile sau suficiente; posibilitatea distrugerii bunurilor al căror volum valoric nu justifică cheltuielile de valorificare. Tehnica legislativă: întrucât intervențiile vizează mai multe articole, partea dispozitivă se

Nr. crt.	Textul propunerii legislative L459/2026	Amendamente admise	Observații
			reformulează potrivit art. 32 și art. 59-62 din Legea nr. 24/2000, republicată. Totodată, forma amendamentului preia observațiile Consiliului Legislativ: la art. 9 alin. (1) și (2), din sfera de aplicare se exclud bunurile mobile, respectiv imobile, care fac obiectul prevederilor art. 363 și art. 364 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pentru care există o procedură proprie de vânzare, evitându-se astfel paralelismul de reglementare interzis de art. 16 din Legea nr. 24/2000, republicată.