



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 4209/17.06.2026

339

7-08-2026

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
și completarea unor acte normative privind organizarea  
și exercitarea profesiei de fizioterapeut (b339/26.05.2026)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut (b339/26.05.2026)*.

Biroul permanent al Senatului

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

477

2.09.2026

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 17.06.2026, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- propunerea legislativă este oportună, urmărind clarificarea cadrului de organizare și exercitare a profesiei de fizioterapeut. Sunt necesare însă observații, întrucât câteva formulări prezintă neclarități de redactare și de tehnică legislativă care, dacă nu sunt remediate în această etapă, pot genera dificultăți de interpretare și blocaje ulterioare în aplicare;
- referitor la Art. I, pct. 1, care vizează modificarea art. 2 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru

înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:

- este necesară înlocuirea sintagmei „*programe de fizioterapie*” cu sintagma „*programe de prevenție și de recuperare*”. Formularea propusă reflectă mai fidel scopul profesiei de fizioterapeut, care include atât activități de prevenție și promovare a sănătății, cât și activități de recuperare funcțională;
- totodată, evidențiază finalitatea intervențiilor profesionale și este aliniată terminologiei utilizată în domeniul sănătății publice;
- referitor la Art. I, pct. 2, care vizează modificarea art. 4 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:
  - formularea „*în baza diagnosticului clinic stabilit și la recomandarea medicului de specialitate*” lasă neclar cine stabilește diagnosticul;
  - o variantă mai clară ar putea fi „*în baza diagnosticului clinic stabilit de medical de specialitate și la recomandarea acestuia*”, pentru a evita orice interpretare privind stabilirea diagnosticului;
  - este necesară introducerea unui alineat cu un conținut care să se refere la posibilitatea furnizării activităților de fizioterapie cu scop preventiv, profilactic sau de promovare a sănătății, fără recomandare medicală, în condițiile prevăzute de lege;
  - activitățile de prevenție și promovare a sănătății se adresează persoanelor care nu prezintă semne sau simptome sugestive pentru o afecțiune și nu presupun existența unui diagnostic clinic;
  - soluția propusă permite valorificarea competențelor fizioterapeutului în domeniul prevenției, menținând obligația orientării persoanei către medic atunci când sunt identificate elemente care necesită evaluare medicală;
- referitor la Art. I, pct. 4, care vizează modificarea art. 7 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:
  - este necesară înlocuirea sintagmei „*rezident permanent*” cu sintagma „*rezident pe termen lung*”. Modificarea urmărește corelarea terminologiei utilizate în lege cu dispozițiile OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, care utilizează noțiunea de „*rezident pe termen lung*”, în concordanță cu legislația europeană aplicabilă;

- referitor la Art. I, pct. 6, care vizează modificarea art. 8 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:
  - articolul este ușor neclar organizat. Există suprapuneri între condițiile de dobândire a statutului de fizioterapeut autorizat [alin. (1)] și cele de eliberare a autorizației de liberă practică [alin. (3)], de exemplu deținerea titlului oficial de calificare apare în ambele seturi;
  - este necesară reorganizarea și delimitarea clară a celor două noțiuni (statut, respectiv autorizație de liberă practică), astfel încât condițiile să nu se repete și relația dintre alineate să fie explicită;
- referitor la Art. I, pct. 7, care vizează modificarea art. 9 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:
  - există o dublare, sintagma „*drept câștigat*” apare atât în partea introductivă („*beneficiază de drept câștigat și sunt exceptate*”), cât și în fiecare categorie enumerată;
  - în plus, enumerarea reia literele a) și b), ceea ce creează o inconsecvență de marcare;
  - este necesară menținerea calificării „*drept câștigat*” o singură dată, în partea introductivă, eliminarea repetării din fiecare literă și renumerotarea continuă a literelor;
- referitor la Art. I, pct. 12, care vizează modificarea art. 17 din Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:
  - observație de tehnică legislativă: domeniile de practică sunt reglementate parțial prin lege (alin. 1) și parțial prin ordin al ministrului sănătății (alin. 2);
  - pentru coerență normativă, se recomandă fie enumerarea completă a domeniilor în lege, fie stabilirea acestora prin ordin al ministrului sănătății, fără a plasa pe același plan elemente reglementate la niveluri normative diferite;
- referitor la Art. I, pct. 16, care vizează introducerea art. 16<sup>1</sup> alin. (1) în Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și

pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:

- este necesară alinierea terminologiei la noțiunea de funcție, nu de post, și reformularea pentru claritate, de exemplu: se transformă postul din asistent medical balneofizioterapie în fizioterapeut, cu menținerea drepturilor și reîncadrarea în noua funcție de fizio-kinetoterapeut;
  - de asemenea, este necesară eliminarea sintagmei „*urmând a fi analizată de către aceasta*”: dacă echivalarea operează de drept în temeiul legii, cererea are caracter de formalitate, iar menținerea unei analize la nivelul angajatorului contrazice caracterul obligatoriu al măsurii și poate genera blocaje în aplicare;
- referitor la Art. I, pct. 16, care vizează introducerea art. 26<sup>1</sup> în Legea nr. 229/2016 privind organizarea și exercitarea profesiei de fizioterapeut, precum și pentru înființarea, organizarea și funcționarea Colegiului Fizioterapeuților din România:
    - este necesară înlocuirea sintagmei „*funcția de Fiziokinetoterapeut*” cu sintagma „funcția de Fizioterapeut ori Fiziokinetoterapeut”;
    - înlocuirea asigură flexibilitatea necesară unităților angajatoare în procesul de armonizare a funcțiilor din sistemul sanitar cu reglementările profesiei de fizioterapeut, evitând interpretările restrictive și aplicarea neunitară a dispozițiilor legale;
  - din perspectiva egalității de tratament, este necesar ca diferențele dintre absolvenții programelor de fizioterapie, kinetoterapie, balneofiziokinetoterapie, kinetoterapie și motricitate specială, educație fizică medicală ori alte calificări apropiate să fie fundamentate pe conținutul real al studiilor, competențele dobândite, standardele academice aplicabile și nivelul de calificare, nu doar pe denumiri istorice ale programelor. O reglementare care nu ține cont de evoluția nomenclatoarelor poate dezavantaja persoane care au urmat programe similare ca substanță, dar diferite ca denumire;
  - în ceea ce privește echivalarea posturilor ocupate de asistent medical balneofizioterapie, balneofiziokinetoterapie și recuperare cu postul de fizioterapeut, propunerea răspunde unei probleme reale de tranziție profesională. Totuși, procedura trebuie să asigure echilibrul între protejarea dreptului la muncă al persoanelor deja încadrate și menținerea standardelor profesionale necesare pentru exercitarea profesiei de fizioterapeut. Evaluarea trebuie să fie

transparentă, individualizată și bazată pe titlurile de calificare, experiența profesională și atribuțiile efectiv exercitate;

- se impune, de asemenea, clarificarea efectelor echivalării asupra salarizării, vechimii, gradelor profesionale, dreptului de liberă practică, încadrării în unități sanitare publice sau private și obligației de înscriere în Colegiul Fizioterapeuților din România. În lipsa acestor precizări, există riscul unor aplicări neunitare, al unor litigii de muncă și al unor diferențe de tratament între persoane aflate în situații profesionale similare;
- din perspectiva dreptului la muncă, orice condiție nouă impusă persoanelor care exercită deja activități în domeniul recuperării trebuie însoțită de termene rezonabile, proceduri clare și garanții împotriva pierderii disproporționate a locului de muncă. Reglementarea trebuie să evite situațiile în care persoane încadrate legal anterior sunt puse brusc în imposibilitatea de a-și continua activitatea din cauza unor schimbări normative necorelate cu realitatea instituțională;
- în ceea ce privește persoanele provenite din state terțe, inclusiv titularii Cărții Albastre a Uniunii Europene, este necesar ca procedura de exercitare temporară sau de recunoaștere a calificărilor să fie clară, nediscriminatorie și compatibilă cu regulile privind mobilitatea profesională. Avizul Colegiului Fizioterapeuților poate fi justificat, însă criteriile, termenele, documentele necesare, căile de contestare și efectele refuzului trebuie reglementate previzibil;
- de asemenea, este necesar ca toate condițiile de nedemnitate sau incompatibilitate profesională să fie formulate cu suficientă precizie. Restrângerea accesului la o profesie trebuie să fie legată de fapte relevante pentru exercitarea profesiei, de protecția pacienților și de încrederea publică în serviciile de sănătate, nu de criterii generale sau imprecise care ar putea conduce la excluderi disproporționate;
- în concluzie, soluția legislativă este oportună, în contextul necesității clarificării noțiunilor utilizate, a delimitării competențelor față de alte profesii sau activități conexe, a reglementării transparente a excepțiilor și echivalărilor, a protejării dreptului la muncă al persoanelor deja încadrate, a garanțiilor privind protecția datelor și a proporționalității condițiilor de acces și sancțiunilor, cu luarea în considerație a observațiilor mai sus formulate.

**Președinte,**

**Sterea FUDULEA**  
Digitally signed  
by Fudulea  
Sterea  
Date:  
2026.06.19  
13:12:57 EEST

