



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

363 / 14 iulie 2026

Biroul permanent al Senatului

491 / 2.03.2026

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, precum și pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, precum și pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b363/08.06.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2900/15.06.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D552/15.06.2026,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:**

**1.** Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 156/2023 privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare, precum și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit *Expunerii de motive*, „Impactul social urmărit constă în creșterea capacității de identificare timpurie a copiilor vulnerabili, asigurarea unei monitorizări continue a intervențiilor și reducerea situațiilor în care cazurile nu sunt urmărite unitar la nivel instituțional. Totodată, Registrul (n.r. Național al Copiilor Aflați în Situații de Risc

și Protecție) va permite o imagine integrată asupra cazurilor active, a măsurilor dispuse, a termenelor de monitorizare și a responsabilităților instituționale, contribuind la o mai bună coordonare între autoritățile administrației publice locale, direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului (...)"

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **art. I, partea introductivă**, pentru o informare completă, după datele editorialului în care a fost publicat actul normativ, se va insera mențiunea „**cu modificările și completările ulterioare**”.

5. La **art. I pct. 1, partea dispozitivă**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, termenul „legii” se va elimina.

6. La **pct. 3**, la textul propus pentru **lit. k)**, sugerăm eliminarea sintagmei „denumit în continuare Registrul”, acest aspect fiind prevăzut la **pct. 6**, la textul propus pentru **art. 16 alin. (3)**, acolo unde este reglementat „Registrul Național al Copiilor Aflați în Situații de Risc și Protecție”.

7. La **pct. 5**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, **partea dispozitivă** se va redacta, astfel:

„**5. La articolul 16, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**”.

8. La **pct. 6** se preconizează completarea **art. 16** cu trei noi alineate, alin. (3) - (5), context în care semnalăm faptul că, întrucât noile texte urmează a fi inserate după alin. (2), alineatele nou-introduse se vor marca ca „(2<sup>1</sup>)”, „(2<sup>2</sup>)” și „(2<sup>3</sup>)”, iar **partea dispozitivă** se va reda sub forma:

„**6. La articolul 16, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (2<sup>1</sup>) - (2<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:**”.

La textul propus pentru actualul **alin. (5)**, care va fi marcat ca **alin. (2<sup>3</sup>)**, referirea la Legea nr. 190/2018 va fi însoțită de titlul acesteia, astfel: „Legea nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare”.

Cu toate acestea, având în vedere că art. 27 din actul normativ de bază stabilește deja obligativitatea respectării prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679, precum și a dispozițiilor naționale în

domeniul protecției datelor de către toate entitățile implicate în activitatea de prevenire a separării copilului de familie în prelucrarea datelor cu caracter personal, este de analizat utilitatea dispoziției propuse pentru actualul **alin. (5)**.

**9. La pct. 7, având în vedere și observația referitoare pentru pct. 6, intervenția va viza alin. (3) al art. 16. Prin urmare, partea dispozitivă se va redacta, astfel:**

**„7. La articolul 16, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:”.**

De asemenea, textul preconizat se va marca cu cifra „(3)”.

Pe cale de consecință, este necesară revederea normelor de trimitere la textul respectiv.

La **alin. (3) lit. a)**, pentru claritatea dispozițiilor preconizate, propunem indicarea autorităților avute în vedere în locul sintagmei „autorităților și instituțiilor implicate în aplicarea prezentei legi”.

La **alin. (3) lit. c) și d)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, propunem indicarea dispozițiilor normative incidente, în locul sintagmei generice „*potrivit competențelor legale*”.

**10. La pct. 8, la textul propus pentru art. 18 alin. (4)**, referitor la metodologia de introducere și actualizare a datelor în Observatorul copilului, sugerăm ca textul să prevadă în mod clar dacă metodologia în cauză va reglementa în mod specific și Registrul Național al Copiilor Aflați în Situații de Risc și Protecție.

Totodată, este de analizat utilitatea sintagmei „se modifică și se completează”, în contextul în care autoritatea care emite ordinul este și cea care îl modifică sau completează în contextul în care temeiul legal impune modificarea, respectiv completarea ordinului în cauză.

La **alin. (6)**, pentru claritatea dispozițiilor preconizate, propunem detalierea sintagmei „instituțiilor implicate”.

**11. La pct. 11, în acord cu normele de tehnică legislativă, partea dispozitivă se va redacta, astfel:**

**„11. La articolul 19, după alineatul (4) se introduc două noi alineate, alin. (5) și (6), cu următorul cuprins:”.**

**12. La pct. 13, la textul art. 23 alin. (1) lit. g)**, pentru claritatea dispozițiilor preconizate, sugerăm indicarea prevederilor normative incidente în locul sintagmei generice, „în alte scopuri decât cele prevăzute de prezenta lege”.

De asemenea, semnalăm lipsa unei dispoziții privitoare la autoritățile și persoanele împuternicite din cadrul acestora cu privire la constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute de art. 23,

în lipsa unei astfel de precizări fiind afectată capacitatea normei de a fi pusă în aplicare.

**13.** La **art. II**, în acord cu uzanțele de redactare a actelor normative, **partea dispozitivă a pct. 1** va debuta, astfel:

„**1. La articolul 73, după alineatul (4) se introduce (...)**”.

La textul preconizat pentru **alin. (5) al art. 73**, trimiterea la Legea nr. 156/2023 se va face menționându-se titlul și evenimentele legislative ce au survenit asupra acesteia, astfel: „Legii nr. 156/2023 **privind organizarea activității de prevenire a separării copilului de familie, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **pct. 2**, la textul propus pentru **lit. c) a art. 98**, după sintagma „Legii nr. 156/2023” se va insera sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, semnalăm că **art. II**, care instituie completarea Legii nr. 272/2004 republicată, cu modificările și completările ulterioare, vizează numai stabilirea obligațiilor direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului cu privire la Observatorul național al copilului, însă nu introduce și obligațiile serviciilor publice de asistență socială instituite în cadrul art. I, prin modificarea Legii nr. 156/2023, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, menționăm că, art. 118 din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este cel care stabilește atribuțiile serviciilor publice de asistență socială.

**14.** Pentru o succesiune firească a normelor propuse, având în vedere conținutul acestora, propunem ca actualul **art. III** să devină **art. IV**, iar actualul art. IV să devină **art. III**.

Pe cale de consecință, la actualul art. III, care va deveni art. IV, trimiterea „prevăzute la art. IV” se va redacta sub forma „prevăzute la **art. III**”. În același mod se va proceda și la **art. V**, acolo unde sintagma „art. IV” se va înlocui cu sintagma „**art. III**”.

**15.** La actualul **art. III**, precizăm că, spre deosebire de direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului, textul nu are în vedere obligațiile serviciilor publice de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor privind introducerea și actualizarea datelor privind copiii aflați în situație de risc de separare de familie, astfel cum este prevăzut la art. I din proiect.

De asemenea, din text nu trebuie să reiasă că vor fi introduse numai datele privind copiii pentru care, la data intrării în vigoare a legii preconizate, sunt dispuse măsuri de protecție specială ori sunt instrumentate cazuri de abuz, neglijare, exploatare, trafic sau orice

formă de violență, întrucât sunt sub incidența legii toate cazurile ulterioare intrării acesteia în vigoare.

16. La actualul **art. IV**, referitor la sintagma „ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale modifică și completează metodologia de introducere și actualizare a datelor în Observatorul național al copilului, prin ordin”, semnalăm că, actualmente obligațiile direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor privind introducerea și actualizarea datelor în Observatorul copilului sunt reglementate prin *Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 691/2015*, cu modificările ulterioare, context în care precizăm că o hotărâre a Guvernului nu poate fi modificată prin ordin al ministrului, modificarea, respectiv completarea unei astfel de hotărâri se va realiza de către Guvern.

În situația în care se dorește ca metodologia de introducere și actualizare a datelor în Observatorul național al copilului să fie *aprobată prin ordin al ministrului*, astfel cum este precizat la **pct. 8 al art. I**, la textul propus pentru **art. 18 alin. (4) și (6)** din Legea nr. 156/2023, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca textul art. IV să prevadă acest aspect.

17. La **art. V**, semnalăm faptul că modificarea sau completarea unui act normativ emis pentru punerea în aplicare a dispozițiilor unei legi poate interveni numai ulterior intrării în vigoare a dispozițiilor normative de la nivelul legii ce constituie temei pentru modificarea, respectiv completarea actului subsecvent. Așadar, numai după trecerea celor 90 de zile prevăzute pentru intrarea în vigoare a legii propuse va exista temeiul juridic pentru aprobarea metodologiei la nivel de ordin al ministrului, prevăzută la actualul art. IV.

  
**PREȘEDINTE**  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 652/10.07.2026