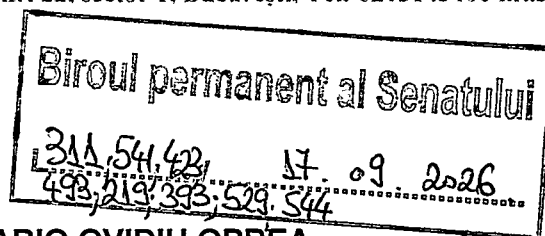




SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro



Nr. 10275/2026

15-09-2026

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 11 septembrie 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

- L311/2026 1. Proiectul de Lege privind Codul de procedură administrativă (Plx. 77/2026, Bp. 767/2025);
- L541/2026 2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 434/2026);
- L423/2026 3. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, în vederea asigurării transparenței, proporționalității și echității în colectarea remunerațiilor pentru comunicarea publică a operelor muzicale (Bp. 312/2026);
- L493/2026 4. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (Bp. 365/2026);
- L219/2026 5. Proiectul de Lege pentru modificarea art. 207 alin. (3) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (Plx. 501/2025, Bp. 190/2026);
- L323/2026 6. Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap și a Ordonanței Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare (Bp. 287/2026);
- L529/2026 7. Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului «Noua casă» (Bp. 421/2026);
- L544/2026 8. Propunerea legislativă pentru abrogarea Legii nr. 214/2024 privind utilizarea semnăturii electronice, a mărcii temporale și prestarea serviciilor de încredere bazate pe acestea (Bp. 439/2026).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Direct permanent al Senatului

493 / 17.09.2026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de domnul deputat SOS România Nagy Vasile (**Bp. 365/2026**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul acordării indemnizației lunare și persoanelor cu handicap grav aflate în centre rezidențiale sau în alte instituții cu caracter social, medical ori medico - social.

Totodată, se propune ca prestațiile sociale de care beneficiază în prezent adultul cu handicap să nu mai fie suspendate pe durata procedurilor administrative de reevaluare a încadrării în grad de handicap, până la emiterea și comunicarea unei noi decizii de încadrare ori neîncadrare în grad de handicap.

Conform inițiativei legislative, persoanele ale căror prestații sociale au fost suspendate exclusiv ca urmare a procedurii de reevaluare prevăzute de lege urmează să beneficieze de plata integrală a sumelor aferente perioadei de suspendare, în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 51 alin. (10) din *Legea nr. 448/2006*, finanțarea măsurilor de protecție se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului sau al autorității administrației publice locale la nivel de municipiu, oraș sau comună, după caz, din sume defalcate din taxa pe valoarea adăugată alocate cu această destinație, în proporție de cel mult 90% din necesarul stabilit anual de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale (MMFTSS) la elaborarea bugetului de stat, în baza standardelor de cost calculate pentru beneficiari/tipuri de servicii sociale.

Serviciile sociale pot fi oferite în centrele rezidențiale publice sau private în baza standardului de cost. Standardul de cost este compus din următoarele categorii de cheltuieli: sume pentru plata personalului, care reprezintă 80% din totalul standardului de cost; sume pentru alocația zilnică de hrană, respectiv 32 lei/zi; sume pentru funcționare: bunuri și servicii.

În cazul furnizorilor privați de servicii sociale, finanțarea poate fi realizată și prin subvenții acordate din fonduri publice, beneficiarii fiind considerați, și în această situație, persoane pentru care se alocă sume din fonduri publice.

Potrivit prevederilor art. 42 alin. (4) din *Legea nr. 448/2006*, adulții cu handicap grav ori reprezentanții legali ai acestora pot opta între asistent personal și primirea unei indemnizații lunare.

Conform art. 43 alin. (4) lit. b) din *Legea nr. 448/2006*, nu pot beneficia de indemnizația lunară adulții cu handicap grav sau reprezentanții lor legali pe perioada în care adulții cu handicap grav se află în îngrijirea și protecția asistentului personal profesionist, în centre rezidențiale, cu excepția centrului de tip respiro, ori în alte tipuri de instituții rezidențiale cu caracter social, medical și medico-social, în care se asigură întreținere din partea autorității administrației publice pe o perioadă mai mare de o lună.

2. Referitor la propunerea de modificare a prevederilor art. 43 alin. (4) lit. b) din *Legea nr. 448/2006*, semnalăm faptul că reglementarea nou propusă nu se integrează armonios în cuprinsul art. 43 alin. (4) lit. b), având în vedere că ipoteza normei vizează persoanele care nu

beneficiază de indemnizație. Prin urmare, întrucât intenția de reglementare este de a înlătura interdicția acordării indemnizației, inițiatorul ar fi putut avea în vedere abrogarea art. 43 alin. (4) lit. b) și, eventual, menționarea într-un alineat distinct a acordării acestui drept în situațiile particulare prevăzute de normă.

Totodată, menționăm că acordarea indemnizației lunare persoanelor cu dizabilități sau reprezentantului legal al acesteia, pe perioada în care aceasta se află în îngrijirea și protecția asistentului personal profesionist, în centre rezidențiale, cu excepția centrului de tip respiro, ori alte tipuri de instituții rezidențiale cu caracter social, medical și medico - social, în care se asigură întreținere din partea autorității administrației publice pe o perioadă mai mare de o lună ar conduce la dublarea cheltuielilor din bugetul de stat, în condițiile în care indemnizația lunară este o sumă de bani acordată ca alternativă în situația în care persoana cu handicap grav nu are un asistent personal angajat, pentru acoperirea unor cheltuieli pe care diferite persoane din cercul de cunoștințe al acesteia le-ar efectua pentru aceasta.

În mod similar, dacă indemnizația reglementată la art. 43 nu se acordă în situația în care persoana cu handicap grav are un asistent personal angajat, aceasta nu trebuie acordată dacă persoanei i se asigură un asistent personal profesionist sau primește îngrijire într-un serviciu social public sau într-un serviciu social privat în care se asigură întreținerea finanțată din partea autorității administrației publice pe o perioadă mai mare de o lună.

Temeiul potrivit căruia plata sumelor nu se acordă este reprezentat de dubla finanțare, întrucât întreținerea din partea autorității administrației publice presupune atât finanțarea serviciilor asigurate persoanei cu handicap de la bugetul de stat, respectiv bugetul local, în conformitate cu legislația în vigoare, cât și asigurarea efectivă a serviciilor de asistență socială pentru beneficiarii din instituții rezidențiale cu caracter social, medical și medico - social. În plus, obținerea indemnizației de către reprezentantul legal al persoanei cu handicap, pe perioadei în care aceasta se află în îngrijirea și protecția asistentului personal profesionist, în centre rezidențiale, cu excepția centrului de tip respiro, ori alte tipuri de instituții rezidențiale cu caracter social, medical și medico-social, în care se asigură întreținere din partea autorității administrației publice pe o perioadă mai mare de o lună, ar eluda scopul acordării indemnizației lunare, întrucât, în această situație,

indemnizația ar fi încasată de o altă persoană, deși serviciile și sprijinul pentru care aceasta este acordată sunt deja asigurate din fonduri publice.

3. În ceea ce privește introducerea unui nou alineat la art. 58 din *Legea nr. 448/2006*, precizăm că după un articol nu poate fi introdus un nou alineat, ci doar un nou articol. De asemenea, având în vedere formularea defectuoasă, nu se poate decela care este intenția de reglementare, respectiv unde¹ se dorește a se introduce noua reglementare și ce vizează, în concret, aceasta.

De asemenea, în ceea ce privește măsura suspendării prestațiilor prevăzute de art. 58 alin. (3) și (4), arătăm că, potrivit art. 58 alin. (11) din *Legea nr. 448/2009*, „*Procedura de preluare de către agențiile județene pentru plăți și inspecție socială, respectiv a municipiului București a personalului cu atribuții în efectuarea plăților de la direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, procedura de acordare a plăților, precum și situațiile de suspendare, modificare, încetare a dreptului se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Muncii și Justiției Sociale.*”

Conform art. 5 alin. (1) din *Hotărârea Guvernului nr. 1019/2018*: „(1) *Suspendarea dreptului la prestațiile sociale se face în baza deciziei/dispoziției directorului executiv al direcției generale emisă în următoarele situații:*

a) *reprezentantul legal al persoanei cu handicap a decedat/a renunțat la reprezentarea legală a persoanei;*

b) *se înregistrează situația prevăzută la art. 90³ alin. (3) din Legea nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

c) *alte situații prevăzute de lege.*”

De asemenea, potrivit art. 90³ din *Legea nr. 448/2006*: „(3) *În cazul în care persoana supusă reevaluării nu se prezintă la a doua convocare a serviciului de evaluare complexă, directorul direcției generale de asistență socială și protecția copilului dispune, prin act administrativ, suspendarea dreptului de asistență socială sub formă de prestații sociale.*”

Precizăm că, odată cu publicarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 90/2025 pentru modificarea și completarea unor acte*

¹ Având în vedere că art. 58 conține 14 aliniate, iar alineatul din conținutul propunerii este numerotat cu numărul 5

normative, au fost aduse mai multe modificări și completări *Legii nr. 448/2008*, dintre care amintim modificările referitoare la procedura de reevaluare prevăzută la art. 58³ din *Legea nr. 448/2006*.

Astfel, potrivit art. 58³ alin. (1) și (5) din *Legea nr. 448/2006*, forma în vigoare până la intrarea în vigoare a *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2025*, "(1) Persoanele care dețin certificat de încadrare în grad de handicap, emis pentru cel puțin una dintre afecțiunile prevăzute în ordinul ministrului sănătății emis în temeiul art. 22 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002* privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, titulare ale unui permis de conducere, sunt supuse procedurii de reevaluare de către comisiile de evaluare complexă a persoanelor adulte cu handicap, în termen de 30 de zile de la data comunicării deciziei de reevaluare, emisă de către directorul direcției generale de asistență socială și protecția copilului județene/locale a sectorului sau a municipiului București. (...)

(...) (5) Dreptul la prestațiile sociale prevăzute la art. 58 alin. (3) și (4) se suspendă pe perioada reevaluării prevăzute la alin. (1).".

Ulterior, prin art. 1 pct. 14 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2025*, alin. (5) de la art. 58³ din *Legea nr. 448/2006* a fost abrogat, iar potrivit art. IV din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 90/2025* au fost reglementate următoarele: „Prestațiile prevăzute la art. 58 alin. (3) și (4) care au fost suspendate în temeiul deciziilor/dispozițiilor de suspendare a drepturilor emise pentru dosarele supuse reevaluării potrivit prevederilor art. 58³ din *Legea nr. 448/2006*, urmează să fie restituite în luna următoare celei în care deciziile/dispozițiile sunt revocate din oficiu sau la solicitarea persoanei cu handicap, dacă noul certificat de încadrare în grad de handicap nu a fost emis.”

Se elimină, astfel, prevederile potrivit cărora prestațiile sociale se suspendă pe durata procedurii de reevaluare, procedură declanșată în contextul corelării încadrării în grad de handicap cu deținerea permisului de conducere, asigurându-se, astfel, continuitatea drepturilor pe parcursul unei proceduri administrative.

4. În ceea ce privește art. III din inițiativa legislativă, precizăm că sintagma ”se abrogă orice dispoziții contrare” lipsește textul de claritate și previzibilitate, nefiind indicate, în mod concret, dispozițiile avute în

vedere de inițiator, conform art. 65 alin. (3)² din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

5. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Ilie – Gavril BOLOJAN



Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

² "(3) În vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora."