

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L500 / 14.10.2026

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/297/13.10.2026

Comisia pentru administrație publică

Nr. XXX/423/15.09.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.208/2015 privind
alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și
funcționarea Autorității Electorale Permanente

L500/2026

În conformitate cu prevederile art. 70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică**, prin adresa nr. **L500/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente**, inițiată de: Manea Dumitru - senator SOS; Caragață Florin - deputat SOS; Cîmpianu Andreea-Petronela - deputat SOS; Ionescu Tudor - deputat SOS; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Toader Elena-Laura - deputat SOS; Vidra Vlad-Andrei - deputat SOS.

Propunerea legislativă are obiect de reglementare completarea art. 52 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare, în scopul descurajării migrației politice a parlamentarilor aleși pe liste de partid și al limitării exercitării funcției de deputat și/sau senator la maximum trei mandate, indiferent de caracterul consecutiv sau neconsecutiv al acestora.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**, reținând că limitarea la maximum trei a numărului de mandate de senator sau deputat, precum și restricționarea candidaturii persoanelor alese anterior pe listele altui partid sau ale altei alianțe politice aduc atingere dreptului fundamental de a fi ales, consacrat de art. 37 din Constituție. În acest sens, Consiliul Legislativ apreciază că limitarea numărului de mandate afectează chiar substanța dreptului de a fi ales, neputând fi instituită prin lege organică, în condițiile în care Constituția prevede în mod expres o asemenea limitare numai în cazul Președintelui României, potrivit art. 81 alin. (4). Totodată, Consiliul Legislativ arată că soluțiile legislative propuse sunt de natură să afecteze și dreptul de vot, consacrat de art. 36 din Constituție, prin restrângerea posibilității alegătorilor de a-și alege liber reprezentanții dintre toate persoanele eligibile, precum și să încalce principiul ierarhiei actelor normative, prin reglementarea, la nivelul unei legi organice, a unor aspecte ce țin de domeniul rezervat legilor constituționale.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**, reținând că interdicția candidaturii parlamentarilor care și-au schimbat apartenența politică și limitarea la trei mandate ridică probleme din perspectiva dreptului de a fi ales, egalității în drepturi, pluralismului politic, mandatului reprezentativ și libertății de asociere politică. În acest sens, Consiliul Economic și Social apreciază că sancționarea schimbării apartenenței politice prin excluderea de la candidatură poate constitui o constrângere incompatibilă cu caracterul reprezentativ al mandatului parlamentar, iar limitarea numărului de mandate afectează substanța dreptului de a fi ales și libertatea alegătorilor de a-și desemna reprezentanții. Totodată, Consiliul Economic și Social arată că obiectivele combaterii migrației politice și reînnoirii clasei politice pot fi legitime, dar trebuie urmărite prin mijloace proporționale, precum transparența, competiția electorală și mecanismele interne ale partidelor, fără restrângeri generale ale eligibilității și ale pluralismului politic.

Prin Punctul de vedere transmis, **Guvernul apreciază că Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative**. Se arată că: Tăcerea Constituției în privința mandatelor parlamentare nu este o lacună pe care legiuitorul organic ar putea-o complini, ci o opțiune a constituantului, coerentă cu natura funcției: limita de mandate este un instrument de prevenire a concentrării puterii în funcțiile executive unipersonale, rațiune care nu se regăsește în cazul membrilor unui organ colegial. Aplicând regula *exceptio est strictissimae interpretationis*, excepția consacrată de art. 81 alin. (4) nu poate fi extinsă pe cale

legislativă la mandatul parlamentar, o asemenea extindere ar reclama revizuirea Constituției, cu observarea limitelor materiale prevăzute de art. 152 alin. (2).

Autoritatea Electorală Permanentă, potrivit punctului de vedere transmis, apreciază că adoptarea prezentei propuneri legislative reprezintă o decizie aflată la latitudinea forului legislativ. *Dreptul de a fi ales este un drept electoral fundamental, garantat de Constituția României și trebuie să fie interpretat și aplicat în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului precum și cu pactele și celelalte tratate la care România este parte. Alegătorii au posibilitatea de a sancționa exercitarea necorespunzătoare a mandatului de către aleși, optând să ofere votul lor unui alt candidat la următoarele alegeri.*

Comisia românilor de pretutindeni a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

În ședințe separate din 15 septembrie și 13 octombrie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică **au analizat propunerea legislativă, observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere fără amendamente**.

La dezbaterile asupra propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, domnul Zsombor VAJDA, vicepreședinte al Autorității Electorale Permanente.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun Plenului Senatului pentru dezbateri și adoptare **raportul comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L500/2026, Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,

Senator Ion-Cristinel RUJAN



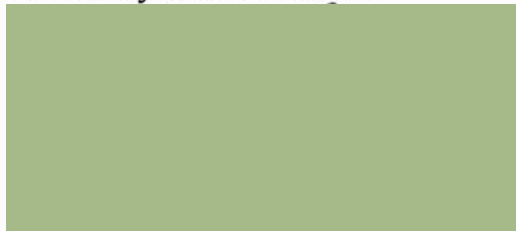
SECRETAR,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU



PREȘEDINTE,

Senator Károly Zsolt CSÁSZÁR



SECRETAR,

Senator Ionel FLOROIU



Întocmit,

consilier parlamentar Costel Gruia, consilier parlamentar Mihai Pene