



Biroul permanent al Senatului

L 510 / 22.10.2026

Parlamentul României *Senat*

Comisia pentru buget, finanțe, activitate
bancară și piață de capital
Comisia juridică, de numiri, disciplină,
imunități și validări

Nr. XXII/625/21.10.2026

Nr. XIX/328/13.10.2026

RAPORT COMUN

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2005
pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale**

(L510/2026)

În conformitate cu prevederile art.70 și art. 77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**, prin adresa nr. **L510/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale**, inițiată de către: *Baş Ana-Marcela - deputat SOS; Macovei Ilie Simona-Elena - deputat SOS.*

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Legii nr. 241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale, în scopul consolidării cadrului juridic aplicabil formelor grave și organizate de fraudă fiscală. În acest sens, inițiativa legislativă

urmărește introducerea unor definiții referitoare la *mecanismul fraudulos organizat, persoana interpusă și disimularea digitală a trasabilității fiscale*, instituirea unor circumstanțe agravante speciale pentru infracțiunile săvârșite prin asemenea mecanisme, precum și modificarea regimului cauzelor de nepedepsire și de reducere a pedepselor în cazul fraudelor fiscale organizate.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis **un aviz favorabil, cu observații și propuneri**.

Consiliul Economic și Social a emis un **aviz nefavorabil**, menționând că propunerea legislativă „cumulează agravarea pedepselor, restrângerea mecanismelor asociate acoperirii prejudiciului, extinderea măsurilor asigurătorii și posibila interdicție de participare la achiziții publice, fără o analiză de impact care să demonstreze necesitatea și proporționalitatea intervenției”. În plus, „modificarea amplă a unui cadru legislativ revizuit recent riscă să afecteze securitatea juridică și activitatea operatorilor economici, fiind necesară o fundamentare mai solidă și o delimitare mult mai riguroasă a situațiilor vizate”.

Comisia nr. 1 „Legislație și cooperare interinstituțională” din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, în punctul de vedere transmis, a apreciat că propunerea legislativă **nu întrunește condițiile necesare pentru a putea fi adoptată în forma transmisă de inițiator**. Astfel, s-a constatat că proiectul „cuprinde o serie de dispoziții incompatibile cu actuala arhitectură a legislației penale și procesuale penale, precum și reglementări redundante, insuficient corelate cu dreptul comun ori susceptibile să genereze dificultăți de interpretare și aplicare” și „ridică serioase probleme de tehnică legislativă și de sistematizare a legislației”.

Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP) a transmis un punct de vedere prin care apreciază necesară operarea de modificări la nivelul art. 13 alin (2) din proiectul de act normativ, în sensul înlocuirii instituției cu Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR), care are calitatea de administrator al sistemului electronic de achiziții publice.

Comisia pentru administrație publică a transmis un **aviz negativ**.

La dezbaterile propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu completările ulterioare, reprezentanți din partea Ministerului Finanțelor și Ministerului Afacerilor Interne.

În ședințe separate, membrii **Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări** și ai **Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital** au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere exprimate și avizele primite și au hotărât, cu **majoritate** de voturi, să adopte un **raport comun de respingere**.

La adoptarea raportului comun de respingere, membrii comisiilor au avut în vedere faptul că soluțiile legislative propuse nu îndeplinesc exigențele de claritate, precizie și previzibilitate specifice normelor de drept penal, fiind susceptibile să genereze dificultăți de interpretare și aplicare. Astfel, introducerea unor noțiuni insuficient delimitate poate conduce la interpretări neunitare și la extinderea imprevizibilă a sferei răspunderii penale, inclusiv asupra unor operațiuni economice legitime. Totodată, unele dintre intervențiile preconizate prezintă un caracter redundant în raport cu reglementările deja existente în Codul de procedură penală, care stabilesc cadrul general privind drepturile și garanțiile procesuale ale participanților la procesul penal, precum și regimul juridic al măsurilor asigurătorii.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun votului Plenului Senatului **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L510/2026, Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator conf.univ.dr.
HORGA Maria-Gabriela



Secretar,
Senator Eugen-Remus NEGOI



Președinte,
Senator
RUJAN Ion-Cristinel



Secretar,
Senator Ștefănescu Daniela

