PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind protecţia minorilor în utilizarea serviciilor de reţele sociale online

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

Art. 1 - Definiţii

În sensul prezentei legi, termenii de mai jos au următoarele semnificaţii:

a) **serviciu de reţea socială online** serviciu al societăţii informaţionale care îndeplineşte cumulativ următoarele condiţii:

1. permite crearea de conturi sau profiluri de utilizator;

2. permite distribuirea publică sau semi-publică de conţinut generat de utilizatori;

3. facilitează interacţiuni sociale între utilizatori care nu se cunosc în mod necesar, inclusiv prin comentarii, reacţii, distribuiri sau abonări;

4. utilizează, după caz, sisteme de recomandare algoritmică sau alte mecanisme de organizare şi promovare a conţinutului şi interacţiunilor.

b) **platformă online** - platformă în sensul art. 3 lit. i) din Regulamentul (UE) 2022/2065 privind serviciile digitale (Digital Services Act), care găzduieşte şi difuzează conţinut generat de utilizatori şi facilitează interacţiuni sociale între aceştia;

c) **furnizor al platformei online** - persoana fizică sau juridică ce furnizează sau administrează o platformă online, în măsura în care serviciile sunt oferite utilizatorilor aflaţi pe teritoriul României, cu respectarea competenţelor prevăzute de Regulamentul (UE) 2022/2065.

d) **verificarea vârstei** - ansamblul de măsuri tehnice şi organizatorice utilizate de furnizorii platformelor online pentru a stabili, într-un mod rezonabil şi proporţional, dacă un utilizator a atins o anumită vârstă, fără colectarea excesivă de date cu caracter personal;

e) **mecanisme eficiente de verificare a vârstei** - soluţii care reduc în mod substanţial posibilitatea declarării false a vârstei şi care simt implementate cu respectarea principiilor protecţiei vieţii private, minimizării datelor şi securităţii prelucrării.

f) **conţinut cu risc pentru minori** - conţinutul care, fără a fi în mod necesar ilegal, este susceptibil să genereze riscuri semnificative pentru sănătatea, siguranţa, dezvoltarea fizică, psihică, emoţională sau morală a minorilor ori să exploateze vulnerabilităţile specifice vârstei acestora, inclusiv:

- conţinutul pornografic sau sexual explicit;
- conţinutul care promovează, glorifică sau normalizează autovătămarea, suicidul, tulburările alimentare ori alte comportamente periculoase pentru sănătatea fizică sau mintală;
- conţinutul care promovează, glorifică sau prezintă în mod explicit acte de violenţă gravă, cruzime ori comportamente antisociale într-o manieră susceptibilă să încurajeze imitarea sau normalizarea acestora de către minori;
- conţinutul care promovează provocări periculoase, practici de exploatare sau comportamente cu risc ridicat pentru sănătatea ori siguranţa minorilor;
- conţinutul care facilitează, promovează sau normalizează exploatarea sexuala, manipularea emoţionala ori a comportamente de tip grooming îndreptate împotriva minorilor;
- conţinutul care promovează jocurile de noroc, mecanisme similare jocurilor de noroc sau practici de monetizare susceptibile să exploateze vulnerabilităţile minorilor;
- conţinutul care furnizează în mod vădit informaţii false sau înşelătoare privind sănătatea, siguranţa ori integritatea fizică a minorilor, atunci când este susceptibil să producă un risc semnificativ şi imediat pentru aceştia.
- sunt incluse, fără a se limita la acestea, categoriile de conţinut prevăzute la prezenta literă.

g) conţinut cu risc grav pentru minori - conţinutul care promovează, facilitează, instruieşte, încurajează sau glorifică în mod direct comportamente susceptibile să producă prejudicii grave sănătăţii, siguranţei ori dezvoltării minorilor, inclusiv:

- autovătămarea sau suicidul;
- provocări periculoase susceptibile să cauzeze vătămări corporale;
- exploatarea sexuală ori grooming-ul minorilor;
- acte de violenţă gravă prezentate într-o manieră susceptibilă să încurajeze imitarea acestora de către minori;
- jocurile de noroc ori mecanisme similare destinate minorilor.

• alte categorii de conţinut care, prin natura, prezentarea sau modalitatea de distribuire, sunt susceptibile să producă un risc grav şi iminent pentru sănătatea ori siguranţa minorilor, astfel cum sunt identificate prin orientări, recomandări sau alte instrumente adoptate de instituţiile Uniunii Europene în materia protecţiei minorilor în mediul online

Art. 2 - Interdicţia de acces sub 15 ani

(1) Accesul la un serviciu de reţea socială online furnizat prin intermediul unei platforme online este interzis minorilor care nu au împlinit vârsta de 15 ani.

(2) Furnizorii platformelor online au obligaţia de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni accesul şi utilizarea acestora de către minorii sub 15 ani.

(3) În vederea respectării alin. (2), furnizorii implementează mecanisme eficiente de verificare a vârstei utilizatorilor, cu respectarea protecţiei vieţii private şi a legislaţiei privind datele cu caracter personal.

(4) Mecanismele de verificare a vârstei se bazează pe soluţii recunoscute la nivelul Uniunii Europene sau conforme cu orientările emise în aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 privind serviciile digitale. Simplul caracter declarativ al vârstei utilizatorului nu este considerat suficient pentru îndeplinirea obligaţiei prevăzute la alin. (1).

Art. 3 - Accesul şi utilizarea între 15 şi 18 ani

(1) Furnizorii platformelor online au obligaţia de a asigura un acces progresiv, adecvat vârstei, pentru utilizatorii minori, prin mecanisme care ţin seama de nivelul de dezvoltare, autonomie şi rezilienţă digitală.

(2) Accesul progresiv se realizează prin setări diferenţiate, măsuri de siguranţă activate implicit şi limitarea riscurilor sistemice, în special pentru utilizatorii cu vârsta între 15 şi 18 ani.

(3) Pentru utilizatorii cu varsta cuprinsa intre 15 şi 18 ani, furnizorii platformelor online au obligaţia de a asigura un nivel sporit de protecţie, prin implementarea unor măsuri adecvate şi proporţionale, menite să reducă riscurile sistemice asociate utilizării serviciilor de reţele sociale online, în special în ceea ce priveşte:

a) **designul adictiv al serviciului,** inclusiv funcţionalităţile care exploatează vulnerabilităţile minorilor sau care pot induce utilizarea excesivă;

b) **expunerea la conţinut cu caracter de jocuri de noroc sau mecanisme similare jocurilor de noroc,** inclusiv practici de monetizare cu potenţial de dependenţă;

c) **accesul la conţinut pornografic sau cu caracter sexual explicit,** care poate afecta dezvoltarea fizică, psihică sau emoţională a minorilor;

d) **expunerea la conţinut extrem, violent sau care poate genera riscuri pentru sănătatea mintală ori siguranţa minorilor.**

(4) Furnizorii de servicii de reţele sociale online activează implicit pentru minorii între 15 şi 18 ani:

a) conturile private (conţinutul vizibil doar pentru conexiunile aprobate);

b) dispozitivele de control al timpului petrecut pe platformă, cu notificări periodice.

(5) Furnizorii **dezactivează implicit** pentru minorii sub 18 ani:

a) publicitatea ţintită bazată pe profilare;

b) funcţionalităţile de mesagerie directă din partea utilizatorilor care nu sunt în lista de conexiuni aprobate.

(6) Măsurile prevăzute de prezentul articol includ, după caz, adaptarea sistemelor de recomandare, limitarea amplificării algoritmice a conţinutului cu risc pentru minori, astfel cum este definit la art. 1 lit. f), setări de siguranţă activate implicit şi alte garanţii conforme cu art. 28 şi art. 34 din Regulamentul (UE) 2022/2065.

(7) Aplicarea măsurilor prevăzute de prezentul articol se realizează cu respectarea libertăţii de exprimare, a dreptului la informare, a pluralismului opiniilor şi a principiului proporţionalităţii, în conformitate cu Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, Convenţia europeană a drepturilor omului şi Regulamentul (UE) 2022/2065.

Art. 4 - Obligaţia de rezultat

(1) Furnizorii platformelor online răspund pentru implementarea unor măsuri 1) Furnizorii platformelor online răspund pentru implementarea unor măsuri efective, adecvate şi proporţionale care să asigure respectarea obligaţiilor prevăzute la art. 2 pentru minorii care nu au împlinit vârsta de 15 ani, inclusiv prin implementarea unor mecanisme de verificare a vârstei şi a altor măsuri tehnice şi organizatorice corespunzătoare.

(2) Obligaţia prevăzută la alin. (1) are caracter de obligaţie de rezultat şi nu poate fi considerată îndeplinită prin adoptarea unor măsuri pur formale, declarative sau insuficient eficiente pentru atingerea scopului prevăzut de prezenta lege.

(3) Obligaţia prevăzută la alin. (1) se consideră îndeplinită numai în măsura în care măsurile implementate sunt efective şi conduc la prevenirea, în mod substanţial şi verificabil, a accesului minorilor care nu au împlinit vârsta de 15 ani la serviciile de reţele sociale online.

(4) Furnizorii platformelor online implementează mecanisme de verificare a vârstei conforme cu dreptul Uniunii Europene şi cu orientările adoptate în aplicarea Regulamentului (UE) 2022/2065 privind serviciile digitale.

(5) Soluţiile de verificare a vârstei respectă principiile necesităţii, proporţionalităţii, minimizării datelor şi protecţiei vieţii private.

Art. 5 - Autorităţi competente

(1) Supravegherea aplicării prezentei legi se realizează de Autoritatea Naţională pentru Administrare şi Reglementare în Comunicaţii, în calitate de coordonator al serviciilor digitale, în colaborare cu Autoritatea Naţională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, potrivit competenţelor acestora prevăzute de lege.

(2) ANCOM poate solicita puncte de vedere, expertize, date statistice şi recomandări Autorităţii Naţionale pentru Protecţia Drepturilor Copilului şi Adopţie, Consiliului Naţional al Audiovizualului, ANSPDCP, Ministerului Educaţiei, precum şi altor autorităţi publice relevante pentru aplicarea prezentei legi.

Art. 6- Verificarea conturilor existente

(1) Furnizorii platformelor online au obligaţia de a verifica vârsta utilizatorilor care deţin conturi active la data intrării în vigoare a prezentei legi, în măsura în care accesul la serviciu nu a fost anterior supus unor mecanisme eficiente de verificare a vârstei.

(2) Verificarea prevăzută la alin. (1) se realizează în termen de cel mult 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

(3) Până la finalizarea verificării prevăzute la alin. (1), furnizorii platformelor online adoptă măsuri rezonabile şi proporţionale pentru limitarea accesului la funcţionalităţile specifice serviciilor de reţele sociale online în cazul conturilor pentru care există elemente obiective şi verificabile care indică faptul că utilizatorul nu a împlinit vârsta de 15 ani.

(4) Verificarea conturilor existente se realizează cu respectarea principiilor necesităţii, proporţionalităţii, minimizării datelor şi protecţiei vieţii private, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2016/679 şi Regulamentul (UE) 2022/2065.

Art. 7 - Procedura de notificare şi gestionare a conţinutului cu risc pentru minori

(1) Furnizorii platformelor online au obligaţia de a pune la dispoziţia utilizatorilor mecanisme accesibile, uşor de utilizat şi gratuite pentru notificarea:

a) conţinutului cu risc pentru minori, astfel cum este definit la art. 1 lit. f);

b) conţinutului cu risc grav pentru minori, astfel cum este definit la art. 1 lit. g).

(2) Mecanismele prevăzute la alin. (1) trebuie să permită transmiterea notificărilor prin mijloace electronice şi să fie permanent accesibile utilizatorilor aflaţi pe teritoriul României.

(3) Furnizorii platformelor Online au obligaţia de a analiza cu promptitudine notificările primite, pe baza informaţiilor disponibile şi a unei evaluări documentate a riscurilor pentru minori, şi de a adopta măsuri adecvate şi proporţionale pentru protecţia acestora.

(4) În cazul notificărilor privind conţinutul cu risc pentru minori, măsurile prevăzute la alin. (3) pot include, după caz:

a) restricţionarea accesului minorilor la respectivul conţinut;

b) limitarea distribuirii sau a recomandării acestuia;

c) limitarea amplificării algoritmice;

d) aplicarea unor restricţii de vârstă;

e) alte măsuri tehnice şi organizatorice adecvate.

(5) În cazul notificărilor privind conţinutul cu risc grav pentru minori, măsurile prevăzute la alin. (3) pot include, după caz:

a) eliminarea conţinutului;

b) restricţionarea accesului la acesta;

c) limitarea distribuirii sau recomandării;

d) limitarea amplificării algoritmice;

e) aplicarea unor restricţii de vârstă;

f) alte măsuri necesare pentru protecţia minorilor.

(6) În cazul în care, în urma evaluării prevăzute la alin. (3), furnizorul platformei online apreciază, pe baza informaţiilor disponibile şi a unei evaluări documentate că respectivul conţinut este susceptibil să genereze un risc grav şi iminent pentru sănătatea, siguranţa ori dezvoltarea fizică sau psihică a minorilor, acesta adoptă măsurile prevăzute la alin. (5) în termen de cel mult 48 de ore de la primirea unei notificări suficient motivate.

(7) În sensul prezentei legi, notificarea suficient motivată cuprinde cel puţin:

a) identificarea conţinutului notificat;

b) descrierea motivelor pentru care conţinutul este considerat conţinut cu risc pentru minori sau conţinut cu risc grav pentru minori;

c) informaţiile şi elementele disponibile care susţin existenţa riscului invocat.

(8) Furnizorii platformelor online informează persoana care a transmis notificarea cu privire la măsurile adoptate şi pun la dispoziţia utilizatorilor mecanisme interne de contestare a deciziilor luate.

(9) Aplicarea prezentului articol se realizează cu respectarea interesului superior al copilului, a libertăţii de exprimare, a dreptului la informare, a pluralismului opiniilor şi a dispoziţiilor Regulamentului (UE) 2022/2065.

(10) Furnizorii platformelor online păstrează evidenţa notificărilor primite şi a măsurilor adoptate pentru o perioadă de cel puţin 12 luni şi le pun la dispoziţia ANCOM sau a instanţelor de judecată, la cerere.

Art. 8 - Măsuri de conformare

(1) În exercitarea atribuţiilor sale de coordonator al serviciilor digitale, potrivit Regulamentului (UE) 2022/2065 privind serviciile digitale, **Autoritatea Naţională pentru Administrare şi Reglementare în Comunicaţii (ANCOM)** dispune, în cazul constatării nerespectării obligaţiilor prevăzute de prezenta lege, **măsuri de conformare** şi stabileşte un termen de conformare de până la 30 de zile, care poate fi prelungit motivat pana la 180 de zile în cazuri justificate în mod obiectiv.

(2) Măsurile de conformare pot include, după caz:

a) emiterea, prin decizie motivată, a unui ordin de conformare prin care se solicită adoptarea, completarea sau modificarea măsurilor tehnice şi organizatorice necesare pentru respectarea obligaţiilor prevăzute de prezenta lege;

b) solicitarea de informaţii, documente, rapoarte sau explicaţii necesare verificării respectării obligaţiilor legale;

c) dispunerea unor măsuri provizorii, în măsura în care acestea sunt necesare pentru prevenirea unui risc grav sau iminent pentru sănătatea, siguranţa ori dezvoltarea minorilor;

d) emiterea unui ordin de conformare prin care se solicită furnizorului platformei online adoptarea măsurilor necesare pentru eliminarea, restricţionarea accesului, limitarea distribuirii, limitarea amplificării algoritmice sau aplicarea unor restricţii de vârstă în raport cu conţinutul cu risc grav pentru minori, astfel cum este definit la art. 1 lit. g), într-un termen stabilit de ANCOM în funcţie de natura şi gravitatea riscului identificat.

e) emiterea unui ordin de conformare prin care se solicită implementarea sau îmbunătăţirea mecanismelor de verificare a vârstei ori a măsurilor destinate protecţiei minorilor prevăzute de prezenta lege.

(3) În cazul în care furnizorul platformei online nu se conformează măsurilor dispuse în termenul stabilit potrivit alin. (1), ANCOM aplică sancţiunile prevăzute de prezenta lege, în limitele competenţelor sale şi fără a aduce atingere competenţelor Comisiei Europene prevăzute de Regulamentul (UE) 2022/2065.

(4) În cazul în care furnizorul unei platforme online foarte mari sau al unui motor de căutare online foarte mare, în sensul Regulamentului (UE) 2022/2065, nu se conformează măsurilor dispuse potrivit prezentului articol, ANCOM sesizează Comisia Europeană şi transmite acesteia informaţiile şi constatările relevante, în vederea exercitării competenţelor prevăzute de regulament.

(5) În exercitarea atribuţiilor prevăzute de prezentul articol, ANCOM cooperează cu autorităţile competente din România, cu coordonatorii serviciilor digitale din celelalte state membre şi cu Comisia Europeană, în condiţiile stabilite de Regulamentul (UE) 2022/2065.

(6) Măsurile prevăzute la alin. (2) lit. d) se dispun numai în măsura m care sunt necesare şi proporţionale pentru protecţia minorilor şi se limitează la conţinutul cu risc grav pentru minori, astfel cum este definit la art. 1 lit. g), cu respectarea libertăţii de exprimare, a dreptului la informare şi a principiului proporţionalităţii.

Art. 9 - Regimul sancţionator

(1) Nerespectarea obligaţiilor prevăzute la art. 2, art. 3 şi art. 4 constituie contravenţie, în condiţiile prezentei legi.

(2) Pentru furnizorii de platforme online care nu au calitatea de platforme online foarte mari, potrivit Regulamentului (UE) 2022/2065 privind serviciile digitale, contravenţiile se sancţionează cu amendă de la **0,5% până la 2% din cifra de afaceri**

anuală globală realizată în exercițiul financiar anterior sau suspendarea serviciilor furnizorului pe teritoriul României.

(3) Suspendarea serviciului poate fi dispusă numai de instanța competentă, la solicitarea ANCOM, în cazul unor încălcări grave, repetate și persistente ale obligațiilor prevăzute de prezenta lege, atunci când măsurile de conformare și sancțiunile pecuniare s-au dovedit insuficiente pentru protecția minorilor.

(4) Suspendarea încetează prin hotărârea instanței competente, pronunțată la cererea furnizorului sau a ANCOM, după constatarea remedierii încălcărilor.

(5) Furnizorul platformei online poate solicita oricând instanței competente verificarea menținerii condițiilor care au justificat suspendarea.

(6) Pentru furnizorii de platforme online foarte mari, în sensul Regulamentului (UE) 2022/2065, aplicarea sancțiunilor pecuniare se realizează exclusiv în conformitate cu competențele Comisiei Europene, potrivit art. 52-54 din regulament.

(7) Autoritățile competente din România cooperează cu Comisia Europeană și cu coordonatorii serviciilor digitale din celelalte state membre, în condițiile prevăzute de Regulamentul (UE) 2022/2065, în vederea asigurării aplicării efective a prezentei legi.

(8) La stabilirea sancțiunii prevăzute la alin. (2), se au în vedere, în mod cumulativ:

a) gravitatea și durata încălcării;

b) numărul minorilor afectați;

c) caracterul sistemic al încălcării și persistența acesteia;

d) măsurile tehnice și organizatorice implementate de furnizor anterior și ulterior constatării încălcării;

e) cooperarea cu autoritățile competente;

f) existența unor încălcări anterioare.

(6) Aplicarea sancțiunilor se realizează cu respectarea principiilor proporționalității, legalității și nediscriminării și **fără cumularea sau dublarea sancțiunilor aplicate în temeiul Regulamentului (UE) 2022/2065**, fără a aduce atingere competențelor Comisiei Europene prevăzute de acesta.

Art. 10 - Răspunderea furnizorilor

Răspunderea pentru nerespectarea prezentei legi revine exclusiv furnizorilor platformelor online. Minorii și părinții sau reprezentanții legali ai acestora nu pot fi sancționați în temeiul prezentei legi.

Art. 11 - Domeniul de aplicare

(1) Prezenta lege se aplică serviciilor de rețele sociale online, astfel cum sunt definite la art. 1 lit. a), inclusiv serviciilor care combină funcționalități de socializare cu activități de jocuri online, creare de conținut, partajare de experiențe digitale sau participare la comunități virtuale.

(2) Sunt excluse din domeniul de aplicare al prezentei legi:

a) serviciile de comunicaţii interpersonale care au ca scop principal schimbul privat de mesaje, apelurile vocale sau video între utilizatori determinaţi;

b) serviciile utilizate preponderent în scop educaţional, şcolar, universitar sau de formare profesională;

c) serviciile destinate furnizării de servicii medicale, de sănătate mintală ori de consiliere psihologică;

d) serviciile profesionale sau comerciale care nu permit interacţiunea socială publică ori semi-publică între utilizatori;

e) platformele fără scop lucrativ cu caracter enciclopedic, ştiinţific, cultural sau educaţional, care nu au ca scop principal facilitarea interacţiunilor sociale între utilizatori.

(3) Calificarea unui serviciu drept platformă de jocuri online, platformă de partajare video, comunitate virtuală, serviciu de creare de conţinut sau orice altă categorie similară nu exclude aplicarea prezentei legi atunci când serviciul îndeplineşte criteriile prevăzute la art. 1 lit. a).

(4) În cazul serviciilor hibride care combină funcţionalităţi de reţea socială online cu alte tipuri de servicii, obligaţiile prevăzute de prezenta lege se aplică funcţionalităţilor care permit interacţiunea socială între utilizatori şi distribuirea de conţinut generat de utilizatori.

Art. 12 - Raport anual privind protecţia minorilor

(1) ANCOM elaborează şi publică anual un raport privind aplicarea prezentei legi.

(2) Raportul cuprinde cel puţin:

a) nivelul de conformare al furnizorilor;

b) eficienţa mecanismelor de verificare a vârstei;

c) principalele riscuri identificate pentru minori;

d) recomandări privind îmbunătăţirea cadrului normativ.

(3) Raportul se transmite Parlamentului României şi Guvernului.

Art. 13 - Evaluarea impactului legii

(1) În termen de 2 ani de la intrarea în vigoare a prezentei legi, ANCOM elaborează şi transmite Parlamentului şi Guvernului un raport de evaluare privind eficienţa măsurilor instituite prin prezenta lege.

(2) Raportul prevăzut la alin. (1) va analiza în special:

a) eficienţa mecanismelor de verificare a vârstei;

b) impactul măsurilor asupra protecţiei minorilor în mediul online;

c) evoluţia expunerii minorilor la conţinut cu risc pentru minori şi conţinut cu risc grav pentru minori;

d) impactul asupra exercitării drepturilor fundamentale ale utilizatorilor;

e) necesitatea modificării sau completării cadrului normativ.

(3) Raportul se publică pe pagina de internet a ANCOM şi se transmite Parlamentului României şi Guvernului.

Art. 14 - Interesul superior al copilului

În aplicarea prezentei legi, furnizorii platformelor online au obligaţia de a acorda prioritate interesului superior al copilului în proiectarea, dezvoltarea şi furnizarea serviciilor de reţele sociale online accesibile minorilor.

Art. 15 - Intrarea în vigoare

Prezenta lege intră în vigoare la **6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I.**

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Senat în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

MIRCEA ABRUDEAN