

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



**Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat**

**Nr. XX/616/15.09.2026**

**Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital**

**Nr.XXII/627/21.09.2026**

**RAPORT COMUN**

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea "Legii nr.209/2019  
privind serviciile de plată și pentru modificarea unor acte normative"**

**-L517/2026**

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr.**L517/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea "Legii nr.209/2019 privind serviciile de plată și pentru modificarea unor acte normative"*, inițiată de: Mihai Daniela - senator PSD; Adomnicăi Mirela-Elena - deputat PSD; Albu Dumitrița - deputat Neafiliat; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Bejinariu Eugen - deputat PSD; Bende Sándor - deputat UDMR; Biro Daniel-Răzvan - deputat AUR; Borș George-Mădălin - deputat PSD; Botez Mihai-Cătălin - deputat USR; Bouda Ștefan - deputat FCR (minorități); Bucur Ariana-Oana - deputat PSD; Budăi Marius-Constantin - deputat PSD; Câciu Adrian - deputat PSD; Chilat Crina-Fiorela - deputat PSD; Chirilă Virgil Alin - deputat PSD; Cîmpan Cristian-Emanuel - deputat PSD; Ciocan Doinița - deputat PSD; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Cîrligeanu Ariadna-Elena - deputat AUR; Ciucă Liviu-Bogdan - deputat PSD; Cojocaru Petru-Bogdan - deputat PSD; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Constantinescu Sergiu-Mircea - deputat PSD; Cotîrleț Paul-Claudiu - deputat PSD; Csillag Andrei - deputat Neafiliat; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Drinceanu Vlad-Florentin - deputat PSD; Dunava Costel Neculai - deputat PSD; Echert Adrian - deputat USR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Enachi Raisa - deputat Neafiliat; Ene Gabriela-Corina - deputat PSD; Făget Mădălin-Laurențiu - deputat UPR; Florea Gabriel-Florinel - deputat AUR; Gál Károly - deputat UDMR; Georgescu Gheorghe-Daniel - deputat PSD; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Ghigiu Alexandru-Mihai - deputat PSD; Gliga

Dumitrița - deputat PSD; Grofu Daniel - deputat UPR; Groza Călin-Florin - deputat UPR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Hagi Augustin-Florin - deputat PSD; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Isac Marius-Adrian - deputat PSD; Kolcsár Anquetil-Károly - deputat UDMR; Könczei Csaba - deputat UDMR; Ladányi László-Zsolt - deputat UDMR; Lăpușan Remus-Gabriel - deputat PSD; Manta Claudiu - deputat PSD; Mihuți Bogdan-Florin - deputat PSD; Mina Marian - deputat PSD; Moș Patricia Simina Arina - deputat PNL; Molnar Andrei - deputat UDMR; Morar Lucian-Ioan-Titus - deputat PSD; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Neață Eugen - deputat PSD; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Paraschiv Ciprian-Constantin - deputat AUR; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Pistru-Popa Simona-Geanina - deputat PNL; Ploeanu Rodica - deputat PSD; Popa Dorin - deputat PSD; Popa George-Adrian - deputat PSD; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priceputu Vasilică - deputat PSD; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Radu Fabian-Cristian - deputat AUR; Rinder Ana-Smaranda - deputat PSD; Samoilă Ion - deputat PSD; Șerban Ciprian-Constantin - deputat PSD; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Simu Aurora-Tasica - deputat Neafiliat; Stoenică Irina-Florentina - deputat PSD; Tanasă Dan - deputat AUR; Tomoescu Ion-Alin - deputat PSD; Tușa Adriana-Diana - deputat PSD; Vadim-Tudor Lidia - deputat AUR; Vârgă Mariana - deputat UPR; Velcescu Florin-Bogdan - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR; Zisopol Dragoș-Gabriel - deputat UER (minorități)

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 209/2019 privind serviciile de plată și pentru modificarea unor acte normative, în vederea instituirii, în sarcina prestatorilor de servicii de plată care operează automate bancare de retragere de numerar, a obligației de a pune la dispoziția utilizatorilor posibilitatea introducerii unei sume personalizate pentru retragerea de numerar, chiar și atunci când utilizează astfel de terminale operate de alta bancă decât cea emitentă a cardului.

Inițiatorii susțin că multe ATM-uri permit doar retragerea unor sume prestabilite, fără posibilitatea introducerii unei valori personalizate, ceea ce poate determina utilizatorii să retragă mai mulți bani decât au nevoie și limitează nejustificat libertatea acestora de a dispune de propriile fonduri.

**Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a transmis aviz favorabil.**

**Banca Națională a României** a avizat **favorabil** cu propuneri și observații sub nr. G/161/17.08.2026.

**Consiliul Legislativ** a avizat **favorabil**, sub nr. 679/21.07.2026.

**Consiliul Economic și Social** a avizat **favorabil** sub nr. 4693/08.07.2026

**Consiliul Concurenței** a transmis adresa cu nr. 11539/18.08.2026 prin care apreciază că acesta nu conține aspecte care să contravină prevederilor Legii

concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau normelor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

**Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Autorității Naționale pentru Protecția Consumatorilor, Băncii Naționale a României și Asociației Române a Băncilor.

În ședințele desfășurate separat, în data de 15 și 21 septembrie, membrii Comisiei economice, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și cei ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au analizat propunerea legislativă, avizele și punctele de vedere primite, amendamentele depuse și au hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun de admitere cu amendamente admise**, cuprinse în **anexa** ce face parte integrantă din prezentul raport comun.

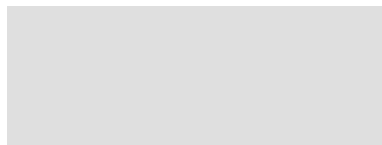
Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de admitere, cu amendamente admise și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supusă votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) teza a doua din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

**PREȘEDINTE,**

**Senator Sorin VLAȘIN**



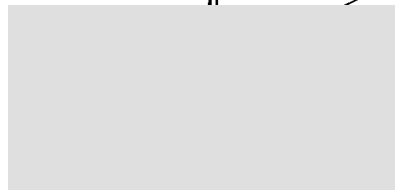
**/ PREȘEDINTE,**

**Senator conf. univ. dr. HORGA Maria-Gabriela**



**SECRETAR,**

**Senator Cătălin SILEGEANU**



**SECRETAR**

**Senator Eugen-Remus NEGOI**



Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat

Anexă la Raportul comun Nr.XX/616/15.09.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr.XXII/627/21.09.2026

#### AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea "Legii nr.209/2019 privind serviciile de plată și pentru modificarea unor acte normative"

*L517/2026*

| Nr.<br>crt | Text propunere legislativă                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Amendamente admise                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Motivare                                                                                                                                                                                             |
|------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.         | <p><b>Art. I.</b> — După articolul 221 al Titlului IV din Legea nr. 209/2019 privind serviciile de plată și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 913 din 13 noiembrie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se introduce un nou articol, art. 221<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 221<sup>1</sup>. — (1) Prestatorii de servicii de plată care operează <b>automate bancare de retragere</b> numerar au obligația de a</p> | <p>Art. I – Legea nr. 209/2019 privind serviciile de plată și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 913 din 13 noiembrie 2019, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>1. După articolul 221 din Capitolul I – Dispoziții comune al Titlului IV se introduce un nou articol, art. 221<sup>1</sup>, cu următorul cuprins:</p> <p>"Art. 221<sup>1</sup> (1) Prestatorii de servicii de plată care operează <b>distribuitoare automate de numerar - ATM</b> au obligația de a pune la dispoziția utilizatorilor, <b>prin</b></p> | <p>Autori: deputat PSD Augustin-Florin Hagiș și senatorii PSD, membri ai Comisiei economice.</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi în Comisia economică industrii, servicii, turism și</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p>pune la dispoziția utilizatorilor <b>posibilitatea</b> introducerii unei sume personalizate pentru retragerea de numerar.</p> <p>(2) <b>Posibilitatea</b> prevăzută la alin. (1) se asigură tuturor utilizatorilor cardurilor emise de prestatori de servicii de plată <b>autorizați</b> să desfășoare activitate pe teritoriul României, indiferent de emitentul cardului utilizat.</p> <p>(3) Existența unor opțiuni de retragere rapidă prin selectarea unor valori prestabilite nu poate înlocui obligația prevăzută la alin. (1).</p> <p>(4) Dispozițiile prezentului articol se aplică în limitele disponibilului existent în automatul bancar, ale structurii bancnotelor disponibile și ale limitelor tehnice și de securitate aplicabile operațiunii.”</p> | <p><b>interfața acestora, opțiunea</b> introducerii unei sume personalizate pentru retragerea de numerar, <b>indiferent dacă terminalul este operat direct de prestatorul emitent al cardului sau de un furnizor de servicii de retragere de numerar prin ATM în sensul art. 4 alin. (1) lit. p).</b></p> <p>(2) <b>Obligația</b> prevăzută la alin. (1) se aplică în <b>beneficiul</b> tuturor utilizatorilor cardurilor emise de prestatori de servicii de plată <b>care desfășoară</b> activitate pe teritoriul României, <b>fie în temeiul autorizării acordate de Banca Națională a României, fie în temeiul dreptului de stabilire sau al libertății de a presta servicii potrivit art. 2 și art. 56</b>, indiferent de emitentul cardului, <b>de schema de card utilizată sau de moneda contului ori a retragerii, fără a aduce atingere comisioanelor, operațiunilor de conversie valutară și limitelor contractuale aplicabile potrivit contractului-cadru.</b></p> <p>(3) Existența unor opțiuni de retragere rapidă prin selectarea unor valori prestabilite nu poate înlocui obligația prevăzută la alin. (1).</p> <p>(4) Dispozițiile prezentului articol se aplică în limitele disponibilului existent în automatul bancar și ale structurii bancnotelor disponibile, <b>precum</b> și ale limitelor tehnice și de securitate aplicabile operațiunii; <b>aceste din urmă limite trebuie să fie obiective, nediscriminatorii, proporționale și aplicate în mod identic utilizatorilor aflați în situații comparabile."</b></p> | <p>antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p> <p>Modificări în corespondența cu observațiile Consiliului Legislativ, BNR și Guvern: cu privire la:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Structura legii</li> <li>- Terminologie neunitară: „automate bancare de retragere numerar” vs. „distribuitor automat de numerar - ATM” folosit deja în Legea 209/2019 (art. 4 alin. (1) lit. p), art. 138 alin. (2) respective “posibilitatea” versus “opțiunea”</li> <li>- Plasarea art. 221<sup>1</sup></li> <li>- Formula „autorizați să desfășoare activitate pe teritoriul României” corelată cu art. 2 și art. 56 din Legea 209/2019 (prestatori din alte</li> </ul> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                            | <p>state membre, drept de stabilire/liberă prestare)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Pentru a clarifica obligația ce vizează toate operațiunile de retragere indiferent de schema de card, monedă, comisioane, conversie valutară, limite contractuale, sau terminale operate de furnizori (nu direct de prestatori, cf. art. 4 alin. (1) lit. p)</li> <li>- Clarificare alin.(4)</li> <li>- Introducere criterii obiective pentru limitele tehnice si de Securitate</li> <li>- S-a corectat trimiterea la art.221 indice 1 alin. (1) si (3) în art. 230</li> </ul> |
| 2. | <p><b>Art. II.</b> — Articolul 230 al Titlului V din Legea nr. 209/2019 privind serviciile de plată și pentru modificarea unor acte normative se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p>„Art. 230. — Constituie contravenții încălcarea de către prestatorii de servicii de plată prevăzuți la art. 2 a dispozițiilor art. 4 alin. (4), art. 113 și 114, art. 115 alin. (2) și (3), art. 116, art. 118 și 119, art. 120 alin. (1), art. 122, art. 124-126, art. 127 alin. (1) și (3), art. 128 și 129, art. 131-133, art. 135-139,</p> | 2. Articolul 230 se modifică și va avea următorul cuprins: | <p>Art. II devine punctul 2 al Art.I</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi în Comisia economică industriei, servicii, turism si antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    | art. 141-145, art. 148 alin. (3) și (4), art. 149, 167, art. 168-171, art. 173-175, art. 178, art. 179 alin. (1), art. 180-182, art. 184, art. 185-193, art. 195-198, art. 200 alin. (2)-(4), art. 201, art. 204-207, art. 209, 210, art. 211 alin. (1), art. 212 alin. (1), art. 221 <sup>1</sup> alin. (1)-(3), în situația în care sunt afectate sau pot fi afectate interesele consumatorilor, și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei.” | 133, art. 135-139, art. 141-145, art. 148 alin. (3) și (4), art. 149, 167, art. 168-171, art. 173-175, art. 178, art. 179 alin. (1), art. 180-182, art. 184, art. 185-193, art. 195-198, art. 200 alin. (2)-(4), art. 201, art. 204-207, art. 209, 210, art. 211 alin. (1), art. 212 alin. (1), art. 221 <sup>1</sup> alin. (1) și (2) în situația în care sunt afectate sau pot fi afectate interesele consumatorilor, și se sancționează cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei.” | activitate bancară și piață de capital<br><br>Autori: deputat PSD Augustin-Florin Hagiș și senatorii PSD, membri ai Comisiei economice.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 3. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <b>Art. II -Prezenta lege intră în vigoare în termen de 120 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Respectarea recomandării exprimate în punctul de vedere al Guvernului prin extinderea termenului de conformare și reformulare conform tehnicii legislative.<br><br>Amendament admis cu majoritate de voturi în Comisia economică industriei, servicii, turism și antreprenariat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital<br><br>Autori: deputat PSD Augustin-Florin Hagiș și senatorii PSD, membri ai Comisiei economice |
| 4. | <b>Art. III. — Prestatorii de servicii de plată care operează automate bancare de retragere de numerar au obligația</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Se elimină                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | A devenit Art.II și s-a modificat în sensul                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |

|  |                                                                                                                  |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | de a se conforma dispozițiilor prezentei legi în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia. |  | <p>cerințelor Consiliului Legislativ.</p> <p>Amendament admis cu majoritate de voturi în Comisia economică industriei, servicii, turism și antreprenariat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital</p> <p>Autori: deputat PSD Augustin-Florin Hagi și senatorii PSD, membri ai Comisiei economice</p> |
|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|