



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 423 / 17.08.2026

Biroul permanent al Senatului

531 / 2.09.2026

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind declararea
lunii mai ca „Luna Horticulturii” în România**

Analizând **propunerea legislativă privind declararea lunii mai ca „Luna Horticulturii” în România** (b423/29.06.2026), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3432/22.07.2026 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D649/22.07.2026,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare declararea lunii mai ca „Luna Horticulturii”, stabilirea scopurilor manifestărilor aferente, a cadrului instituțional de organizare și finanțare a acestora, precum și instituirea unor măsuri de promovare a bunelor practici horticole și a cercetării științifice în domeniu.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Potrivit uzanțelor de redactare, propunem ca **titlul** să fie reformulat astfel:

„Lege privind declararea lunii mai ca «Luna Horticulturii»”.

5. La **art. 1**, pentru asigurarea caracterului concis al normei, sintagmele „ca fiind” și, respectiv, „pe tot teritoriul României” sunt superflue și se vor elimina. Drept urmare, textul ar putea fi redactat astfel:

„Art. 1. - Se declară luna mai «Luna Horticulturii»”.

6. La **art. 2 lit. a)**, semnalăm că, în enumerarea domeniilor aferente producției horticole, alături de ramuri ale horticulturii este menționată și „vinificația”. Or, aceasta nu desemnează o ramură a horticulturii, spre deosebire de viticultură, care este deja prevăzută în cuprinsul normei. În consecință, pentru rigoarea terminologică a textului și corelarea acestuia cu obiectul reglementării, recomandăm eliminarea termenului „vinificație”.

7. La **art. 3 alin. (1)**, norma prevede că Academia de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești”, prin Secția de Horticultură, instituțiile de învățământ superior de profil agronomic și Societatea Română a Horticultorilor sunt „recunoscute ca autorități științifice, academice și profesionale de referință în organizarea programelor naționale dedicate acestei luni”.

Semnalăm, mai întâi, că formularea referitoare la recunoașterea entităților menționate drept „autorități (...) de referință” este improprie și susceptibilă să creeze confuzie cu privire la natura juridică a acestora. Totodată, textul nu precizează nici semnificația sintagmei „programelor naționale dedicate acestei luni”.

În plus, în ceea ce privește Societatea Română a Horticultorilor, nu rezultă criteriile avute în vedere pentru nominalizarea prin lege a unei anumite organizații profesionale și pentru atribuirea acesteia a unui rol de referință în organizarea unor programe cu caracter național.

În consecință, pentru asigurarea clarității și a caracterului normativ al reglementării, este necesară reanalizarea alin. (1), atât sub aspectul utilizării termenului „autorități”, cât și în ceea ce privește rolul concret atribuit entităților menționate, precum și justificarea nominalizării Societății Române a Horticultorilor.

La **alin. (2)**, semnalăm că utilizarea noțiunii de „strategie națională” nu este adecvată naturii și finalității instrumentului avut în vedere. Astfel, potrivit art. 4 lit. a) din Metodologia de elaborare, implementare, monitorizare, evaluare și actualizare a strategiilor guvernamentale, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2022, strategia guvernamentală reprezintă un „*document de politică publică*”

inițiat și aplicabil la nivel guvernamental ce definește viziunea, prioritățile, obiectivele, acțiunile, resursele și indicatorii de performanță asociați, după caz, privind un anumit domeniu de activitate, pe termen mediu și lung”.

Or, din economia proiectului rezultă că intenția inițiatorului este aceea de a stabili anual activitățile și manifestările prin care urmează să fie marcată „Luna Horticulturii”, iar nu de a institui un asemenea instrument de planificare strategică. Pentru o mai bună adecvare la obiectul reglementării, poate fi avută în vedere înlocuirea strategiei cu un program sau calendar anual de manifestări, aprobat și publicat până la o dată determinată.

8. La art. 4 alin. (1), pentru respectarea competențelor legale ale fiecărei entități, este necesar ca posibilitatea de organizare a manifestărilor propuse să se exercite „potrivit atribuțiilor și competențelor prevăzute de lege” ale acestora.

Totodată, potrivit limbajului juridic de specialitate în domeniul învățământului și din rațiuni de unitate terminologică, termenul „universitățile” se va înlocui cu expresia „**instituțiile de învățământ superior**”.

În ceea ce privește sintagma „precum și aranjamente peisagistice sau expoziții tematice dedicate bujorului”, semnalăm că obiectul proiectului îl constituie marcarea „Lunii Horticulturii”, reglementarea vizând horticultura în ansamblul său și diferitele domenii ale acesteia. În acest context, individualizarea unei singure specii florale, prin consacrarea expresă a unor manifestări dedicate bujorului, nu apare ca fiind justificată de economia reglementării. În plus, menționăm că bujorul beneficiază deja de o reglementare specială prin Legea nr. 285/2022 privind declararea bujorului ca floare națională a României, care instituie manifestări specifice destinate promovării acestuia.

La **alin. (2)**, potrivit uzanțelor normative, sintagma „în limita fondurilor aprobate” se va înlocui cu sintagma „în limita fondurilor aprobate **cu această destinație**”.

Totodată, semnalăm că sintagma „fonduri externe europene” este lipsită de precizia necesară. Prin urmare, propunem înlocuirea sintagmei respective cu denumirea corespunzătoare categoriei de fonduri avute în vedere, respectiv „fonduri europene” sau „fonduri externe nerambursabile”, în funcție de intenția de reglementare.

9. La **art. 5 alin. (1)**, formularea potrivit căreia Societatea Română de Televiziune și Societatea Română de Radiodifuziune „vor include” în programele lunii mai anumite emisiuni este susceptibilă să afecteze autonomia și independența editorială a celor două servicii publice. Prin urmare, predicatul „vor include” se va înlocui cu expresia „**pot include**”.

La **alin. (2)**, semnalăm că soluția propusă necesită reanalizare, întrucât nu rezultă că proiectele respective sunt circumscrise marcării „Lunii Horticulturii”, care constituie obiectul prezentei reglementări. Totodată, norma are o valoare normativă redusă, întrucât posibilitatea organizațiilor neguvernamentale și a asociațiilor de producători de a derula proiecte în parteneriat cu autoritățile administrației publice locale există independent de consacrarea sa prin prezenta lege, în condițiile cadrului normativ general aplicabil.

În subsidiar, semnalăm și lipsa de unitate de obiect dintre cele două alineate ale art. 5, alin. (1) reglementând participarea serviciilor publice de radio și televiziune la marcarea „Lunii Horticulturii”, în timp ce alin. (2) privește proiecte derulate de organizații neguvernamentale și asociații de producători împreună cu autoritățile publice locale.

În aceste condiții, recomandăm eliminarea alin. (2) sau, dacă se urmărește păstrarea soluției, reformularea și re poziționarea elementului structural respectiv, astfel încât să rezulte în mod expres legătura cu manifestările organizate în cadrul „Lunii Horticulturii”.

Sub rezerva observației anterioare, potrivit limbajului juridic de specialitate, expresia „autoritățile publice locale” se va înlocui cu sintagma „autoritățile **administrației** publice locale”, utilizată și la art. 4 alin. (1).

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 742/14.08.2026