

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

Biroul permanent al Senatului

533 / 27.10.2026

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Nr.XXI / 438 / 27.10.2026

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat

Nr.XX / 679 / 13.10.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr.XXII/ 637 / 21.10.2026

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore si onshore de adâncime

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenariat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital prin adresa nr. **L533/2026**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore si onshore de adâncime*, inițiată de către: Chelaru Mircia - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Dîrlău Andrei-Emil - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Negru Corneliu - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Petre George-Cezar - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Șipoș Eugen-Cristian - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Stelea Niculina - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlahu Nicolae - senator AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Barstan Tiberiu-Claudiu - deputat AUR; Biro Daniel-Răzvan - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Ciornei Daniel-Cătălin - deputat AUR; Coleșa Ilie-Alin - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Gherasim Laura - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Lovin Ramona - deputat AUR; Matieș Călin-Gheorghe - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR;

Munteanu Valeriu - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Popescu Antonio-Gabi - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Priescu Ionelia-Florența - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Vărșan Ciprian-Nicolae - deputat AUR; Vulpoi Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea *Legii nr. 256/2018 privind unele măsuri necesare pentru implementarea operațiunilor petroliere de către titularii de acorduri petroliere referitoare la perimetre petroliere offshore și onshore de adâncime republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Aceasta are ca obiect introducerea noilor praguri de rezidență fiscală pentru personalul-nucleu, stabilirea răspunderii solidare a titularilor pentru obligațiile fiscale, instituirea obligației de raportare lunară prin Registrul personalului-nucleu, reconfigurarea regimului sancționator proporțional cu producția, precum și reglementarea dispozițiilor tranzitorii pentru acordurile petroliere.

În concret, propunerea legislativă urmărește două obiective complementare. Primul, de natură economică, constă în captarea progresivă a unei baze fiscale relevante în România din activitățile petroliere offshore, pe măsură ce acordurile existente se prelungesc sau se modifică substanțial și pe măsură ce se semnează acorduri noi. Al doilea, de natură informațională, implică instituirea unei obligații de raportare lunară aplicabilă tuturor titularilor, inclusiv celor cu acorduri în derulare, care va oferi, pentru prima dată, o imagine obiectivă asupra structurii forței de muncă în sectorul offshore românesc.

În privința sancțiunilor, propunerea legislativă urmărește trecerea de la sancțiuni considerate simbolice la unele proporționale cu activitatea economică: 0,1% din valoarea producției anuale pentru fiecare punct procentual de diferență față de pragurile aplicabile, plafonată cumulativ la 5% din valoarea anuală a producției. Înaintea sancțiunii complementare privind suspendarea autorizării etapei următoare, titularul beneficiază de posibilitatea unui plan de corecție de maximum 18 luni, cu măsuri de recrutare și formare profesională.

Scopul principal este ca o parte importantă din veniturile generate de activitățile offshore să fie impozitate în România, concomitent cu stimularea angajării și formării personalului care devine rezident fiscal român. Totodată, sancțiunile sunt majorate și raportate la valoarea producției, pentru a avea un caracter efectiv și descurajator.

Pe cale de consecință, propunerea legislativă urmărește reformarea obligațiilor privind forța de muncă din sectorul petrolier offshore, prin înlocuirea criteriului cetățeniei române cu rezidența fiscală în România, stabilirea unor praguri diferențiate în funcție de etapa operațiunilor petroliere și introducerea unei raportări lunare obligatorii către Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri sub nr. 746/17.08.2026.

Consiliul Economic și Social a avizat **negativ**, sub nr. 5151/04.08.2026.

Consiliul Fiscal a emis opinia înregistrată sub nr. 56/20.08.2026.

Consiliul Concurenței a emis avizul cu nr. 12877/24.08.2026.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a analizat propunerea legislativă și a transmis un aviz negativ.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Minier, Petrolier și al Stocării Geologice a Dioxidului de Carbon, Ministerului Finanțelor și Ministerului Energiei.

În ședințele separate din **13.10.2026**, **21.10.2026** și **27.10.2026**, membrii Comisiei economice, industriei, servicii, turism și antreprenoriat, ai Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și, respectiv, ai Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale au dezbătut și hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte un **raport comun de respingere, motivat de faptul că** *Expunerea de motive a propunerii legislative* este sumară, conținând doar considerații cu caracter general pentru justificarea soluțiilor legislative preconizate, și nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia aceasta trebuie să prezinte în mod sistematizat și clar motivul emiterii actului normativ, în special, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementării propuse, cu evidențierea elementelor noi, impactul socioeconomic, prezentarea efectelor asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea acestuia, precum și măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice, centrale și locale.

De asemenea, se apreciază că prevederile propuse nu pot fi cuprinse în proiectul de act normativ, pe de o parte pentru că finanțarea de programe de stagii pentru studenți și doctoranzi, burse de studiu și de cercetare este reglementată prin legislația specifică învățământului superior, iar pe de altă parte, obiectivul economic al unui acord petrolier de exploatare on/offshore este acela al obținerii unui profit financiar, neavând delegare de competență în domeniul educațional.

Prin urmare, aceste obligații pot genera un tratament discriminatoriu în raport cu alte sectoare economice și reprezintă o ingerință nelegală în autonomia angajatorilor privind calificarea și managementul resurselor umane, fiind în neconcordanță cu legislația fiscală, legislația muncii și principiile economiei de pe piața muncii.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale, Comisia economică, industriei, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,
Senator ANTAL István-Loránt



SECRETAR,
Senator Ovidiu JITARU



PREȘEDINTE,
Senator conf. univ. dr. HORGA Maria-Gabriela



SECRETAR
Senator NEGOI Eugen-Remus



PREȘEDINTE,
Senator Sorin VLAȘIN



SECRETAR,
Cătălin SILEGEANU

