



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

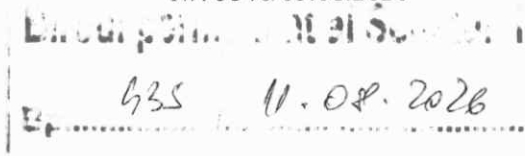
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5346/05.08.2026



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.85/2003 a minelor (b435/30.06.2026)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.85/2003 a minelor (b435/30.06.2026)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 5.08.2026, desfășurată online, conform prevederilor art. 30 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:

- apreciem obiectivul urmărit de propunerea legislativă, respectiv dezvoltarea cadrului normativ necesar valorificării potențialului geotermal al României și facilitării implementării investițiilor în acest domeniu. Considerăm că promovarea unei reglementări dedicate energiei geotermale reprezintă un demers oportun și necesar, având în vedere rolul strategic pe care această resursă îl poate avea în procesul de tranziție energetică, în consolidarea securității

energetice și în atingerea obiectivelor asumate de România privind reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și creșterea ponderii energiei din surse regenerabile. În același timp, dezvoltarea sectorului geotermal poate contribui la valorificarea unui potențial energetic insuficient exploatat până în prezent, la diversificarea surselor de energie și la stimularea investițiilor în tehnologii inovatoare, cu beneficii directe pentru economie, industrie și comunitățile locale;

- energia geotermală prezintă caracteristici care îi conferă un rol distinct în cadrul sistemului energetic, fiind una dintre puținele surse regenerabile capabile să furnizeze energie în mod continuu și predictibil, independent de condițiile meteorologice. În funcție de caracteristicile resursei și de tehnologia utilizată, aceasta poate contribui atât la producerea agentului termic destinat sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, clădirilor și proceselor industriale, cât și, în cazul resurselor geotermale de temperatură ridicată, la producerea energiei electrice. Totodată, utilizarea energiei geotermale contribuie la reducerea consumului de combustibili fosili, la diminuarea emisiilor de gaze cu efect de seră și la creșterea rezilienței energetice a comunităților, prin valorificarea unei resurse regenerabile disponibile la nivel local;
- dezvoltarea unui cadru legislativ dedicat energiei geotermale trebuie să reflecte particularitățile tehnologiilor utilizate pentru valorificarea acestei resurse și să utilizeze o terminologie clară, unitară și consecventă. Valorificarea energiei geotermale poate fi realizată atât prin sisteme geotermale convenționale, bazate pe utilizarea fluidului geotermal extras din subsol, cât și prin sisteme geotermale în circuit închis (closed-loop), care utilizează transferul de căldură prin intermediul unui agent termic aflat într-un circuit etanș, fără extracția fluidului geotermal. Deși ambele categorii de tehnologii urmăresc valorificarea energiei geotermale și contribuie la obiectivele de decarbonare, acestea prezintă caracteristici tehnice și funcționale distincte, ceea ce impune o delimitare terminologică și conceptuală corespunzătoare și, în consecință, soluții normative adaptate specificului fiecărei categorii de activități;
- din această perspectivă, apreciem că propunerea legislativă reprezintă un pas important în direcția dezvoltării sectorului geotermal din România. Cu toate acestea, considerăm că forma actuală a proiectului necesită o serie de clarificări și corelări legislative suplimentare, astfel încât noile dispoziții să utilizeze o terminologie consecventă, să delimiteze în mod expres conceptele și activitățile reglementate și să stabilească în mod clar domeniul de aplicare al normelor propuse. O reglementare care operează cu noțiuni insuficient diferențiate sau

utilizate neuniform poate genera dificultăți de interpretare și aplicare, afectând atât previzibilitatea normei, cât și securitatea juridică necesară implementării investițiilor într-un sector aflat într-o etapă incipientă de dezvoltare. În egală măsură, apreciem că un cadru legislativ eficient trebuie să asigure o delimitare clară între diferitele modalități de valorificare a energiei geotermale, astfel încât tratamentul juridic aplicabil fiecărei categorii de activități să fie în concordanță cu particularitățile tehnice și funcționale ale acestora și să răspundă principiilor unei reglementări clare, coerente și predictibile;

- în acest context, observațiile și propunerile de modificare și completare din prezentul aviz urmăresc consolidarea calității și coerenței reglementării, prin utilizarea unei terminologii specifice, unitare și consecvente, delimitarea conceptuală clară a modalităților de valorificare a energiei geotermale, stabilirea explicită a domeniului de aplicare al dispozițiilor legale aferente fiecărei categorii de activități și corelarea acestora cu structura și principiile Legii minelor nr. 85/2003;
- referitor la Art. I, pct. 1, modificarea art. 2 prin alin. (4), propunerea legislativă extinde domeniul de aplicare al Legii minelor și asupra exploatărilor geotermale în circuit închis, fără a preciza dacă acestea constituie activități miniere sau dacă legea li se aplică numai sub aspectul utilizării subsolului și al executării lucrărilor de foraj. Această distincție este esențială, întrucât sistemele geotermale în circuit închis nu presupun identificarea și exploatarea unei resurse minerale și nici extracția unui produs minier. Acestea funcționează prin captarea și transferul energiei termice naturale a subsolului prin intermediul unui fluid tehnologic aflat în circuit închis, fără extracția apelor geotermale sau a altor fluide naturale din subsol;
 - în aceste condiții, reiese aparent și intenția propunerii legislative ca exploatarea geotermală în circuit închis să nu fie calificată drept activitate minieră în sensul Legii minelor. Cu toate acestea, din coroborarea alin. (4) cu celelalte dispoziții ale propunerii legislative, în special cu art. 19¹ alin. (1) - „*Pentru activitățile miniere care au ca obiect exclusiv exploatarea geotermală cu reinjecție și exploatarea geotermală în circuit închis se aplică procedura specială prevăzută de prezentul articol*” - rezultă că aceste activități sunt supuse aceluiași regim juridic ca activitățile miniere de explorare și exploatare a resurselor minerale. Astfel, propunerea utilizează noțiuni consacrate de Legea minelor pentru activități care nu întrunesc elementele definitorii ale

acestora, fără a explica această schimbare de concepție și fără a delimita expres cele două categorii de activități. O asemenea soluție conduce la un regim juridic neclar, în care aceeași terminologie este utilizată atât pentru activitățile miniere propriu-zise, cât și pentru activități care nu au caracter minier. În lipsa unei delimitări exprese, devine incert în ce măsură dispozițiile legii referitoare la activitățile miniere se aplică și sistemelor geotermale în circuit închis și dacă acestea se aplică integral sau numai în măsura în care sunt compatibile cu natura acestor activități;

- totodată, soluția legislativă reglementează exclusiv exploatarea geotermală în circuit închis, fără a avea în vedere etapa de explorare. Or, realizarea unui asemenea sistem este precedată de lucrări pentru evaluarea caracteristicilor geologice și geotermice ale amplasamentului. Aceste activități diferă de explorarea definită de Legea Minelor, care are ca obiect identificarea și evaluarea unui zăcământ, și ar trebui reglementate distinct. În lipsa unei asemenea reglementări, nu rezultă dacă acestea intră în domeniul de aplicare al legii și nici care este regimul juridic aplicabil;
 - pentru asigurarea clarității și coerenței reglementării, este necesară completarea art. 2 alin. (4), astfel încât să rezulte expres că explorarea și exploatarea geotermală în circuit închis sunt supuse dispozițiilor Legii minelor, fără a fi calificate drept activități miniere de explorare sau exploatare a resurselor minerale. În acest sens, pentru includerea expresă a activităților de explorare geotermală în circuit închis în domeniul de aplicare al legii, precum și pentru clarificarea faptului că acestea nu constituie activități miniere în sensul prezentei legi, se impun modificări ale art. 2 alin. (4);
- având în vedere cele menționate anterior, cu referire la Art. I, pct. 1, modificarea art. 2, trebuie luat în considerare faptul că este necesar ca după alin. (4) să fie introdus un nou alineat, alin. (4¹) cu următorul conținut: „Activitățile prevăzute la alin. (4) nu constituie activități miniere de explorare sau exploatare a resurselor minerale în sensul prezentei legi.”;
- referitor la Art. I, pct. 1, modificarea art. 3, cu cele șapte puncte, pct. 3²–3⁸, nou introduse, propunerea legislativă introduce la pct. 3² definiția noțiunii de „sistem geotermal”, însă utilizează ulterior, în numeroase dispoziții, noțiunea distinctă de „sistem geotermal în circuit închis”, fără a-i stabili conținutul juridic. Totodată, în cuprinsul textului sunt utilizate alternativ expresiile „sistem

geotermal”, „*sistem geotermal în circuit închis*” și „*sistemele geotermale*”, fără a rezulta dacă acestea sunt sinonime ori dacă desemnează categorii juridice diferite;

- textul propus necesită completare sub aspectul definirii noțiunii de „*sistem geotermal în circuit închis*”;
- din economia reglementării se poate deduce că noțiunea de „*sistem geotermal*” are caracter generic, iar sistemul geotermal în circuit închis reprezintă o categorie particulară a acesteia. O asemenea relație nu poate însă rezulta numai pe cale de interpretare, cu atât mai mult cu cât propunerea legislativă instituie un regim juridic distinct pentru sistemele geotermale în circuit închis, extinzând asupra acestora aplicarea unor dispoziții ale Legii minelor;
- definirea exclusivă a noțiunii generale și utilizarea ulterioară a unei noțiuni particulare, fără stabilirea elementelor care o individualizează, nu permite identificarea cu suficientă claritate a domeniului de aplicare al normelor care fac referire la sistemele geotermale în circuit închis;
- având în vedere că noțiunea de „*sistem geotermal în circuit închis*” constituie unul dintre elementele centrale ale reglementării propuse și fundamentează aplicarea unui regim juridic distinct, aceasta trebuie definită expres în cuprinsul art. 3, prin evidențierea elementelor sale caracteristice și a raportului față de noțiunea generală de „*sistem geotermal*”. În consecință, recomandăm completarea art. 3 cu un nou punct privind definirea noțiunii de „*sistem geotermal în circuit închis*”;
- definiția noțiunii de „*exploatare geotermală*” necesită reanalizare din perspectiva corelării cu conceptele fundamentale ale Legii minelor și cu terminologia utilizată în restul propunerii legislative;
- potrivit art. 3 pct. 13 din Legea minelor, exploatarea reprezintă activitatea desfășurată în vederea valorificării unei resurse minerale identificate prin lucrările de explorare. Întreaga construcție a Legii minelor este întemeiată pe existența unei resurse minerale care este identificată, evaluată și ulterior exploatată, prin extracția și valorificarea acesteia;
- definiția din propunerea legislativă reunește însă sub aceeași noțiune două categorii de activități care au obiect și natură juridică diferite. Pe de o parte, exploatarea apelor geotermale și a gazelor care le însoțesc presupune extracția unei resurse minerale și se încadrează în noțiunea de

exploatare consacrată de Legea minelor. Pe de altă parte, exploatarea geotermală în circuit închis se realizează, potrivit chiar definițiilor propuse de proiect, fără extracția apelor geotermale sau a altor fluide naturale din subsol, prin captarea și transferul energiei termice prin intermediul unui fluid tehnologic aflat în circuit închis;

- în consecință, exploatarea geotermală în circuit închis nu reprezintă exploatarea unei resurse minerale în sensul Legii minelor. Cu toate acestea, inițiativa legislativă utilizează aceeași noțiune de „*exploatare geotermală*” atât pentru activitățile care presupun valorificarea unei resurse minerale, cât și pentru activități care nu au un asemenea obiect. O astfel de soluție reduce semnificativ distincția dintre cele două regimuri juridice și poate conduce la aplicarea acelorași instituții unor activități care au un obiect diferit;
- totodată, definiția prevede că exploatarea geotermală reprezintă activitatea de exploatare a resurselor minerale geotermale și a energiei geotermale. Această formulare necesită clarificare. Energia geotermală nu constituie, în sine, obiectul exploatării, ci rezultatul valorificării unei resurse minerale ori al utilizării unui sistem geotermal în circuit închis. În plus, propunerea legislativă utilizează noțiunile de „*resurse minerale geotermale*”, „*resurse geotermale*” și „*energie geotermală*”, fără a defini primele două și fără a preciza raportul dintre acestea. În lipsa acestor precizări, nu poate fi determinat cu suficientă claritate obiectul activității de exploatare;
- lipsa de consecvență terminologică rezultă și din celelalte definiții introduse prin propunerea legislativă. Astfel, aceasta reglementează distinct „*producția minieră netă în cazul exploatărilor geotermale*” și „*producția minieră în cazul exploatărilor geotermale în circuit închis*”, ceea ce demonstrează că noțiunea de „*exploatare geotermală*” este utilizată uneori cu sens generic, iar alteori numai pentru activitățile care clasice de exploatare a resurselor minerale. Utilizarea aceleiași noțiuni cu accepțiuni diferite în cadrul aceluiași act normativ este de natură să afecteze claritatea și previzibilitatea reglementării;
- pentru evitarea acestor dificultăți de interpretare, se impune delimitarea celor două categorii de activități. Definiția „*exploatării geotermale*” ar trebui limitată la exploatarea resurselor minerale, în sensul Legii Minelor, iar exploatarea geotermală în circuit închis ar trebui

reglementată distinct ca activitate supusă unui regim juridic propriu, chiar dacă anumite dispoziții ale Legii Minelor îi sunt aplicabile;

- recomandăm a se avea în vedere următoarele aspecte:
 - redefinirea noțiunii de „*exploatare geotermală*”, astfel încât aceasta să privească exclusiv exploatarea apelor geotermale și a gazelor care le însoțesc, iar „*exploatarea geotermală în circuit închis*” să fie reglementată ca o noțiune distinctă. În consecință, se impune corelarea tuturor dispozițiilor propunerii legislative care utilizează noțiunea de „*exploatare geotermală*” prin raportare la ambele tipuri de exploatări, astfel încât terminologia să fie utilizată în mod consecvent;
 - reanalizarea propunerii legislative sub aspect terminologic și al corelării dispozițiilor, în măsura în care se optează pentru menținerea soluției din propunerea legislativă, potrivit căreia „*exploatarea geotermală*” reprezintă noțiunea generică ce include și exploatarea geotermală în circuit închis;
 - în primul rând, sintagma „*resurse minerale geotermale*” este utilizată fără a fi definită în cuprinsul legii, ceea ce impune fie introducerea unei definiții corespunzătoare, fie reformularea textului pentru eliminarea acestei noțiuni. În al doilea rând, întrucât energia geotermală reprezintă rezultatul activității de exploatare, iar nu obiectul acesteia, se recomandă reconsiderarea formulării „*activitatea de exploatare a resurselor minerale geotermale și a energiei geotermale*”. Totodată, caracterul generic al noțiunii de „*exploatare geotermală*” impune corelarea definiției prevăzute la pct. 3⁵ privind „*producția minieră netă în cazul exploatărilor geotermale*”, astfel încât să rezulte fără echivoc că aceasta privește exclusiv exploatarea apelor geotermale și a gazelor care le însoțesc, iar nu toate formele de exploatare geotermală;
- se impune definirea distinctă a noțiunii de explorare geotermală în circuit închis;
- potrivit art. 3 pct. 12 din Legea minelor, explorarea reprezintă ansamblul studiilor și activităților desfășurate în vederea identificării zăcămintelor, evaluării cantitative și calitative a acestora și determinării condițiilor tehnice și economice de valorificare. Definiția este construită, așadar,

prin raportare la existența unei resurse minerale și urmărește stabilirea condițiilor de exploatare a acesteia;

- activitățile premergătoare realizării unui sistem geotermal în circuit închis au însă un obiect diferit. Acestea nu urmăresc identificarea unui zăcămint și nici evaluarea unei resurse minerale în vederea exploatării sale, ci investigarea caracteristicilor geologice și geotermice ale formațiunilor geologice, pentru a stabili aptitudinea amplasamentului de a susține funcționarea unui sistem de schimb de căldură în circuit închis. În cadrul acestor activități nu are loc identificarea sau evaluarea unei resurse minerale și nici determinarea condițiilor de valorificare a acesteia. În aceste condiții, activitatea de explorare geotermală în circuit închis nu se încadrează în noțiunea de „explorare” consacrată de Legea Minelor, fiind necesară definirea sa distinctă, în concordanță cu obiectul și finalitatea acesteia. Necesitatea unei asemenea definiții rezultă și din propunerea legislativă. Astfel, aceasta introduce la Art. I, pct. 8, art. 15, noțiunea de licență de explorare geotermală, fără a preciza dacă aceasta privește explorarea resurselor minerale geotermale, explorarea geotermală în circuit închis sau ambele categorii de activități. În lipsa unei delimitări exprese între cele două tipuri de explorare, obiectul licenței și regimul juridic aplicabil nu pot fi determinate cu suficientă claritate;
- pentru asigurarea coerenței reglementării și utilizarea unitară a terminologiei, se recomandă completarea la Art. I, pct. 2, art. 3 cu o definiție a explorării geotermale în circuit închis, care să evidențieze obiectul și scopul acestei activități și să o delimiteze de explorarea resurselor minerale astfel cum este definită de Legea Minelor;
- în ipoteza menținerii definiției „*exploatării geotermale*” în forma din propunerea legislativă, se impune revizuirea definiției „*producției miniere nete în cazul exploatărilor geotermale*”, pentru asigurarea corelării terminologice și conceptuale dintre cele două noțiuni, în sensul propunerii formulate anterior;
- textul propunerii necesită completare, întrucât descrie numai captarea și utilizarea energiei geotermale, fără a include în mod expres transferul acesteia prin intermediul fluidului tehnologic. Or, în cazul sistemelor geotermale în circuit închis, transferul energiei termice reprezintă un

element esențial al funcționării sistemului și ar trebui reflectat în definiție;

➤ având în vedere aspectele menționate anterior, cu referire la Art. I, pct. 1, modificarea art. 3, cu cele șapte puncte, pct. 3²–3⁸, nou introduse, este necesar a se lua în considerare faptul că textul propus necesită completare și reconfigurare sub aspectul definirii noțiunii de „sistem geotermal în circuit închis”, astfel:

- „3² sistem geotermal – ansamblul formațiunilor geologice, sondelor, instalațiilor de extracție, transfer termic și reinjecție a fluidelor tehnologice utilizate pentru captarea și valorificarea energiei geotermale.”;
- „3³ sistem geotermal în circuit închis – ansamblul formațiunilor geologice, sondelor, instalațiilor de transfer termic și al fluidului tehnologic, utilizat pentru captarea și valorificarea energiei geotermale, fără extracția apelor geotermale sau a altor fluide naturale din subsol”;
- „3⁴ exploatare geotermală — Exploatare geotermală – activitatea desfășurată, în condițiile prezentei legi, în vederea valorificării energiei geotermale, prin exploatarea apelor geotermale și a gazelor care le însoțesc.” (sau „3⁴ exploatare geotermală – activitatea de exploatare a resurselor minerale desfășurată, în condițiile prezentei legi, prin exploatarea apelor geotermale și a gazelor care le însoțesc sau prin exploatarea energiei geotermale în circuit închis.”);
- „3⁵ explorare geotermală în circuit închis – ansamblul studiilor și lucrărilor destinate determinării caracteristicilor geologice, geotehnice și geotermice ale formațiunilor geologice și evaluării aptitudinii acestora pentru realizarea și funcționarea sistemelor geotermale în circuit închis, fără identificarea sau evaluarea unui zăcământ și fără extracția unei resurse minerale.”;
- „3⁶ exploatare geotermală cu reinjecție — exploatarea geotermală în cadrul căreia fluidul geotermal extras este reinjectat în formațiunea geologică de proveniență.”;
- „3⁷ producția minieră netă în cazul exploatărilor geotermale, cu excepția exploatărilor geotermale în circuit închis – cantitatea netă de fluid geotermal extras, determinată volumetric ca diferență între volumul extras și volumul reinjectat în formațiunea geologică de proveniență.”;

- „3⁸ exploatare geotermală în circuit închis – activitatea de captare, transfer și utilizare a energiei geotermale prin intermediul unui fluid tehnologic aflat în circuit închis, fără extracția apelor geotermale sau a altor fluide naturale din subsol.”;
 - 3⁹ lucrări la sonde geotermale – lucrările de foraj, completare, echipare, reabilitare, conversie, intervenție, monitorizare, conservare și abandonare a sondelor utilizate pentru valorificarea potențialului energetic geotermal.”;
 - „3¹⁰ energie geotermală – energia stocată sub stratul solid al suprafeței terestre și disponibilă sub formă de căldură.”;
- referitor la Art. I, pct. 1, art. 4, alin. (2)¹: „Activitățile miniere de explorare și exploatare a resurselor geotermale pot fi efectuate și de către unitățile administrativ-teritoriale și instituțiile publice.”, propunerea legislativă utilizează în mai multe dispoziții noțiunea de „resurse geotermale”, fără a o defini și fără a clarifica raportul acesteia cu noțiunile de „resurse minerale geotermale” și „energie geotermală”, utilizate, de asemenea, în cuprinsul propunerii legislative. În lipsa unei definiții legale, nu rezultă cu suficientă claritate obiectul reglementării și domeniul de aplicare al dispozițiilor care utilizează această sintagmă;
- cu privire la Art. I, pct. 10, art. 15¹ alin. (2), este important să se respecte procedurile de eliberare a acordurilor, autorizațiilor și avizelor de mediu prevăzute în legislația națională. De exemplu, procedura de evaluare a impactului asupra mediului este complexă și presupune parcurgerea mai multor etape pentru a stabili în mod corect impactul. Procedura implică și sesiuni de consultare a publicului în diferitele etape de dezvoltare, pentru care se acordă între 10 și 30 de zile. Astfel, ar fi imposibilă eliberarea acestor avize, acorduri și autorizații în termenul de 30 de zile de la depunerea documentației complete, așa cum prevede textul. Este necesar să se respecte legislația în vigoare în cazul documentației de mediu, iar termenul de 30 de zile să fie corelat cu duratele minime obligatorii ale etapelor procedurii de evaluare a impactului asupra mediului, nu impus ca termen unic și necondiționat. Aceeași observație este valabilă, în mod identic, pentru Art. I, pct. 14, art. 19¹ alin. (2), care instituie același termen fix de 30 de zile pentru avizele, acordurile și autorizațiile aferente activităților de exploatare geotermală, cu reinjecție sau în circuit închis. Se observă că textul reia formularea de la Art. I, pct. 10, art. 15¹, fără nicio adaptare

la specificul procedurii de mediu aplicabile fazei de exploatare, care este de regulă mai complexă decât cea aferentă explorării;

- precizăm, în plus, că mențiunea de la art. 15¹ alin. (6) și art. 19¹ alin. (7), potrivit căreia „prevederile prezentului articol se aplică cu respectarea legislației privind protecția mediului [...]”, nu înlătură contradicția semnalată mai sus, ci o adâncește: propunerea legislativă afirmă simultan un termen imperativ de 30 de zile și obligativitatea respectării unei proceduri care, prin natura ei, nu se poate încadra întotdeauna în acest termen. Nu se precizează care dintre cele două norme prevalează și nici care este consecința juridică a depășirii termenului de 30 de zile, respectiv dacă autoritatea de mediu rămâne obligată să finalizeze procedura potrivit Legii nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului (la nivel de proiecte) chiar și după expirarea termenului, sau dacă depășirea acestuia atrage o formă de aprobare tacită. Absența acestei clarificări afectează previzibilitatea normei, cerință impusă de art. 8 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, și expune titularii de licențe unui risc de a obține acte de reglementare de mediu contestabile pentru vicii de procedură, cu consecința anulării lor ulterioare în contencios administrativ;
- referitor la termenul cumulat de 12 luni prevăzut la art. 15¹ alin. (5) și art. 19¹ alin. (6) pentru finalizarea tuturor procedurilor administrative necesare începerii activității, observăm că acest plafon nu ține seama de posibilitatea, prevăzută chiar de Legea nr. 292/2018, ca autoritatea competentă să solicite completarea documentației sau reluarea unor etape ale evaluării, ceea ce poate prelungi procedura dincolo de durata însumată a termenelor parțiale prevăzute în lege. În cazul proiectelor care necesită și evaluare adecvată potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice (arii naturale protejate, situri Natura 2000) sau evaluare de mediu pentru planuri și programe potrivit Hotărârii Guvernului nr. 1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe, termenul de 12 luni este, în practică, nerealist. Recomandăm fie eliminarea caracterului imperativ al acestui termen, fie introducerea unei clauze de suspendare a curgerii lui pe durata etapelor de evaluare a impactului asupra mediului desfășurate potrivit legislației speciale;
- semnalăm, de asemenea, o neconcordanță de tehnică legislativă la Art. I, pct. 5, care modifică art. 3 pct. 34 din Legea nr. 85/2003 și redefinește noțiunea de

„titular” ca fiind exclusiv „*instituție publică sau unitate administrativ-teritorială, care poate efectua activități miniere [...] a energiei geotermale*”. Această definiție înlocuiește însă definiția generală a noțiunii de „titular”, termen folosit pe tot cuprinsul Legii minelor pentru desemnarea oricărui deținător de licență sau permis, inclusiv persoane juridice române sau străine, conform art. 13 din aceeași lege (nemodificat în esența lui prin prezenta propunere, care menține concesionarea către „persoane juridice române sau străine”). Restrângerea definiției de „titular” doar la instituții publice și unități administrativ-teritoriale, fără a preciza că această restrângere operează exclusiv în materie geotermală, generează o contradicție internă a legii: dispozițiile care folosesc termenul „titular” pentru obligații generale (redevență, protecția mediului, sancțiuni, conservarea și închiderea lucrărilor miniere) ar deveni, la o interpretare literală, inaplicabile operatorilor privați care dețin licențe pentru alte resurse minerale decât cele geotermale. Este necesară fie păstrarea definiției generale a „titularului” și introducerea unei definiții distincte, cu numerotare proprie, pentru „titularul sistemelor geotermale”, fie introducerea unei norme exprese de limitare a domeniului de aplicare a noii definiții.

Președinte,

Sterică FUDULEA



Digitally signed
by Fudulea
Sterica
Date:
2026.08.07
12:40:29 EEST

Propuneri de modificare aferente
propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.85/2003 a minelor (b435/30.06.2026)

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	<i>Art. I — Legea nr. 85/2003 a minelor</i> <i>1. La articolul 2, după alineatul (2) se introduc trei noi alineate, alin. (3), (4) și (5), cu următorul cuprins:</i> (3) În cazul apelor geotermale și al gazelor care le însoțesc, prevederile prezentei legi se aplică și activităților miniere de explorare și exploatare a acestora, precum și de valorificare a energiei termice rezultate din exploatarea acestora. (4) Prevederile prezentei legi se aplică și în cazul exploatărilor geotermale în circuit închis realizate la adâncimi mai mari de 400 m. (5) Activitățile prevăzute la alin. (4) se supun regimului de acordare de licență și control stabilit prin prezenta lege, cu excepțiile prevăzute expres pentru sistemele geotermale.	<i>Se elimină.</i> (4) Prevederile prezentei legi se aplică și explorărilor si exploatărilor geotermale în circuit închis realizate la adâncimi mai mari de 400 m. (5) Activitățile prevăzute la alin. (4) se supun regimului de licențiere și control stabilit prin prezenta lege, cu excepțiile prevăzute expres pentru sistemele geotermale. Dispozițiile prezentei legi privind licențele, drepturile și obligațiile titularilor, controlul, încetarea licențelor și celelalte prevederi specifice activităților miniere se aplică în mod corespunzător și activităților	Completarea propusă nu aduce, în esență, o soluție legislativă nouă. Activitățile de explorare și exploatare a apelor geotermale și a gazelor care le însoțesc intră deja în domeniul de aplicare al Legii nr. 85/2003 , acestea fiind incluse în categoria resurselor minerale. În aceste condiții, nu rezultă necesitatea introducerii unei dispoziții exprese cu acest conținut și nici efectele juridice suplimentare pe care legiuitorul urmărește să le producă prin această completare. Reglementarea propusă necesită reanalizare din perspectiva corelării cu concepția și terminologia existentă din Legea Minelor. Legea Minelor are în vedere resursele minerale, bun al domeniului public al statului, și activitățile prin care acestea sunt identificate, evaluate și exploatare. În acest sens, art. 3 pct. 1 definește <i>activitatea minieră</i> ca ansamblul lucrărilor privind prospecțiunea, explorarea, dezvoltarea, exploatarea, prepararea, prelucrarea, concentrarea, comercializarea produselor miniere, conservarea și închiderea minelor, iar definițiile explorării și exploatării sunt

		prevăzute la alin. (4), în măsura în care nu sunt incompatibile cu natura acestora și dacă prezenta lege nu prevede altfel.	raportate la existența unui zăcămint și la valorificarea unei resurse minerale. Soluția propusă la alin. (5) necesită reanalizare. Simplul fapt că activitățile geotermale în circuit închis sunt supuse regimului de licențiere și control prevăzut de Legea Minelor nu este suficient pentru determinarea regimului juridic aplicabil acestora. Așa cum rezultă din structura Legii Minelor, dispozițiile acesteia nu sunt construite prin raportare la exclusiv prin raportare la existența unei licențe, ci și prin raportare la desfășurarea unei activități miniere. Drepturile și obligațiile titularilor, conținutul și executarea programelor de explorare și exploatare, condițiile de începere, suspendare și încetare a activităților, transferul licențelor, exercitarea controlului de către autoritatea competentă, răspunderea titularilor și celelalte instituții ale legii au ca premisă existența unei activități miniere, astfel cum aceasta este definită de Legea Minelor. Or, potrivit soluției propuse prin Proiect, exploatarea geotermală în circuit închis nu reprezintă o activitate de explorare sau exploatare a unei resurse minerale, respectiv o activitate miniera, ci o activitate distinctă, pentru care Proiectul intenționează extinderea aplicării anumitor mecanisme specifice Legii Minelor. În aceste condiții, simpla trimitere la regimul de licențiere și control nu permite stabilirea cu suficientă claritate a dispozițiilor existente în Legea Minelor aplicabile activităților miniere și
--	--	---	---

		care vor fi aplicabile si exploatarea geotermale in sistem închis. Astfel, nu rezultă dacă normele privind drepturile și obligațiile titularilor, executarea lucrărilor, programele de explorare și exploatare, garanțiile, cauzele de suspendare sau de încetare a licențelor, obligațiile privind protecția mediului, controlul ori regimul sancționator se aplică integral, se aplică numai în mod corespunzător sau nu se aplică deloc activităților geotermale în circuit închis. O asemenea modalitate de reglementare este susceptibilă să genereze dificultăți de interpretare și aplicare, întrucât lasă la aprecierea autorității și a titularilor identificarea dispozițiilor compatibile cu natura acestor activități. Din perspectiva tehnicii legislative, soluția ar fi fost ca Proiectul să stabilească în mod expres dispozițiile din Legea Minelor care se aplică activităților geotermale în circuit închis, precum și, după caz, adaptările impuse de particularitățile acestora. O asemenea reglementare ar fi delimitat cu claritate regimul juridic aplicabil și ar fi înlăturat orice incertitudine cu privire la întinderea drepturilor și obligațiilor titularilor. Dacă nu se optează pentru o asemenea soluție, este necesară cel puțin completarea alin. (5) cu o normă expresă care să prevadă că dispozițiile Legii Minelor referitoare la activitățile miniere se aplică activităților geotermale în circuit închis numai în măsura în care sunt compatibile cu natura acestora și în lipsa unor dispoziții speciale contrare.
--	--	--

2.	3. La articolul 3, după punctul 27 se introduce un punct nou, pct. 27¹, cu următorul cuprins: 27¹. producție minieră în cazul exploatărilor geotermale în circuit închis – cantitatea de căldură extrasă din subsol prin intermediul sistemului geotermal în circuit închis, exprimată în MWh și care constituie baza de calcul a redevenței miniere.	27¹. producție minieră în cazul exploatărilor geotermale în circuit închis – cantitatea de energie geotermală captată din subsol și valorificată, exprimată în MWh, care constituie baza de calcul a redevenței miniere.	Definiția utilizează sintagma „cantitatea de căldură extrasă din subsol”, deși în cuprinsul Proiectului este utilizată în mod constant noțiunea de „energie geotermală”, iar noțiunea de „căldură” nu este definită. Pentru asigurarea consecvenței terminologice și a clarității normei, se recomandă utilizarea noțiunii de „energie geotermală” și în cadrul prezentei definiții. Totodată, utilizarea verbului „a extrage” nu este compatibilă cu natura exploatării geotermale în circuit închis. Astfel, exploatarea geotermala în circuit închis presupune captarea, transferul și utilizarea energiei geotermale fără extracția fluidelor naturale. În aceste condiții, sintagma „energie extrasă din subsol” poate crea confuzia că activitatea implică extracția unei resurse din subsol, deși specificul sistemelor geotermale în circuit închis constă în captarea energiei geotermale, iar nu în extragerea unei resurse minerale. În consecință, se recomandă utilizarea sintagmei „energie geotermală captată din subsol”. De asemenea, având în vedere că producția minieră astfel definită constituie baza de calcul a redevenței miniere, aceasta ar trebui raportată la cantitatea de energie geotermală captată și valorificată, iar nu doar la cantitatea de energie captată. Simpla captare a energiei nu echivalează cu valorificarea acesteia, în timp ce redevența reprezintă contraprestația datorată pentru valorificarea economică a energiei geotermale.
----	--	---	--

3.	5. La articolul 3, punctul 34 se modifică și va avea următorul cuprins: 34. titular – instituție publică sau unitate administrativ-teritorială, care poate efectua activități miniere, de explorare sau exploatare a energiei geotermale, în baza unei licențe ori a unui permis.	34. titular – orice persoana juridică sau fizică, română ori străină, inclusiv, unitatea administrativ-teritorială sau instituția publică cu personalitate juridică, care poate desfășura activități miniere ori activități de explorare și/sau exploatare geotermala în circuit închis, în baza unei licențe sau a unui permis, în condițiile prezentei legi.	Noțiunea de „titular” desemnează, potrivit reglementării Legii Minelor în vigoare, persoana juridică sau fizică care poate efectua activități miniere în baza unei licențe ori a unui permis. Proiectul redefinește această noțiune <i>exclusiv prin raportare la instituțiile publice și unitățile administrativ-teritoriale care desfășoară activități de explorare sau exploatare a energiei geotermale</i>, restrângând astfel în mod nejustificat sfera unei noțiuni cu caracter general și modificând semnificația acesteia în economia Legii Minelor. Totodată, prin raportarea noțiunii de „titular” exclusiv la activitățile de explorare și exploatare a energiei geotermale, definiția nu mai acoperă celelalte activități miniere reglementate de Legea Minelor, referitoare la explorarea și exploatarea altor resurse minerale, pentru care, de asemenea, există titulari ai licențelor și permiselor. Mai mult, Proiectul însuși distinge între activitățile miniere și activitățile privind sistemele geotermale în circuit închis, acestea din urmă neconstituind activități miniere de explorare sau exploatare a resurselor minerale. În consecință, formularea propusă creează confuzie între noțiunea generală de activitate minieră și activitățile specifice energiei geotermale. De asemenea, definirea noțiunii prin enumerarea categoriilor de entități care pot avea calitatea de titular nu este justificată, întrucât condițiile privind dobândirea acestei calități rezultă din dispozițiile referitoare la acordarea licențelor și permiselor, iar nu din
----	--	--	--

			definiția termenului. Totodată, înlocuirea categoriei generale de „persoană juridică sau fizică” cu sintagma „instituție publică sau unitate administrativ-teritorială” nu poate fi susținută, întrucât restrânge nejustificat sfera subiectelor de drept cărora legea le recunoaște posibilitatea de a dobândi calitatea de titular. În plus, soluția este și redundantă, având în vedere că unitățile administrativ-teritoriale sunt persoane juridice de drept public, iar instituțiile publice, în măsura în care au personalitate juridică, sunt, de asemenea, persoane juridice, astfel încât acestea sunt deja incluse în categoria generală a persoanelor juridice.
4.	8. La articolul 15, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: (2¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), licența de explorare geotermală se poate acorda direct, prin negociere, unităților administrativ-teritoriale, la solicitarea acestora, destinată exclusiv serviciului public de alimentare cu energie termică.	(2¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1) și (2), licența pentru explorarea resurselor minerale sau pentru explorarea geotermală în circuit închis, în vederea valorificării energiei geotermale, se poate acorda direct, prin negociere, unităților administrativ-teritoriale, la solicitarea acestora, pentru proiecte destinate exclusiv serviciului public de alimentare cu energie termică.	Reglementarea posibilității de acordare directă, prin negociere, a licenței de explorare exclusiv în favoarea unităților administrativ-teritoriale creează un regim derogatoriu de la regulile generale privind concesionarea activităților de explorare. Proiectul nu explică de ce această categorie de titulari beneficiază de un tratament juridic diferit și nici nu identifică elemente obiective care să justifice excluderea celorlalți operatori economici de la această posibilitate. În lipsa unei asemenea fundamentări, soluția propusă poate ridica probleme din perspectiva principiului egalității de tratament. În al doilea rând, Proiectul introduce noțiunea de „licență de explorare geotermală”, fără a preciza în mod clar care este obiectul acesteia. Din redactarea actuală nu rezultă dacă licența privește explorarea apelor geotermale și a gazelor

			care le însoțesc, explorarea geotermale în circuit închis sau ambele categorii de activități. Aceeași lipsă de claritate se regăsește și în privința procedurii speciale instituite prin aceste dispoziții. Această lipsă de precizie este cu atât mai evidentă cu cât Proiectul nu definește noțiunea de „explorare geotermală în circuit închis” și nu stabilește raportul dintre aceasta și activitatea de explorare a resurselor minerale. În aceste condiții, nu se poate determina cu suficientă claritate domeniul de aplicare al licenței și al procedurii speciale reglementate. Se recomandă corelarea acestor dispoziții cu definițiile prevăzute la art. 3, prin introducerea unei definiții exprese a explorării geotermale în circuit închis și prin precizarea expresă dacă licența de explorare „geotermală” și procedura specială reglementată de art. 15 și art. 15¹ se aplică explorării resurselor minerale, explorării geotermale în circuit închis sau ambelor categorii de activități
5.	9. <i>Articolul 15 alineatul (3) se completează și va avea următorul cuprins:</i> (3) Inițiativa concesiunii activităților miniere de explorare poate aparține autorității competente și de reglementare sau persoanelor juridice române ori străine interesate, precum și unităților administrativ-teritoriale, în cazul proiectelor de valorificare a energiei geotermale destinate serviciului public de alimentare cu energie termică.	(3) Inițiativa concesiunii activităților de explorare a resurselor minerale sau a explorării geotermale în circuit închis, în vederea valorificării energiei geotermale, poate aparține autorității competente și de reglementare, persoanelor juridice române ori străine interesate, precum și unităților administrativ-teritoriale, în cazul proiectelor destinate exclusiv serviciului public de alimentare cu energie termică.	

6.	<i>10. După articolul 15 se introduc două noi articole, art. 15¹ și 15², cu următorul cuprins:</i> <i>Art. 15¹</i> (1) Pentru activitățile miniere care au ca obiect exclusiv explorarea geotermală se aplică procedura specială prevăzută de prezentul articol. (3) Procedurile privind organizarea și finalizarea concursurilor publice de ofertă pentru acordarea licențelor de explorare geotermală se finalizează în termen de maximum 6 luni de la data inițierii procedurii. (4) Licența de explorare geotermală se acordă în termen de maximum 30 de zile de la finalizarea procedurii prevăzute la alin. (3). (5) Durata cumulată a procedurilor administrative necesare începerii activităților de explorare nu poate depăși 12 luni de la data depunerii documentației complete.	<i>Art. 15¹</i> (1) Pentru activitățile de explorare a resurselor minerale sau de explorare geotermală în circuit închis, în vederea valorificării energiei geotermale, se aplică procedura specială prevăzută de prezentul articol. (3) Procedurile privind organizarea și finalizarea concursurilor publice de ofertă pentru acordarea licențelor pentru explorarea resurselor minerale sau pentru explorarea geotermală în circuit închis, în vederea valorificării energiei geotermale, se finalizează în termen de maximum 6 luni de la data inițierii procedurii. (4) Licența pentru explorarea resurselor minerale sau pentru explorarea geotermală în circuit închis, în vederea valorificării energiei geotermale, se încheie în termen de maximum 30 de zile de la finalizarea procedurii prevăzute la alin. (3). (5) Durata cumulată a procedurilor administrative necesare începerii activităților de explorare a resurselor minerale sau de explorare geotermală în circuit închis, în vederea valorificării energiei geotermale, nu poate depăși 12 luni de la data depunerii documentației complete.	Textul propus necesită reanalizare. Formularea potrivit căreia procedura specială se aplică „activităților miniere care au ca obiect exclusiv explorarea geotermală” pornește de la premisa că orice activitate de explorare geotermală reprezintă o activitate minieră. O asemenea soluție nu este însă compatibilă cu structura Proiectului, unde explorarea geotermală în circuit închis (omisa din Proiect), reprezenta o activitate ce nu constituie activitate minieră în sensul prezentei legi. În același timp, proiectul nu definește noțiunea de „explorare geotermală” și nu stabilește dacă aceasta privește exclusiv explorarea resurselor minerale geotermale, explorarea geotermală în circuit închis sau ambele categorii de activități. În lipsa acestor clarificări, obiectul procedurii speciale instituite prin prezentul articol nu poate fi determinat cu suficientă precizie. Se recomandă reformularea textului, cu delimitarea expresă între explorarea resurselor minerale geotermale și explorarea geotermală în circuit închis și corelarea acestuia cu definițiile prevăzute la art. 3.
----	---	---	---

	<i>Art. 15²</i> (1) În cazul solicitărilor în care unitățile administrativ-teritoriale inițiază procedura de concesionare a activităților miniere de explorare destinată exclusiv proiectelor serviciului public de alimentare cu energie termică, autoritatea competentă și de reglementare se pronunță asupra oportunității inițierii procedurii în termen de maximum 30 de zile de la înregistrarea solicitării. (2) Respingerea solicitării se face prin decizie motivată.	<i>Art. 15²</i> (1) În cazul solicitărilor în care unitățile administrativ-teritoriale inițiază procedura de concesionare a activităților de explorare a resurselor minerale sau de explorare geotermală în circuit închis, în vederea valorificării energiei geotermale și destinate exclusiv proiectelor serviciului public de alimentare cu energie termică, autoritatea competentă și de reglementare se pronunță asupra oportunității inițierii procedurii în termen de 30 de zile de la înregistrarea solicitării.	
7.	<i>14. După articolul 19 se introduce un nou articol, art. 19¹, cu următorul cuprins:</i> (1) Pentru activitățile miniere care au ca obiect exclusiv exploatarea geotermală cu reinjecție și exploatarea geotermală în circuit închis se aplică procedura specială prevăzută de prezentul articol. (2) Autoritățile și instituțiile publice competente emit avizele, acordurile și autorizațiile prevăzute de legislația în vigoare în termen de maximum 30 de zile de la data depunerii documentației complete. (3) Procedurile privind organizarea și finalizarea concursurilor publice de ofertă pentru acordarea licențelor de exploatare geotermală se finalizează în termen de maximum 6 luni de la data inițierii procedurii.	(1) Pentru activitățile de exploatare a resurselor minerale în vederea valorificării energiei geotermale și pentru exploatarea geotermală în circuit închis se aplică procedura specială prevăzută de prezentul articol. (2) Autoritățile și instituțiile publice competente emit avizele, acordurile și autorizațiile prevăzute de lege în termen de maximum 30 de zile de la data depunerii documentației complete. (3) Procedurile privind organizarea și finalizarea concursurilor publice de ofertă pentru acordarea licențelor pentru exploatarea resurselor minerale în vederea valorificării energiei geotermale sau pentru exploatarea geotermală în circuit închis se	Textul Art. 19¹ propus necesită reanalizare, întrucât tratează exploatarea geotermală în circuit închis ca activitate minieră, deși soluția adoptată de Proiect nu este pe deplin consecventă sub acest aspect. Din definițiile introduse la art. 3 rezultă că exploatarea geotermală în circuit închis se realizează fără extracția apelor geotermale sau a altor resurse minerale din subsol, ceea ce o diferențiază de activitățile miniere clasice. Cu toate acestea, Proiectul îi aplică, în mare măsură, același regim juridic ca celui prevăzut pentru exploatarea resurselor minerale, fără a clarifica expres natura juridică a acestei activități. În forma actuală, textul creează o suprapunere între cele două categorii de activități și poate genera dificultăți de interpretare. Pentru asigurarea coerenței reglementării, se recomandă reformularea dispoziției prin distingerea expresă între exploatarea resurselor minerale geotermale și exploatarea

	(4) Licența de exploatare geotermală se acordă în termen de maximum 30 de zile de la finalizarea procedurii prevăzute la alin. (3). (5) Pentru proiectele geotermale destinate exclusiv furnizării serviciului public de alimentare cu energie termică și cu o capacitate instalată de până la 20 MW termici, termenul prevăzut la alin. (3) se reduce la jumătate. (6) Durata cumulată a procedurilor administrative necesare începerii activităților de exploatare nu poate depăși 12 luni de la data depunerii documentației complete.	finalizează în termen de maximum 6 luni de la data inițierii procedurii. (4) Licența pentru exploatarea resurselor minerale în vederea valorificării energiei geotermale sau pentru exploatarea geotermală în circuit închis se încheie în termen de maximum 30 de zile de la finalizarea procedurii prevăzute la alin. (3). (5) Pentru proiectele destinate exclusiv furnizării serviciului public de alimentare cu energie termică și având ca obiect exploatarea resurselor minerale în vederea valorificării energiei geotermale sau exploatarea geotermală în circuit închis, cu o capacitate instalată de până la 20 MW termici, termenul prevăzut la alin. (3) se reduce la jumătate. (6) Durata cumulată a procedurilor administrative necesare începerii activităților de exploatare a resurselor minerale în vederea valorificării energiei geotermale sau a exploatării geotermale în circuit închis nu poate depăși 12 luni de la data depunerii documentației complete.	geotermală în circuit închis, în acord cu definițiile prevăzute la art. 3.
8.	15. După articolul 20 se introduce un nou articol, art. 20¹, cu următorul cuprins: (1) În cazul licențelor de exploatare geotermală inițiate conform art. 19 alin. (1¹) și acordate potrivit art. 18 alin. (2¹), autoritatea competentă și de reglementare se pronunță asupra oportunității inițierii	(1) În cazul licențelor de exploatare inițiate conform art. 19 alin. (1¹) și acordate potrivit art. 18 alin. (2¹), autoritatea competentă și de reglementare se pronunță asupra oportunității inițierii	Textul necesită reanalizare sub aspect terminologic. Noțiunea de „licență de exploatare geotermală” nu este definită de Legea Minelor sau de proiect și nu rezultă cu suficientă claritate dacă aceasta privește exploatarea resurselor minerale, exploatarea geotermală în circuit închis sau ambele categorii de activități. Pentru asigurarea unei

	procedurii în termen de 30 de zile de la înregistrarea solicitării.	procedurii în termen de 30 de zile de la înregistrarea solicitării.	terminologii unitare și evitarea oricăror dificultăți de interpretare, se recomandă utilizarea aceleiași terminologii ca în celelalte dispoziții ale legii, cu indicarea expresă a activităților la care se referă licență.
9.	16. După articolul 21¹ se introduce un nou articol, art. 21², cu următorul cuprins: (1) Licențele de concesiune sau de dare în administrare având ca obiect exploatarea energiei geotermale din sistemele geotermale pot fi acordate în scopul producerii, utilizării și/sau furnizării energiei termice, în condițiile legii, inclusiv în baza contractelor de achiziție publică, a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public ori a contractelor de furnizare a energiei termice.	(1) Licențele de concesiune sau de dare în administrare având ca obiect exploatarea resurselor minerale ori exploatarea geotermală în circuit închis pot fi acordate în scopul producerii, utilizării și/sau furnizării energiei termice, în condițiile legii, inclusiv în baza contractelor de achiziție publică, a contractelor de delegare a gestiunii serviciului public ori a contractelor de furnizare a energiei termice.	Textul necesită reanalizare sub aspect terminologic. Sintagma „exploatarea energiei geotermale din sistemele geotermale” nu reflectă în mod clar obiectul licenței și nu este corelată cu terminologia utilizată în celelalte dispoziții ale Proiectului. Se recomandă reformularea textului prin indicarea expresă a activităților care pot face obiectul licenței, respectiv exploatarea resurselor minerale geotermale și exploatarea geotermală în circuit închis.
10.	17. La articolul 45, după alineatul (1) se introduc patru noi alineate, alin. (1¹), (1²), (1³) și (1⁴), cu următorul cuprins: (1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a), în cazul exploatărilor geotermale cu reinjecție prevăzute de prezenta lege și realizate în conformitate cu programul de exploatare aprobat de autoritatea competentă și de reglementare, redevența minieră se stabilește ca suma dintre: a) cota procentuală de 5% aplicată valorii producției miniere nete, definită potrivit art. 3 pct. 3⁵;	(1¹) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a), în cazul exploatărilor geotermale cu reinjecție prevăzute de prezenta lege și realizate în conformitate cu programul de exploatare aprobat de autoritatea competentă și de reglementare, redevența minieră se stabilește ca suma dintre: a) cota procentuală de 5% aplicată valorii producției miniere nete, definită potrivit art. 3 pct. 3⁵;	Textul propus necesită reanalizare sub aspectul stabilirii bazei de calcul a redevenței miniere. Potrivit definiției propuse, în forma revizuită, la art. 3 pct. 27 ¹ , producția minieră în cazul exploatărilor geotermale în circuit închis este reprezentată de cantitatea de energie geotermală captată din subsol și valorificată, exprimată în MWh, aceasta constituind baza de calcul a redevenței. În acest context, introducerea sintagmei „calculată la prețul de producție al titularului” modifică modalitatea de determinare a redevenței și adaugă un element de calcul care nu rezultă din definiția producției miniere.

	b) o cotă procentuală de 2,5% aplicată valorii producției miniere aferente cantității de fluid geotermal reinjectat în aceeași formațiune geologică de proveniență. (1²) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a), în cazul exploatărilor geotermale în circuit închis prevăzute de prezenta lege, redevența minieră se stabilește ca o cotă procentuală de 2% din valoarea producției miniere definite potrivit art. 3 pct. 27¹, calculată la prețul de producție al titularului. (1³) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a) și ale alin. (1¹), unitățile administrativ-teritoriale și instituțiile publice care dețin licențe de exploatare acordate în scopul valorificării energiei geotermale destinate exclusiv serviciului public de alimentare cu energie termică sunt scutite de la plata redevenței miniere pentru o perioadă de 5 ani de la data începerii exploatării, cu condiția realizării unei exploatări geotermale în conformitate cu programul de exploatare aprobat. (1⁴) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a) și ale alin. (1²), pentru titularii, alții decât cei prevăzuți la alin. (1³), pentru energia termică produsă prin exploatare geotermale în circuit închis și furnizată exclusiv în cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică, nu se datorează redevență minieră pentru o perioadă de 5 ani de la data începerii exploatării, cu condiția realizării unei	b) o cotă procentuală de 2,5% aplicată valorii producției miniere aferente cantității de fluid geotermal reinjectat în aceeași formațiune geologică de proveniență. (1²) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a), în cazul exploatărilor geotermale în circuit închis prevăzute de prezenta lege, redevența minieră se stabilește ca o cotă procentuală de 2% din valoarea producției miniere definite potrivit art. 3 pct. 27¹. (1³) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a) și ale alin. (1²), unitățile administrativ-teritoriale și instituțiile publice care dețin licențe de exploatare acordate în scopul valorificării energiei geotermale destinate exclusiv serviciului public de alimentare cu energie termică sunt scutite de la plata redevenței miniere, pentru fiecare exploatare realizată în baza licenței, pe o perioadă de 10 ani de la data începerii exploatării respective, cu condiția realizării exploatării în conformitate cu programul de exploatare aprobat. (1⁴) Prin excepție de la prevederile alin. (1) lit. a) și ale alin. (1²), pentru titularii, alții decât cei prevăzuți la alin. (1³), pentru energia termică produsă prin exploatare geotermale în circuit închis și furnizată exclusiv în cadrul serviciului public de alimentare cu energie termică, nu se datorează redevență minieră pentru o perioadă de 10 ani de la data începerii fiecărei exploatări puse în funcțiune,	În plus, proiectul nu explică ce se înțelege prin „prețul de producție al titularului” și nu stabilește modul în care acesta se determină, ceea ce poate conduce la interpretări diferite și la aplicarea neunitară a dispoziției. Pentru a evita aceste neclarități și pentru a păstra coerența reglementării, este necesară eliminarea acestei sintagme și corelarea textului cu definiția producției miniere prevăzută la art. 3 pct. 27¹. Textul propus necesită reanalizare atât sub aspectul duratei facilității fiscale, cât și al condițiilor în care aceasta se acordă. În ceea ce privește durata, proiectul stabilește o scutire de la plata redevenței miniere pentru o perioadă de 5 ani de la data începerii exploatării, fără ca expunerea de motive să explice de ce a fost aleasă această perioadă și care sunt criteriile care au stat la baza acestei opțiuni. Având în vedere specificul investițiilor geotermale, în special al sistemelor geotermale în circuit închis, care presupun costuri inițiale ridicate și o perioadă îndelungată până la recuperarea investiției și confirmarea performanței tehnice și economice a proiectului, se recomandă reanalizarea duratei facilității. În acest context, ar trebui avută în vedere extinderea perioadei de scutire la 10 ani, astfel încât măsura să contribuie efectiv la stimularea investițiilor pe care proiectul urmărește să le încurajeze. De asemenea, din redactarea textului nu rezultă dacă scutirea este acordată o singură dată, în raport cu licența, sau pentru fiecare exploatare realizată în baza acesteia. Or, aceeași licență poate
--	--	--	--

	exploatări geotermale în conformitate cu programul de exploatare aprobat și cu condiția ca prețul de producție al titularului aprobat de autoritatea de reglementare în domeniul energiei să fie cu cel puțin 20% mai mic decât prețul mediu național de referință pentru producția de energie termică în sisteme centralizate, publicat anual de către aceeași autoritate.	cu condiția realizării exploatării în conformitate cu programul de exploatare aprobat.	permite dezvoltarea etapizată a mai multor exploatări sau a mai multor sisteme geotermale, puse în funcțiune la momente diferite. În lipsa unei precizări exprese, există riscul ca exploatările realizate ulterior să beneficieze doar parțial sau chiar deloc de facilitate, deși presupun investiții distincte și sunt supuse acelorași riscuri tehnice și economice ca exploatarea inițială. Pentru evitarea unor interpretări diferite, se recomandă precizarea expresă că perioada de scutire se acordă pentru fiecare exploatare pusă în funcțiune și se calculează de la data începerii exploatării respective. În ceea ce privește condiția referitoare la prețul de producție al titularului, aceasta nu este justificată în expunerea de motive și nu rezultă care au fost criteriile în funcție de care a fost stabilit pragul de 20%. Totodată, acordarea facilității este condiționată de un indicator care nu depinde în mod direct de activitatea de exploatare și nici de conduita titularului licenței, respectiv de raportarea la un preț mediu național de referință, care, în prezent, nici nu este reglementat de cadrul normativ și care, în orice caz, poate varia de la un an la altul în funcție de factori economici externi. În aceste condiții, beneficiul facilității fiscale poate depinde de împrejurări asupra cărora titularul nu are niciun control. În plus, costurile proiectelor geotermale diferă semnificativ de la un amplasament la altul, în funcție de condițiile geologice, adâncimea forajelor și soluțiile tehnice utilizate. Aplicarea unui prag unic de 20% poate conduce la excluderea unor
--	--	--	--

			proiecte viabile și utile, care contribuie la dezvoltarea sistemelor centralizate de alimentare cu energie termică, dar care, din motive obiective, nu se încadrează în acest criteriu. În aceste condiții, se recomandă eliminarea acestei condiții, astfel încât acordarea scutirii să fie condiționată exclusiv de realizarea investiției în scopul prevăzut de lege și de respectarea programului de exploatare aprobat, criterii care au o legătură directă cu obiectivul urmărit prin reglementare.
--	--	--	---