Biroul permanent al Senatului
L.556 / 11.11.2026

Parlamentul României
Senat

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări

Nr.XIX/340/10.11.2026

RAPORT

asupra Propunerii legislative privind stabilirea competenței de investigare a infracțiunilor săvârșite de judecători și procurori

(L556/2026)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări,** prin adresa nr. **L556/2026**, a fost sesizată de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Propunerii legislative privind stabilirea competenței de investigare a infracțiunilor săvârșite de judecători și procurori,** inițiat de: *Anghel Răzvan-Paul - senator USR; Bochileanu George-Cătălin - senator USR; Bodea Marius - senator USR; Cernic Sebastian - senator USR; Cibu Deaconu Ruxandra - senator USR; Dobra Elena-Adelina - senator USR; Ghinea Cristian - senator USR; Mîndru Cătălin-Emil - senator USR; Mircescu Ion-Narcis - senator USR; Negoi Eugen-Remus - senator USR; Oprinoiu Aurel - senator USR; Păun Ana-Cynthia-Ioana - senator USR; Rus Vasile-Ciprian - senator USR; Șipoș Sorin-Gheorghe - senator USR; Spătaru Elena-Simona - senator USR; Ștefănache Gheorghe - senator USR; Alecsandru Marius-Nicolae - deputat USR; Atanasiu Corina - deputat USR; Blaga Daniel-Codruț - deputat USR; Dimitriu Alexandru-Paul - deputat USR; Drăgoescu Cezar-Mihail - deputat USR; Echert Adrian - deputat USR; Gheorghiu Andrei-Florin - deputat USR; Gima George - deputat USR; Hangan Pollyanna-Hanellore - deputat USR; Ion Stelian-*

Cristian - deputat USR; Lőrincz Ştefan-Iulian - deputat USR; Mihaiu Radu-Nicolae - deputat USR; Murariu Oana - deputat USR; Paraschivescu Ovidiu-Romulus - deputat USR; Plujar Andrei George - deputat USR; Rodeanu Bogdan-Ionel - deputat USR; Şendroiu Vlad-Ioan - deputat USR; Stoica Alin-Bogdan - deputat USR; Stoica Diana - deputat USR; Ungureanu Emanuel-Dumitru - deputat USR; Văduva Dumitru - deputat USR.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea competenței de a efectua urmărirea penală în cazul infracțiunilor săvârșite de judecători și procurori, preconizându-se abrogarea dispozițiilor în materie cuprinse în Legea nr. 49/2022 privind desființarea Secției pentru investigarea infracțiunilor din justiție, precum și pentru modificarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală.

Potrivit expunerii de motive, „în ultimii ani, cadrul normativ privind investigarea infracțiunilor din justiție a suferit modificări succesive, prin instituirea și ulterior reorganizarea unor structuri de parchet specializate în funcție de calitatea persoanei anchetate. Aceste soluții legislative au generat controverse, critici și, mai ales, rezultate nesatisfăcătoare din perspectiva eficienței actului de justiție."

Propunerea legislativă a fost **respinsă de Camera Deputaților** în ședința din data de 2 septembrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ.** În motivarea avizului este precizat că „reglementarea nu se integrează armonios în ansamblul legislației și nu cuprinde soluții complete", iar „stabilirea regulii potrivit căreia infracțiunile săvârșite de judecători sau procurori „se investighează de către parchetele competente potrivit legii, în funcție de natura și gravitatea infracțiunii (s.n.)" nu are în vedere dispozițiile privind stabilirea competenței după calitatea persoanei prevăzute în Codul de procedură penală". În plus, „soluțiile legislative preconizate nu sunt consecvente", întrucât „din art. 1 rezultă cu claritate că se are în vedere eliminarea oricăror norme speciale de competență după calitatea persoanei, în cuprinsul art. 2 se instituie tocmai o astfel de normă".

Consiliul Economic și Social a emis un **aviz favorabil.**

Plenul Consiliului Superior al Magistraturii a avizat **negativ** propunerea legislativă. Astfel, s-a apreciat că inițiativa „prezintă multiple deficiențe, care fac imposibilă punerea sa în aplicare, iar soluțiile legislative propuse nu sunt de natură să garanteze în mod corespunzător independența justiției". În plus, se arată că „ actuala procedură de desemnare a procurorilor este un mecanism juridic care garantează atât independența justiției, pe de o parte, cât și buna administrare a justiției, pe de altă parte și este de natură să contribuie la consolidarea încrederii în actul de justiție, având în vedere că procurorii desemnați îndeplinesc criterii riguroase de competență și experiență profesională semnificativă în efectuarea urmăririi penale". Totodată, CSM a criticat și fundamentarea inițiativei legislative, considerând că „inițiatorii își fundamentează propunerea legislativă pe o presupusă existență a unui fenomen infracțional în rândul magistraților, o astfel de abordare fiind inacceptabilă. Această premisă, formulată în termeni generali și lipsită de orice fundament, conduce la o abordare stigmatizantă față de o întreagă categorie profesională, afectând credibilitatea și integritatea acesteia, cu consecințe directe în ceea ce privește înfăptuirea actului de justiție".

Guvernul a analizat textul propunerii legislative și a transmis că **nu susține adoptarea**. În cuprinsul punctului de vedere transmis se menționează că „cele trei legi ale justiției (Legile nr. 303/2022, nr. 304/2022 și nr. 305/2022) au făcut obiectul analizei Comisiei Europene în anul 2022, în contextul ridicării Mecanismului de cooperare și verificare (MCV). Totodată, în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR) Jalonul 423 – Intrarea în vigoare a *„legilor justiției"* este inclus în Cererea de plată numărul 4 depusă în luna decembrie 2025, în prezent în curs de evaluare". În acest context, a evidențiat că, „în Raportul din 2024 privind statul de drept, Comisia Europeană a reținut că *«au fost luate măsuri pentru finalizarea procesului inițiat în vederea luării în considerare a recomandărilor Comisiei de la Veneția privind „Legile Justiției", accentul punându-se în prezent pe punerea în aplicare»*"

Comisia pentru drepturile omului, egalitate de șanse, culte și minorități a transmis un **aviz negativ.**

La dezbaterile propunerii legislative au participat, online, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Justiției.

În ședința din 10 noiembrie 2026, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat propunerea legislativă, punctele de vedere primite, precum și observațiile formulate în avize și au hotărât cu **majoritate de voturi** să adopte **un raport de respingere.**

La adoptarea raportului de respingere, membrii comisiei au avut în vedere că soluția legislativă propusă prezintă deficiențe atât sub aspectul clarității, coerenței și previzibilității dispozițiilor, cât și din perspectiva aplicabilității acestora în practică. Revenirea la competența Direcției Naționale Anticorupție de a efectua urmărirea penală în cauzele privind magistrații este susceptibilă să genereze riscuri pentru independența justiției, în condițiile în care actualul mecanism de investigare, instituit prin Legea nr. 49/2022, urmărește asigurarea garanțiilor necesare desfășurării urmăririi penale cu respectarea acestui principiu. În plus, actualul cadru legislativ în materia organizării judiciare a făcut obiectul evaluării Comisiei Europene, inclusiv în contextul îndeplinirii angajamentelor asumate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, accentul fiind pus pe aplicarea reformelor deja adoptate.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune votului Plenului Senatului **raportul de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supusă votului Plenului Senatului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și art. 92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L556/2026**, **Senatul este Cameră decizională.**

Președinte,

Senator Ion-Cristinel RUJAN

Secretar,

Senator Daniela ȘTEFĂNESCU