Biroul permanent al Senatului
L 565, 566 / 7 octombrie 2026

Biroul permanent al Senatului
Bp 480, 487, 489, 492, 478, 481, 486, 493, 485
7 octombrie 2026

Consiliul Fiscal al României

București - România, Casa Academiei, Calea 13 Septembrie Nr. 13, Sector 5,

Telefon/fax: 40-21-3184826, Telefon: 40-21-3188106/3544, www.consiliulfiscal.ro

Nr. 66/06.10.2026

Către: PARLAMENTUL ROMÂNIEI, SENAT

Domnului Secretar General Mario-Ovidiu Oprea

Stimate domnule Secretar General,

Ca răspuns la adresa dvs. nr. XXXV/4137 din 08.09.2026, prin care ați solicitat, în baza art. 53 alin. (2) lit. e) al Legii nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare republicate (LRFB), opinia Consiliului Fiscal cu privire la o serie de propuneri legislative, vă comunicăm următoarele:

- Legea nr. 69/2010 prevede la articolul 53 alin. (2) lit. e) drept una din atribuțiile Consiliului Fiscal *„analiza și elaborarea de opinii și recomandări, atât înainte de aprobarea de către Guvern, cât și înainte de transmiterea către Parlament, asupra legilor bugetare anuale, a rectificărilor bugetare, precum și asupra altor inițiative legislative care pot avea un impact asupra volumului cheltuielilor bugetare, precum și evaluarea conformității acestora cu principiile și regulile fiscale prevăzute de prezenta lege".*

- În acest sens, LRFB specifică, conform art. 15 alin. (1) că: *„În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară".*

- În cazul propunerilor legislative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, conform art. 21, *„se va elabora fișa financiară potrivit prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002, care trebuie să îndeplinească cel puțin una dintre următoarele condiții: (a) să aibă avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Consiliului Fiscal, conform căruia impactul financiar a fost luat în calcul în prognoza veniturilor bugetare și nu afectează țintele bugetare anuale și pe termen mediu; (b) să fie însoțită de propuneri de măsuri de compensare a impactului financiar respectiv, prin majorarea altor venituri bugetare".*

- Din analiza propunerilor legislative, transmise prin adresa mai sus menționată, rezultă următoarele:

1. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 15 alin. (1) din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, pentru:
   - Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap „Legea Iubirii II" (b480/02.09.2026), care prevede, între altele, dezvoltarea, implementarea și actualizarea Programului național gratuit de formare privind accesibilitatea serviciilor și interacțiunea cu persoanele cu handicap prin intermediul unei platforme electronice digitale accesibile la nivel național;
   - Propunerea legislativă pentru abrogarea art. XXXI din Legea nr. 141/2025 privind unele măsuri fiscal-bugetare (b487/02.09.2026), care prevede abrogarea măsurii de menținere a punctului de referință la nivelul de 81 lei în anul 2026, ceea ce ar presupune revenirea la mecanismul de indexare stabilit de Legea nr. 360/2023;
   - Propunerea legislativă pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2024 privind instituirea unui cadru pentru securitatea cibernetică a rețelelor și sistemelor informatice din spațiul cibernetic național civil (b489/02.09.2026), care prevede organizarea și gestionarea programelor de identificare și raportare recompensată a vulnerabilităților pentru rețelele și sistemele informatice deținute, administrate sau utilizate de DNSC, de autorități și instituții publice sau de alte entități de drept public din spațiul cibernetic național civil, inclusiv prin acordarea de recompense bănești pentru vulnerabilitățile raportate și validate;
   - Propunerea legislativă privind instituirea unei scheme de ajutor de minimis pentru susținerea apicultorilor (b492/02.09.2026), care prevede acordarea unui ajutor de minimis apicultorilor eligibili, în valoare de 15 euro/familie de albine, pentru familiile de albine deținute la 31 decembrie 2025, pe o perioadă de 3 ani, o singură dată pe an;
   - Propunerea legislativă pentru modificarea art. 108 indice 1 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 (b498/03.09.2026), care prevede acordarea bursei tehnologice și elevilor care frecventează învățământul liceal tehnologic în sistem dual (în prezent, bursa tehnologică este acordată elevilor care frecventează învățământul profesional). L566

   În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 15 alin. (1) literele (a) și (b) din LRFB pentru inițiativele b480/02.09.2026, b489/02.09.2026, b492/02.09.2026 și b498/03.09.2026, respectiv documentele stipulate la art. 15 alin. (1) litera (b) din LRFB pentru inițiativa b487/02.09.2026.

2. Nu au fost întrunite cerințele prevăzute la art. 21 din LRFB, care reglementează propunerile de acte normative care conduc la diminuarea veniturilor bugetare, pentru:

- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal (b478/02.09.2026), care prevede extinderea excepției de la plata contribuțiilor sociale cel puțin la nivelul salariului de bază minim brut pe țară, pentru contractele individuale de muncă cu timp parțial, la toți tinerii cu vârsta de până la 26 de ani, indiferent de statutul educațional (în prezent, doar elevii și studenții beneficiază de această excepție);
- Propunerea legislativă privind instituirea unor măsuri temporare de anulare a obligațiilor bugetare accesorii (b481/02.09.2026), care prevede, între altele, (i) anularea, în proporție de 100%, a obligațiilor bugetare accesorii aferente obligațiilor principale restante la 31 august 2026, condiționată de achitarea integrală a obligațiilor principale eligibile, depunerea declarațiilor fiscale și formularea cererii în termen de 120 de zile și (ii) restituirea sau compensarea obligațiilor bugetare accesorii stinse după data intrării în vigoare a propunerii legislative;
- Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 239/2007 privind reglementarea regimului juridic al unor bunuri imobile aflate în folosința unităților de cult (b486/02.09.2026), care prevede, între altele, că lăcașurile de cult, aflate în proprietatea statului ori a unităților administrativ-teritoriale și în folosința cultelor religioase anterior sau ulterior datei de 1 ianuarie 1990, pot fi transmise fără plată în proprietatea unităților de cult deținătoare în termen de cel mult 90 de zile de la data înregistrării cererii.

În consecință, pentru a răspunde solicitării de a emite opinia sa asupra acestor propuneri legislative, Consiliul Fiscal solicită documentele stipulate la art. 21 din LRFB.

3. În ceea ce privește următoarele propuneri legislative, Consiliul Fiscal constată că, deoarece nu există indicii că adoptarea acestora va determina o majorare a cheltuielilor bugetare și/sau o diminuare a veniturilor bugetare (situații reglementate de prevederile LRFB menționate anterior), nu este necesară opinia sa:
   - Propunerea legislativă pentru instituirea anului 2027 ca „Anul Kós Károly" (b479/02.09.2026); L565
   - Propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 28 iunie ca „Ziua comemorării victimelor ocupației sovietice a Basarabiei, Bucovinei de Nord și Ținutului Herța" (b483/02.09.2026);
   - Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate (b485/02.09.2026).

Cu stimă,

Președintele Consiliului Fiscal

Acad. Daniel Dăianu