



Parlamentul României
Senat

Biroul permanent al Senatului

L574 | 27.10.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/681/27.10.2026

RAPORT
asupra
propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.342 din Legea
nr.227/2015 privind Codul Fiscal
L574/2026

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L574/2026**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.342 din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal**, inițiată de Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stelea Niculina - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boșutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Cîrligeanu Ariadna-Elena - deputat AUR; Coman Dragoș-Florin - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboș Elena - deputat AUR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gheorghe Mihai-Claudiu - deputat AUR; Grosu Veronica - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Gușă Andrei-Cosmin - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Koler Eduard-Virgil - deputat AUR; Lovin Ramona - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mîndrescu Nicolae - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciuc Sorin-Titus - deputat AUR; Munteanu Valeriu - deputat AUR; Mușat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Pușcașu Petre - deputat AUR; Pușcașu Lucian-Florin - deputat AUR; Radu Fabian-Cristian - deputat AUR;

Șerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Vulpoiu Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în sensul instituirii unui mecanism nou de acordare a nivelului redus al accizei pentru motorina utilizată în agricultură, prin înlocuirea rambursării ulterioare cu aplicarea directă a accizei reduse la momentul livrării motorinei către beneficiarii eligibili.

Potrivit *Expunerii de motive*, proiectul „urmărește transformarea unui mecanism administrativ de rambursare într-un mecanism fiscal de acordare directă a facilității, bazat pe verificare preventivă, digitalizare și trasabilitate, cu menținerea integrală a nivelului sprijinului fiscal acordat agricultorilor și cu reducerea costurilor administrative suportate atât de beneficiari, cât și de autoritățile competente”.

Consiliul Legislativ a avizat **negativ** propunerea legislativă.

Consiliul Economic și Social a transmis un aviz **favorabil**.

Consiliul Fiscal consideră că nu au fost întrunite cerințele prevăzute de art.15 alin.(1) din LRFB.

Autoritatea Națională pentru Administrare și Reglementare în Comunicații (ANCOM) nu a identificat prevederi care să intre în aria de competență a acesteia.

Consiliul Concurenței a transmis punctul de vedere prin adresa nr. 14649/01.10.2026.

Comisia pentru transporturi și infrastructură, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru agricultură, industrie alimentară și dezvoltare rurală au transmis avize **negative**.

În conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, la dezbaterile asupra propunerii legislative au participat reprezentanții Ministerului Finanțelor.

În ședința din data de 27.10.2026, membrii Comisiei au analizat propunerea legislativă, avizele și amendamentele primite și au hotărât cu majoritate de voturi să adopte un **raport de respingere, cu amendamente respinse**. Amendamentele respinse sunt cuprinse în **anexa** care face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

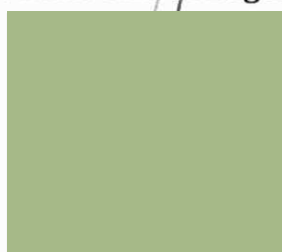
Președinte,

Senator conf. univ. dr. HORGA Maria-Gabriela



Secretar,

Senator NEGOI Eugen-Remus



AMENDAMENTE RESPINSE
la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 342 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal

L574/2026

Nr. crt.	Textul inițiativei legislative în forma inițială	Amendamente respinse	Observații
1	Art. I pct. 1 – Art. 342 alin. (8): „Pentru motorina destinată utilizării în agricultură se aplică un nivel redus al accizei reprezentând conversia din euro în lei a ratei minime de impozitare de 21 euro/1.000 litri calculată la rata de schimb mediu anual utilizat la fundamentarea bugetului de stat, către beneficiarii eligibili, în limita cantităților anuale eligibile determinate potrivit prezentului articol.”	Alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins: „(8) Pentru motorina destinată utilizării în agricultură se aplică un nivel redus al accizei, corespunzător unei rate de impozitare de 21 euro/1.000 litri, convertită în lei în conformitate cu dispozițiile art. 13 alin. (1) din Directiva 2003/96/CE a Consiliului din 27 octombrie 2003 privind restructurarea cadrului comunitar de impozitare a produselor energetice și a electricității, cu modificările și completările ulterioare. Facilitatea fiscală se acordă direct la momentul livrării motorinei către beneficiarii eligibili, în condițiile prezentei legi.” <i>Autor: senator Daniela ȘTEFĂNESCU</i>	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Amendamentul asigură corelarea expresă cu regimul juridic european al conversiei ratelor de impozitare din euro în moneda națională. Înlocuiește referirea la cursul mediu anual utilizat la fundamentarea bugetului de stat cu trimiterea la mecanismul prevăzut de art. 13 alin. (1) din Directiva 2003/96/CE, semnalat de Consiliul Legislativ. Totodată, consacră explicit aplicarea directă a facilității fiscale la livrare.

2	Art. I pct. 2 – Art. 342 alin. (8¹): ~~„Beneficiază de facilitatea fiscală prevăzută la alin. (8) fermierii activi, astfel cum sunt definiți de legislația privind gestionarea intervențiilor finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, înregistrați în evidențele Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (denumită în continuare APIA).”~~	Alineatul (8¹) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„(8¹) Beneficiază de facilitatea fiscală prevăzută la alin. (8) producătorii agricoli și celelalte categorii de beneficiari eligibili potrivit prezentei legi, inclusiv persoanele juridice și entitățile care desfășoară activități de îmbunătățiri funciare, precum și organismele de cercetare din domeniul agricol, în condițiile și pentru activitățile eligibile stabilite prin prezenta lege. Evidența beneficiarilor se realizează de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, denumită în continuare APIA, sau, după caz, de autoritatea competentă potrivit atribuțiilor prevăzute de lege.”</i> Autor: senator Daniela ȘTEFĂNESCU	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Amendamentul elimină restrângerea sferei beneficiarilor la categoria „fermierilor activi” și urmărește păstrarea categoriilor de beneficiari care beneficiază în prezent de facilitate. Sunt avute în vedere observațiile Consiliului Legislativ privind entitățile din domeniul îmbunătățirilor funciare și anumite organisme de cercetare agricolă. Pentru evitarea unor excluderi neintenționate, categoriile trebuie corelate cu cele prevăzute de cadrul normativ aplicabil la data adoptării legii.
3	Art. I pct. 2 – Art. 342 alin. (8³): ~~„APIA administrează Registrul electronic național de gestionare a facilității fiscale pentru motorina utilizată în agricultură, denumit în continuare Registrul electronic, care asigură evidența cantităților anuale eligibile, a cantităților achiziționate cu aplicarea facilității fiscale și a soldului disponibil pentru fiecare beneficiar.”~~	Alineatul (8³) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„(8³) APIA administrează Registrul electronic național de gestionare a facilității fiscale pentru motorina utilizată în agricultură, denumit în continuare Registrul electronic. Registrul asigură evidența beneficiarilor eligibili, a cantităților anuale aprobate, a cantităților de motorină achiziționate cu aplicarea nivelului redus al accizei și a soldului disponibil pentru fiecare beneficiar. În cazul categoriilor de beneficiari care nu sunt gestionate de APIA în cadrul atribuțiilor sale curente, evidența și transmiterea datelor se realizează de autoritatea publică competentă potrivit legii, prin interoperabilitatea sistemelor informatice.”</i> Autor: senator Daniela ȘTEFĂNESCU	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Amendamentul consolidează temeiul legal al registrului și permite evidența tuturor categoriilor de beneficiari, nu doar a celor care figurează în evidențele APIA în cadrul mecanismelor aferente intervențiilor agricole. Reglementarea urmărește să asigure trasabilitatea facilității fără să excludă beneficiari pentru care evidența este ținută de alte autorități competente.

4	Art. I pct. 2 – Art. 342 alin. (8⁵): ~~„Procedura tehnică privind evidențierea distinctă în documentele fiscale a operațiunilor pentru care se aplică nivelul redus al accizei și modalitatea de regularizare a obligațiilor fiscale ale operatorilor economici aferente se stabilesc prin normele metodologice.”~~	Alineatul (8⁵) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„(8⁵) Operațiunile de livrare a motorinei cu aplicarea nivelului redus al accizei se evidențiază distinct în documentele fiscale, cu respectarea dispozițiilor prezentei legi și ale legislației fiscale aplicabile. Modalitatea de evidențiere, raportare și regularizare a obligațiilor fiscale aferente se stabilește prin normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, în limitele și cu respectarea principiilor prevăzute de prezenta lege.”</i> Autor: senator Daniela ȘTEFĂNESCU	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Amendamentul precizează că legea stabilește principiile și elementele esențiale ale mecanismului fiscal, iar normele metodologice reglementează numai aspectele tehnice de aplicare. Se urmărește răspunsul la observația CL privind delimitarea competenței legiuitorului de cea a autorităților executive și evitarea delegării unor elemente esențiale ale facilității fiscale.
5	Art. I pct. 2 – Art. 342 alin. (8⁶): ~~„Organizarea și funcționarea Registrului electronic, procedura de acces, modalitatea de înscriere și actualizare a datelor, schimbul de date dintre APIA, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Vamală Română și operatorii economici autorizați, precum și celelalte măsuri tehnice necesare aplicării prezentului articol se stabilesc prin normele metodologice.”~~	Alineatul (8⁶) se modifică și va avea următorul cuprins: <i>„(8⁶) APIA, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Autoritatea Vamală Română și celelalte autorități publice competente asigură, în limitele atribuțiilor stabilite prin lege, schimbul de date necesar aplicării și controlului facilității fiscale. Organizarea și funcționarea Registrului electronic, procedura de acces, modalitatea de înscriere și actualizare a datelor, precum și măsurile tehnice necesare interoperabilității sistemelor informatice se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a Codului fiscal, cu respectarea dispozițiilor prezentei legi privind categoriile de beneficiari, condițiile de eligibilitate și mecanismul de acordare a facilității.”</i> Autor: senator Daniela ȘTEFĂNESCU	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Amendamentul stabilește prin lege responsabilitățile generale ale autorităților și limitează normele metodologice la detaliile tehnice. Astfel, mecanismul nu depinde de o reglementare executivă care ar putea modifica, în fapt, categoriile de beneficiari ori condițiile esențiale stabilite de Parlament.

6	Art. I pct. 2 – Art. 342 alin. (8⁷): „Motorina pentru care se aplică nivelul redus al accizei potrivit prezentului articol este supusă marcării și colorării fiscale, în condițiile stabilite prin normele metodologice, în vederea asigurării trasabilității și prevenirii utilizării nelegale.”	Se elimină <i>Autor:</i> senator Daniela ȘTEFĂNESCU	<i>Amendament respins cu majoritate de voturi</i> Se elimină paralelismul legislativ semnalat de Consiliul Legislativ. Marcarea și colorarea fiscală sunt deja reglementate la art. 428-430 din Codul fiscal.
---	--	--	---