



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 14652 / 13.10.2026

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA

SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

576 / 13. 10. 2026

Subiect: Adresa nr. XXXV 3956/26.08.2026 înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/14652/01.09.2026 (Cazul nr. 2602460)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați opinia Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea OUG nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" - SA¹(b470/21.08.2026), denumită, în continuare, „Propunerea legislativă”, vă comunicăm următoarele:*

L 576

După cum se cunoaște, în perioada 2021-2026, cu perspectiva 2030, la Complexul Energetic Oltenia (CEO) se derulează un plan de restructurare care, împreună cu ajutorul de stat aferent, a fost autorizat de Comisia Europeană, prin Decizia nr. C(2022) 553 final din data de 26.01.2022.

Autoritatea de concurență reține că, prin modificarea adusă de *Proiectul de lege* la art. 3 alin (1) din OUG nr. 21/2022, se prelungește perioada de referință, de la anul 2025 la anul 2026, pentru plata cheltuielilor aferente achiziției certificatelor de CO₂ pentru perioada 2021-2025. Totodată, înțelegem că, din valoarea totală a ajutorului de stat, în sumă de 1.090 de milioane de euro (echivalent în lei), destinat finanțării cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră în perioada 2021-2025, a rămas disponibilă o sumă de 425.838,4 mii lei, ce se intenționează a se acorda, potrivit art. II din *Proiectul de lege*, până la data de 31.12.2026.

De asemenea, potrivit Expunerii de motive, reținem că scopul actului normativ este crearea cadrului legal pentru acordarea diferenței de ajutor sub forma de grant pentru finanțarea, în anul 2026, a achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră **necesare conformării**. Totuși, din coroborarea cu dispozițiile art. II din *Proiectul de lege* nu rezultă cu claritate perioada de conformare² avută în vedere și faptul că diferența de grant va acoperi exclusiv cheltuielile de mediu din perioada 2021-2025, astfel cum a fost această perioadă autorizată de către CE³. Prin urmare, în măsura în care prin *Proiectul de lege* se urmărește exclusiv o prelungire a perioadei în care furnizorul poate efectua plata unei sume neachitate din valoarea totală autorizată pentru achiziția de certificate de CO₂, considerăm că, sub rezerva deciziei proprii a furnizorului ajutorului cu privire la oportunitate, plata diferenței neachitate, *prima facie*, nu pare a reprezenta

¹ Bp. 470/2026.

² Cu obligația de achiziție certificate de CO₂.

³ A se vedea punctul (28) din Decizia nr. C(2022) 553 final/26.01.2022.

o modificare de fond a prevederilor para. (28) din Decizia nr. C(2022) 553 final/26.01.2022 dacă se referă la cheltuielile din perioada 2021-2025.

Totodată, prin modificarea adusă de *Proiectul de lege* la art. 4 alin. (3) din OUG nr. 21/2022, se autorizează Ministerul Energiei să solicite includerea în bugetul de stat pe anul 2027 a sumei reprezentând echivalentul în lei a 180 milioane de euro, pentru majorarea capitalului social al CEO prin aport în numerar, urmând ca plata aportului în numerar⁴ să se realizeze în semestrul I al anului 2027, prin bugetul Ministerului Energiei. Precizăm că majorarea capitalului social al CEO cu suma de 180 milioane de euro, prin aport în numerar realizat de Ministerul Energiei, este autorizată prin decizia Comisiei Europene nr. C(2022) 553 final/6.01.2022, această operațiune nefiind realizată până în prezent, iar în înțelegerea autorității de concurență, termenul de realizare a acestei măsuri a fost decalat din anul 2023 în semestrul I 2027.

De asemenea, prin modificarea adusă de *Proiectul de lege* la art. 5 alin. (2) din OUG nr. 21/2022, se intenționează ca tragerile din împrumuturile cu garanție de stat prevăzute la art. 2 din OUG nr. 21/2022 să se efectueze până la data de 31 decembrie 2029. Precizăm că, potrivit Planului de restructurare inițial autorizat de Comisia Europeană, erau planificate unul sau mai multe împrumuturi garantate de stat în perioada 2022-2025, în valoare totală de 195,8 de milioane de euro. Autoritatea de concurență reține că, prin modificarea ce se intenționează a fi adusă, perioada de contractare a împrumutului/împrumuturilor cu garanția statului se extinde de la 31 decembrie 2025 până la 31 decembrie 2029.

După cum, probabil, se cunoaște, în contextul întârzierilor înregistrate în implementarea planului de restructurare a CEO, autorizat prin decizia Comisiei Europene nr. C(2022) 553 final/6.01.2022, la data de 23 decembrie 2025 a fost notificată Comisiei Europene modificarea Planului de reorganizare a CEO, iar, la data de 27.02.2026, forul european a declanșat o investigație, în vederea realizării unei analize aprofundate a modificărilor Planului de restructurare a CEO⁵. În ultimul răspuns înaintat forului european, autoritățile române au comunicat faptul că, pentru implementarea adecvată a planului de restructurare a CEO este necesară prelungirea acestuia până în 2030.

În Planul de restructurare modificat și în notificarea înaintată Comisiei Europene se precizează faptul că societății nu i-a fost plătită întreaga sumă aferentă certificatelor de CO₂, că nu a fost operată majorarea de capital, iar din împrumutul în valoare de 195,8 milioane de euro, garantat de stat, CEO a inițiat demersuri pentru contractarea unui împrumut cu garanția statului⁶ în sumă de 25 de milioane de euro.

În contextul investigației deschise a CE, întrucât amendamentele ce se intenționează a fi aduse art. 4 alin. (3) și art. 5 alin. (2) din OUG nr. 21/2022 reprezintă o modificare a măsurilor din Planul de restructurare inițial autorizat de CE, sub aspectul prelungirii termenelor de realizare după sfârșitul anului 2026, apreciem că acestea pot fi implementate doar în condițiile în care forul european va aproba Planul de restructurare modificat.

⁴ În conformitate cu hotărârea adunării generale extraordinare a acționarilor societății pentru aprobarea majorării capitalului social.

⁵ Decizia nr. C(2026) 1186 final/ 27.2.2026.

⁶ Nu deținem informații cu privire la emiterea garanției de stat pentru acest credit.

Atragem atenția că Planul de restructurare modificat ar mai putea suferi ajustări până la aprobare, în funcție de evoluția discuțiilor cu CE, întrucât prelungirea duratei de implementare a restructurării, potrivit prevederilor secțiunii 7.2.2. Modificarea planului de restructurare din *Orientările privind ajutoarele de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor nefinanciare aflate în dificultate (2014/C 249/01)*, în speță punctele 124⁷ și 125⁸, ar putea atrage fie o diminuare a ajutorului inițial autorizat, fie impunerea altor condiții.

În concluzie, cu privire la modificările ce se intenționează a fi aduse art. 4 alin. (3) și art. 5 alin. (2) din OUG nr. 21/2022, propunem introducerea în textul *Proiectului de lege* a unei prevederi conform căreia amendamentele în cauză sunt aprobate sub condiția suspensivă a autorizării de către CE a acestora, în conformitate cu termenii și condițiile stabilite prin decizia CE de finalizare a investigației declanșate cu privire la modificarea Planului de restructurare a CEO.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

Președinte

Digitally signed by Bogdan
Marius Chiritoiu
Date: 2026.10.13 11:32:58 EEST



⁷ 124. În cazul în care ajutorul de restructurare a fost aprobat, statul membru în cauză poate, în timpul perioadei de restructurare, să solicite Comisiei să accepte modificări ale planului de restructurare și ale cuantumului ajutorului. Comisia poate să autorizeze astfel de modificări în cazul în care acestea îndeplinesc următoarele condiții:

- (a) planul revizuit trebuie să indice în continuare o restabilire a viabilității într-un termen rezonabil;
- (b) dacă se majorează costurile de restructurare, contribuția proprie trebuie să crească în mod corespunzător;
- (c) dacă se majorează cuantumul ajutorului, măsurile de limitare a denaturărilor concurenței trebuie să fie mai ample decât cele impuse inițial; O astfel de metodologie comună poate să fie furnizată de Comisie.
- (d) dacă măsurile propuse de limitare a denaturărilor concurenței sunt de mai mică amploare decât cele impuse inițial, cuantumul ajutorului trebuie redus în mod corespunzător;
- (e) noul calendar pentru punerea în aplicare a măsurilor de limitare a denaturărilor concurenței poate să fie amânat față de calendarul adoptat inițial numai din motive care nu sunt imputabile beneficiarului sau statului membru: în caz contrar, cuantumul ajutorului trebuie redus în mod corespunzător.

⁸ 125. În cazul în care condițiile impuse de Comisie sau angajamentele asumate de statul membru sunt mai puțin constrângătoare, cuantumul ajutorului trebuie redus în mod corespunzător sau se pot impune alte condiții.