Biroul permanent al Senatului
L 576 / 03.11.2026

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Comisia pentru energie, infrastructură energetică şi resurse minerale
Nr.XXI /497 /13.10.2026
Comisia pentru buget, finanţe, activitate bancară şi piaţă de capital
Nr.XXII /682/03.11.2026

RAPORT COMUN

asupra propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru buget, finanţe, activitate bancară şi piaţă de capital prin adresa nr. **L576/2026**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii şi elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.**, inițiată de către: Barcari Dorina - senator AUR; Chertif Costache - senator AUR; Constantinescu Rodica - senator AUR; Geamănu Ștefan - senator AUR; Gheorghe Daniel-Paul-Romeo - senator AUR; Iacob Constantin-Ciprian - senator AUR; Lavric Sorin - senator AUR; Parasca Teofil - senator AUR; Păucean-Fernandes Luminița - senator AUR; Peiu Petrișor-Gabriel - senator AUR; Plăeșu Laurențiu - senator AUR; Roman Marius-Valentin - senator AUR; Sandu Mircea-Ionuț - senator AUR; Silegeanu Cătălin - senator AUR; Spau Dumitru - senator AUR; Ștefănescu Daniela - senator AUR; Stelea Niculina - senator AUR; Stoica Ciprian-Titi - senator AUR; Vasile Marian - senator AUR; Vlăescu Virgiliu-George - senator AUR; Avrămescu Ştefăniţă-Alin - deputat AUR; Badea Nelu-Valentin - deputat AUR; Badiu Georgel - deputat AUR; Bordian Alexandru - deputat AUR; Boşutar Tiberiu-Nicolae - deputat AUR; Bruynseels Ramona-Ioana - deputat AUR; Butură Cristina-Irina - deputat AUR; Cîrligeanu Ariadna-Elena - deputat AUR; Coman Dragoş-Florin - deputat AUR; Dascălu Cristina-Emanuela - deputat AUR; Doboş Elena - deputat AUR; Enache Mihai-Adrian - deputat AUR; Gheorghe Ionel - deputat AUR; Gheorghe Mihai-Claudiu - deputat AUR; Grosu

Veronica - deputat AUR; Gurlui Silviu-Octavian - deputat AUR; Guşă Andrei-Cosmin - deputat AUR; Hristu Cosmin - deputat AUR; Iagăr Monica - deputat AUR; Iosub Cosmin-Teodor - deputat AUR; Koler Eduard-Virgil - deputat AUR; Lovin Ramona - deputat AUR; Miclău Samuel-Virgil - deputat AUR; Mihăescu Mugur - deputat AUR; Mîndrescu Nicolae - deputat AUR; Mitrea Dumitrina - deputat AUR; Muncaciu Sorin-Titus - deputat AUR; Munteanu Valeriu - deputat AUR; Muşat Doru-Lucian - deputat AUR; Negoescu Mihai-Bogdan - deputat AUR; Negrea Petru-Gabriel - deputat AUR; Păunescu Silviu-Titus - deputat AUR; Popovici Florin-Cornel - deputat AUR; Puşcaşu Petre - deputat AUR; Puşcaşu Lucian-Florin - deputat AUR; Radu Fabian-Cristian - deputat AUR; Şerban Gianina - deputat AUR; Simion George-Nicolae - deputat AUR; Vulpoiu Dorel - deputat AUR.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare**, în fapt, modificarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății „Complexul Energetic Oltenia" - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 185/2022, cu modificările ulterioare.*

În concret, scopul proiectului de act normativ îl constituie crearea cadrului legal pentru acordarea diferenței de ajutor de stat sub formă de grant pentru finanțarea, în anul 2026, a achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră necesare conformării.

Expunerea de motive justifică necesitatea modificării cadrului legal privind ajutorul de stat acordat Societății Complexul Energetic Oltenia S.A., în contextul implementării Planului de restructurare autorizat de Comisia Europeană prin Decizia nr. 2022/1920 din 26 ianuarie 2022.

Actul normativ are în vedere continuarea măsurilor de restructurare deja aprobate, fără a reprezenta o suplimentare a ajutorului de stat, ci doar acordarea diferenței rămase neutilizate din grantul autorizat inițial. Această diferență este în cuantum de 425.838.475 lei, echivalentul a aproximativ 86,02 milioane euro, și este destinată finanțării achiziției certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră necesare conformării.

Prin propunerea legislativă, se subliniază că acordarea diferenței de grant este necesară pentru menținerea viabilității societății, pentru respectarea obligațiilor asumate prin Planul de restructurare și pentru evitarea unor efecte negative asupra securității energetice naționale. Neadoptarea măsurii ar putea afecta funcționarea Sistemului Electroenergetic Național, ar putea crește riscul de dezechilibre energetice și ar putea afecta interesele economice și strategice ale statului român.

Nerespectarea obligației de conformare privind certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atrage penalități semnificative, însă plata acestora nu înlătură obligația principală a operatorului de a restitui certificatele datorate. Din perspectivă economică, această situație generează costuri suplimentare importante pentru societate și poate produce un prejudiciu bugetului public, în măsura în care costurile sunt suportate indirect de statul român.

Pe cale de consecință, propunerea legislativă este fundamentată pe necesitatea asigurării continuității procesului de restructurare a Societății Complexul Energetic Oltenia S.A., prin acordarea diferenței de grant deja autorizate de Comisia Europeană, destinată achiziției certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră.

Măsura este prezentată ca fiind urgentă și necesară, întrucât contribuie nu doar la stabilitatea financiară a societății, ci și la menținerea securității energetice naționale, la funcționarea infrastructurii energetice strategice și la reducerea riscului de dependență de importurile de energie electrică.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil**, cu observații și propuneri sub nr. 815/22.09.2026.

Consiliul Economic și Social a avizat **negativ**, sub nr. 5866/07.09.2026.

Consiliul Fiscal a emis opinia înregistrată sub nr. 63/15.09.2026.

Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei a emis avizul negativ cu nr. 133765/21.09.2026.

Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat a analizat propunerea legislativă și a transmis un aviz favorabil.

Consiliul Concurenței a emis adresa nr. RG/14652/13.10.2026 prin care propune introducerea în textul Proiectului de lege a unei prevederi conform căreia amendamentele în cauza sunt aprobate sub condiția suspensivă a autorizării de către CE a acestora, în conformitate cu termenii și condițiile stabilite prin decizia CE de finalizare a investigației declanșate cu privire la modificarea Planului de restructurare al CEO.

Guvernul a transmis un punct de vedere negativ sub nr. 11530/20.10.2026.

La dezbaterile asupra propunerii legislative au participat, în conformitate cu prevederile art. 63 din Regulamentul Senatului, republicat, reprezentanți din partea Ministerului Energiei și Ministerului Finanțelor.

În ședința din 13.10.2026 si din 03.11.2026, membrii Comisiei pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisiei pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital au dezbătut și hotărât, cu majoritate de voturi, să adopte **raport comun** de admitere, cu un amendament admis ce se regăsește în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, raportul comun de admitere cu un amendament admis **și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit prevederilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

PREȘEDINTE,
Senator ANTAL István-Loránt

SECRETAR,
Senator Ovidiu JIȚARU

PREȘEDINTE,
Senator conf. univ. dr.
Maria-Gabriela HORGA

SECRETAR,
Senator NEGOI Eugen-Remus

CONS. A. TĂTĂRESCU

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale

Anexă la Raportul Comun nr. XXI/497/13.10.2026

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

XXII/682/03.11.2026

AMENDAMENT ADMIS

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A.

(L576/2026)

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendament admis	Motivare
1.	**Art. I** **2.** La articolul 4 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: **(3)** Se autorizează Ministerul Energiei să solicite includerea sumelor prevăzute la alin.(1) în bugetul de stat pentru anul 2027, **urmând ca** plata aportului în numerar în conformitate cu hotărârea adunării generale extraordinare a acționarilor societății pentru aprobarea majorarii capitalului social să se realizeze în semestrul I al anului 2027, prin bugetul Ministerului Energiei.	**La Art. I, pct 2. se modifică și va avea următorul cuprins:** **2.** La articolul 4 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: **(3)** Se autorizează Ministerul Energiei să solicite includerea sumelor prevăzute la alin (1) în bugetul de stat pentru anul 2027, **cu excepția sumei de 425.838,4 mii lei reprezentând finanțarea cheltuielilor cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile societății**. Plata aportului în numerar în conformitate cu hotărârea adunării generale extraordinare a acționarilor societății pentru aprobarea majorării capitalului social se va realiza în semestrul I al anului 2027, prin bugetul Ministerului Energiei. **Autori:**	Prin prevederile Art.1 pct.1 leguitorul vizează modificarea datei până la care se pot finanța cheltuielile cu certificatele de emisii de gaze cu efect de seră corespunzătoare emisiilor de gaze provenite de la instalațiile CEO, întrucât suma aflată în discuție (425.838,4 mii lei, prevăzută la Art.II), trebuia acordată de Ministerul Energiei în anul 2025, conform OUG nr.21/2022. De asemenea, menționăm că sumele prevăzute la Art.1 pct. 1 se referă la 3 componente: 1 - finanțarea cheltuielii cu certificatele; 2 - aportul statului român la capitalul social al CEO; 3 - obligația asumată de statul român de a acorda garanție suverană la împrumutul care va fi contractat de CEO. ***Amendament admis cu majoritate de voturi.***

Nr. crt.	Text propunere legislativă	Amendament admis	Motivare
		ANTAL István-Loránt, Senator UDMR RESMERIŢĂ Cornel-Cristian, Senator PSD MAZILU Liviu-Lucian, Senator PSD VLAŞIN Sorin, Senator PSD GHINEA Cristian, Senator USR ŞIPOŞ Sorin-Gheorghe, Senator USR RUSU Petrică Lucian, Senator PNL STELEA Niculina, Senator AUR ŞIPOŞ Eugen-Cristian, Senator AUR	